РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ МАРИТУЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Иркутская область, Слюдянский район

с.Маритуй, дом 7

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 10.11.2017г. № 38

Об утверждении муниципальной программы

«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование

на территории Маритуйского сельского поселения»

В соответствии с Постановлением Администрации Маритуйского сельского поселения от 10.11.2017 года № 37 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Маритуйского сельского поселения Администрация Маритуйского сельского поселения, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Маритуйского сельского поселения» (приложение 1).
2. Настоящее Постановление подлежит размещению на официальном сайте Слюдянского муниципального района \ во вкладке городские и сельские поселения \ Маритуйское МО.
3. Контроль за выполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Маритуйского сельского поселения В.А.Парфёнова

Приложение 1

к Постановлению Администрации

Маритуйского сельского поселения

от 10.11.2017 года № 38

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории в Маритуйского сельского поселения»**

ПАСПОРТ  
Муниципальной программы

«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории в Маритуйского сельского поселения»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной  программы | «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории в Маритуйского сельского поселения» (далее - Программа). |
| Ответственный исполнитель муниципальной  программы | Администрация Маритуйского сельского поселения |
| Участники муниципальной  программы | Администрация Маритуйского сельского поселения |
| Цели муниципальной программы | Создание благоприятной окружающей среды и нормализация экологической обстановки на территории муниципального образования Маритуйского сельского поселения. |
| Задачи муниципальной программы | устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;  организация мероприятий по охране и содержанию зеленых насаждений;  создание комплексной системы управления твердыми бытовыми отходами и вторичными материальными ресурсами;  улучшение санитарно-эпидемиологического состояния сельских территорий за счет своевременной очистки от твердых бытовых отходов;  повышение уровня экологической культуры населения через систему экологического образования, вовлечение населения в работу по охране окружающей среды. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние;  Увеличение охвата населения планово-регулярной системой сбора и вывоза твердых бытовых отходов до 100 %. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2017-2021 годы.  Этапы реализации Программы не выделяются |
| Ресурсное обеспечение  муниципальной программы | Общий объем финансирования Программы составляет 0 тыс. рублей, в том числе:  за счет средств областного бюджета – 0 тыс. рублей, в том числе:  в 2017 году – 0 тыс. рублей;  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0 тыс. рублей;  в 2020 году – 0 тыс. рублей;  в 2021 году – 0 тыс. рублей;  за счет средств местного бюджета – 0 тыс. рублей, в том числе:  в 2017 году – 0 тыс. рублей;  в 2018 году – 0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0 тыс. рублей;  в 2020 году – 0 тыс. рублей;  в 2021 году – 0 тыс. рублей; |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Анализ мониторинговых наблюдений в области гидрометеорологии;  повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод;  сохранение и увеличение зеленных насаждений на территориях населённых пунктов;  сокращение количества действующих санкционированных и законсервированных объектов размещения твердых бытовых отходов; |

Раздел I.

общая характеристика текущего состояния Охраны окружающей среды и рационального природопользования на территории МАРИТУЙСКОГО сельского поселения

В условиях реформирования экономики, вопросы охраны окружающей среды приобретают особое значение.

Маритуйского сельское поселение сталкивается с экологическими проблемами типичными для многих поселений районов Ленинградской области. К ним можно отнести: загрязнения атмосферного воздуха, низкий охват услугой по сбору и вывозу мусора в населенных пунктах, нерешенные проблемы утилизации отходов производства и потребления, заиление водных объектов, деградация почвенного покрова (эрозия, засоление почв и др.), недостаточная обеспеченность на душу населения зелеными насаждениями, ухудшение состояния зеленных насаждений.

Одним из ключевых направлений развития Маритуйского сельского поселения является повышение уровня и качества жизни населения. Высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие поселения могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Программа содержит комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования на территории муниципального образования Маритуйского сельского поселения. Осуществление которых будет способствовать обеспечению экологической безопасности, устойчивому функционированию естественных экологических систем, сохранению биоразнообразия, защите территорий и населения района от негативного воздействия вод. Обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, расположенных на территории района, оздоровлению экологической обстановки на водных объектах, увеличение зеленных насаждений в населенных пунктах и увеличение охвата населения услугой по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. Выбор мероприятий Программы основан на анализе экологической ситуации в Волошовском сельском поселении, выявившем наиболее острые проблемы.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации определено, что обеспечение экологической безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет экологическую безопасность как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий.

Обеспечение экологической безопасности на территории поселения является одним из важных факторов реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, а также необходимым условием улучшения качества жизни и здоровья населения.

