**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/29-07/7**

по результатам экспертизы проекта решения Думы муниципального образования Слюдянский район «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования Слюдянский район «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

22 января 2015 г. г. Слюдянка

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Слюдянский район в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Слюдянский район от 27.02.2014 г. № 8 - V - рд на основании поручения Думы муниципального образования Слюдянский район.

**1.** Проект решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования Слюдянский район «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» № 35-VI-рд внесен в Думу МО Слюдянский район 25.12.2014 г. в соответствии со статьей 21 решения Думы муниципального образования Слюдянский район от 31.01.2008 года № 1- IV РД «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Слюдянский район».

Параметры бюджета муниципального образования Слюдянский район на плановый период 2016 и 2017 не меняются.

Внесены изменения в основные характеристики бюджета муниципального образования Слюдянский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - районный бюджет) (таблица, тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Решение от 25.12.2014 г. № 35- VI- рд | Проект | корректировка | % |
| Доходы – всего | 620 312,7 | 618 589,5 | - 1 723,2 | - 0,3 |
| Расходы - всего | 731 909,4 | 734 863,9 | + 2 954,5 | 0,4 |
| Дефицит, в тыс. руб. | 111 596,7 | 116 274,4 | + 4 677,7 | 4,2 |
| Дефицит, в % | 63,6 | 66,1 | +2,5 | 3,9 |

2. Проектом решения предлагаетсяснизить **доходную часть районного бюджета** на сумму **1 723,2 тыс. руб.** и утвердить ее в сумме **618 589,5 тыс. руб.**

Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета, ранее утвержденные в объеме 175 530,2 тыс. руб. не меняются.

Безвозмездные поступления предложены к утверждению в объеме 443 059,3 тыс. руб., что на 1 723,2 тыс. руб. меньше, чем запланировано решением о бюджете (444,782,5 тыс. руб.). Из них доходы из областного бюджета составляют 440 014,3 тыс. руб., что на 5 210,5 тыс. руб. меньше, чем утверждено решением. Проектом предусмотрено уменьшение безвозмездных поступлений в части возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в том числе:

- снижение на сумму 496,8 тыс. руб. за счет возврата остатков 2014 года по субвенции на предоставление гражданам субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг;

*-* снижение на сумму 1 713,7 тыс. руб. за счет возврата остатков 2014 года по субсидии на реализацию федеральных целевых программ (подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения" на 2014-2016 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения на 2014-2018 годы».

Проектом предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на общую сумму 487,3 тыс. руб. по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с Байкальским МО № 200/8-08 от 12.01.2015 на сумму 235,1 тыс.  руб., с Слюдянским МО № 201/7-08 от 12.01.2015 на сумму 252,2 тыс. руб. (таблица).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение | Проект | корректировка |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ - всего | 447 782,5 | 443 059,3 | - 1 723,3 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 21 886,1 | 21 886,1 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 1 463,7 | 1 463,7 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 407 673,6 | 407 673,6 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты: | 13 759,1 | 14 246,4 | 487,3 |
| - в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 2 557,7 | 3 045,0 | 487,3 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | 0,0 | -2 210,5 | - 2 210,5 |

**3.** Ранее утвержденные расходы в объеме 731 909,4 тыс. руб. увеличиваются на 2 954,5 тыс. руб. и предлагаются к утверждению в объеме 734 863,9 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Рз** | **Решение Думы от 25.1.2014 г. № 35-VI-рд** | **Проект** | **отклонение (-,+)** | **отклонение (%)** |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | 87 725 | 87 775 | 50 | 100% |
| **Национальная оборона** | 02 | 137 | 137 | - | 100% |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 03 | 1 740 | 1 740 | - | 100% |
| **Национальная экономика** | 04 | 4 350 | 4 350 | - | 100% |
| **Охрана окружающей среды** | 06 | 1 745 | 1 745 | - | 100% |
| **Образование** | 07 | 513 332 | 516 053 | 2 721 | 101% |
| **Культура, кинематография** | 08 | 33 954 | 34 138 | 184 | 101% |
| **Социальная политика** | 10 | 71 354 | 71 354 | - | 100% |
| **Физическая культура и спорт** | 11 | 650 | 650 | - | 100% |
| **Средства массовой информации** | 12 | 2 000 | 2 000 | - | 100% |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | 13 | 2 606 | 2 606 | - | 100% |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований** | 14 | 12 317 | 12 317 | - | 100% |
| **ИТОГО расходов** |  | **731 910** | **734 865** | **2 955** | **100%** |

Проектом решения предусмотрено распределение расходов по муниципальным программам на общую сумму 724 041,6 тыс. руб. или 98,5%, непрограммная часть составляет 10 822,3 тыс. руб. (1,5%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Решение от 25.12.2014 года №35-VI-рд** | **Проект** | Отклонения |
| **1** | **Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | 480 06, 8 | 482 781, 5 | 2 719, 7 |
| **2** | **Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **22 073, 9** | **22 258, 1** | **184,2** |
| **3** | **Муниципальная программа "Развитие системы отдыха и оздоровления детей в МО Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **2 414, 8** | **2 414, 8** | **0,00** |
| **4** | **Муниципальная программа "Содействие развитию учреждений образования и культуры в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **33 249, 6** | **33 250, 2** | **593,00** |
| **5** | **Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **650, 0** | **650 ,0** | **0,00** |
| **6** | **Муниципальная программа "Молодёжная политика в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **325 ,0** | **325 ,0,** | **0,00** |
| **7** | **Муниципальная программа "Безопасность дорожного движения в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **100 ,0** | **100 ,0** | **0,00** |
| **8** | **Муниципальная программа "Обеспечение комплексных мер безопасности в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **1 640 ,0** | **1 640 ,0** | **0,00** |
| **9** | **Муниципальная программа "Социальная поддержка населения муниципального образования Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **59 291,1** | **59 291, 1** | **0,00** |
| **10** | **Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории муниципального образования Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **1 870 ,0** | **1 870 ,0** | **0,00** |
| **11** | **Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **635 ,0** | **635 ,0** | **0,00** |
| **12** | **Муниципальная программа "Повышение транспортной доступности, обеспечение условий для реализации потребностей граждан муниципального образования Слюдянский район в перевозках" на 2014-2018 годы** | **3 367 ,0** | **3 367 ,0** | **0,00** |
| **13** | **Муниципальная программа "Поддержка и развитие учреждений образования и культуры муниципального образования Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **2 040 ,0** | **2 040 ,0** | **0,00** |
| **14** | **Муниципальная программа "Поддержка приоритетных отраслей экономики муниципального образования Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **141,6** | **141 ,6** | **0,00** |
| **15** | **Муниципальная программа "Совершенствование механизмов управления муниципальным образованием Слюдянский район в 2014-2018 годах"** | **113 127,1** | **113 177,1** | **50 000,00** |
| **16** | **Муниципальная программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы"** | **100 ,0** | **100 ,0** | **0,00** |
|  | **Непрограммные расходы** | **10 822, 3** | **10 822 ,3** | **0,00** |
|  | Обеспечение выплаты муниципальных пенсий | 3 668,0 | 3 668 ,0 | 0,00 |
|  | Функционирование представительного органа муниципального образования Слюдянский район | 5 941, 1 | 5 941, 1 | 0,00 |
|  | Мобилизационная подготовка экономики | 137, 0 | 137, 0 | 0,00 |
|  | Резервный фонд | 235, 0 | 235,0 | 0,00 |
|  | Осуществление областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области. | 841, 2 | 841, 2 | 0,00 |
|  | ИТОГО РАСХОДОВ | 731 909,4 | 734 863,9 | 2 954,5 |

Как видно из таблицы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** планируется увеличение на **50,0** тыс. руб в рамках муниципальной программы «Совершенствование механизмов управления муниципальным образованием Слюдянский район в 2014-2018 годах» на оплату расходов для содержания здания, расположенного по адресу ул. Ржанова 4, находящегося в собственности муниципального образования Слюдянский район в части подпрограммы «Повышение качества управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Слюдянском муниципальном районе на 2014-2018 годы».

**По разделу 07 00 «Образование»** проектом решения предусмотрены расходы в сумме **516 053** тыс. руб., что выше установленных действующей редакцией решения о бюджете на **2 721** тыс. руб.

Расходы по муниципальной программе **«Развитие образования в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы»** увеличены на сумму 2 720,0 тыс. руб.для оплаты кредиторской задолженности по коммунальным услугам учреждений бюджетной сферы за ноябрь 2014года.

Увеличение расходов данной программы планируются по следующим подпрограммам:

- «Оказание образовательных услуг в общеобразовательных учреждениях в Слюдянском муниципальном районе» на сумму 1 615 тыс. руб.

- «Дошкольное образование в Слюдянском муниципальном районе» на сумму 627,0 тыс. руб.;

- **«**Дополнительное образование в сфере художественной творческой направленности в Слюдянском муниципальном районе» на сумму 62,0 тыс. руб.;

- «Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта в Слюдянском муниципальном районе» на сумму 265,0 тыс. руб.;

- «Дополнительное образование в сфере искусства в Слюдянском муниципальном районе» на сумму 151,0 тыс. руб.

Расходы по муниципальной программе «Содействие развитию учреждений образования и культуры в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы»планируется увеличить на 1,0 тыс. руб. для оплаты кредиторской задолженности по коммунальным услугам за 2014 год.

Расходы **по разделу 08 00 «Культура и кинематография»** проектом решения предусмотрены в сумме **34 138,0** тыс. руб., что выше установленных, действующей редакцией решения о бюджете на **184,0**  тыс. руб.

Расходы по муниципальной программе **«**Развитие культуры в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы» на сумму 184 тыс. руб. планируются для оплаты кредиторской задолженности по коммунальным услугам за 2014 год.

Увеличение расходов данной программы планируются по следующим подпрограммам:

- « Оказание услуг в сфере культуры в Слюдянском муниципальном районе» на сумму 145,0 тыс. руб.;

- «Оказание библиотечных услуг в Слюдянском муниципальном районе» на сумму 40,0 тыс. руб.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- в приложение № 2 проекта решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования Слюдянский район «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» произведена детализация кода бюджетной классификации **2 03 05099 05 0000 180** «Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты муниципальных районов» по ГРБС **901** МКУ «Комитет финансов муниципального образования Слюдянский район» (203 05000 05 0000 180).

- приложение № 3 проекта решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования Слюдянский район «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» дополнено кодом бюджетной классификации по ГРБС **901** 01 06 10 00 00 0000 000 «Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов».

**5.** По сравнению с параметрами**,** установленными решениемрайонной Думы № 35-VI-рд от 25.12.2014 г. «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» настоящим проектом **предлагается увеличение размера дефицита бюджета на 4 677,8 тыс. руб**.

Проектом решения предлагается утвердить размер дефицита районного бюджета в сумме **116 274,5 тыс. руб. или 63,6** процента утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования Слюдянский район без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета муниципального образования Слюдянский район над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Слюдянский район в объеме 1 331,1 тыс. рублей, в пределах разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием Слюдянский район бюджетными кредитами, предоставленными бюджету муниципального образования Слюдянский район другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в объеме 101 926,7 тыс. руб., что выше ранее утвержденного на 7 571,3 тыс. руб.

Сумма получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы увеличена на 7 571,3 тыс. руб.

Дефицит бюджета муниципального образования Слюдянский район без учета сумм, указанных выше составит в объеме 13 016,7 тыс. руб. или 7,42% (9.82%).

Изменение параметров дефицита бюджета проведено с учетом:

- письма Правительства Иркутской области от 26.12.2014года № 02-13-1834/14 «О порядке рассмотрения обращений о предоставлении бюджетных кредитов в 2015году»;

- суммы остатков средств на счете бюджета муниципального образования Слюдянский район с учетом заключительных оборотов в сумме 1 331,1 тыс. рублей;

- привлечения финансовых активов в собственности муниципального района за счет средств организаций, учредителями которых являются района в сумме 1 100 тыс. руб.;

- возврата остатков неиспользованных в 2014 году целевых средств областного и федерального бюджета в сумме 2 210,5 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2016 года составит 169 335,2 тыс. руб., на 01.01.2017 года 190 396,6 тыс. руб.

Превышение верхнего предела муниципального долга муниципального образования Слюдянский район над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2018 года составит 32 885,1 тыс. руб.

**Основные выводы и рекомендации**

1. Контрольно-счетная палата муниципального образования Слюдянский район по итогам экспертизы отмечает, что вносимые изменения в параметры районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов соответствуют действующему бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Контрольно-счетная палата муниципального образования Слюдянский район полагает, что проект решения в целом соответствует действующему бюджетному законодательству и может быть рекомендован к принятию Думой муниципального образования Слюдянский район.**

Председатель КСП Щепелина Р.А.