Многолетние мониторинговые исследования земель сельскохозяйственного назначения неоспоримо доказывают, что многоотраслевое сельскохозяйственное производство оказывает значительное отрицательное воздействие на земельные ресурсы района и окружающую среду. На сельскохозяйственных угодьях наблюдается прогрессирующее распространение негативных процессов: водная эрозия, дефляция, дегумификация, засоление, переуплотнение, загрязнение радионуклидами, загрязнение тяжелыми металлами.

Региональный государственный экологический надзор как система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, является одним из основных элементов обеспечения экологической безопасности.

В соответствии с целями и задачами регионального государственного экологического надзора и муниципального земельного контроля государственными инспекторами Ленинградской области по охране природы и муниципальными инспекторами земельного контроля при проведении контрольных мероприятий выявляются нарушения и принимаются меры по принуждению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обеспечению требований законодательства при осуществлении ими хозяйственной и иной деятельности, что как следствие способствует снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Конституцией Российской Федерации каждому гражданину гарантировано право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Экологической доктриной Российской Федерации в числе принципов государственной политики в области экологии определены открытость экологической информации, участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

При этом уровень экологической культуры и экологического сознания части населения области, включая руководителей хозяйствующих субъектов, остается довольно низким, что зачастую является причиной осуществления деятельности, негативно влияющей на состояние окружающей среды. С другой стороны, средствами массовой информации не всегда в полной мере обеспечивается предоставление населению объективной информации о состоянии окружающей среды.

Для решения указанных проблем необходимо формирование экологического сознания и повышение уровня экологической культуры населения области путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

Проблемы Маритуйского сельского поселения в области охраны атмосферного воздуха и состояния воздушного бассейна:

отсутствие мониторинга за состоянием атмосферного воздуха (включая влияние автотранспорта);

отсутствие постоянного и эффективного контроля за выбросами загрязняющих веществ от предприятий.

Мероприятия по осуществлению контроля за порядком выжигания сухой растительности, позволят сократить количество вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух.

Особое положение занимают работы по поиску, оценке и разведке запасов подземных вод. Необходимость активного использования месторождений пресных подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения обусловлена несоответствием санитарно-гигиеническим нормативам качества воды основных источников водоснабжения жителей. Маритуйского сельское поселение обеспечивается за счет источников подземных вод. Вместе с тем в ряде сельских поселений района, испытывающих дефицит в водных ресурсах, отсутствуют разведанные запасы воды питьевого качества.

Не менее важной проблемой является переоценка количественных и качественных параметров ресурсов месторождений пресных подземных вод, утвержденных в 60-70-х годах прошлого века, срок действия запасов которых истек. Для обеспечения устойчивого функционирования и создания основы для развития таких водозаборов необходимо проводить работы по переоценке запасов с утверждением их Государственной комиссией запасов.

Развитие водохозяйственного комплекса является важным фактором обеспечения экономического благополучия района и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В настоящее время состояние водных объектов на территории поселения характеризуется активным заилением и зарастанием растительностью русел рек, наличием в них большого количества не инженерных сооружений. Это приводит к деградации водных ресурсов.

Особая роль в улучшении состояния окружающей среды принадлежит зеленым насаждениям. Содержания и сохранность зеленых насаждений является составной частью природного комплекса и должен включить в себя ежегодное озеленения территории поселения.

К сожалению, значительная часть деревьев представлена старыми посадками, а качество молодых посадок оставляет желать лучшее. Анализ состояния зеленых насаждений показывает, что происходит более раннее старение и износ деревьев.

Вопросы использования, охраны, защиты и воспроизводства, а также содержания зеленных насаждений, сегодня являются полномочиями органов местного самоуправления сельских поселений.

Большое внимание необходимо уделять защитным посадкам лесных насаждений на землях сельскохозяйственных формирований, с целью защиты почв от эрозии и борьбы с опустыниванием. Важнейшее значение для предотвращения эрозии почв имеют агролесомелиоративные мероприятия, обладающие такими преимуществами перед другими методами защиты земель как долговременность, относительно малая капиталоемкость, экологичность, простота создания и эксплуатационная окупаемость.

Реализация мероприятий Программы позволит увеличить количество зеленых насаждений, улучшить состояние существующих деревьев и кустарников на территории поселения.

Одной из наиболее актуальных экологических проблем Маритуйского сельского поселения является проблема обращения с твердыми бытовыми отходами (далее – ТБО).

На территории поселения ежегодно образуется около 100 тонн ТБО. Вывоз ТБО осуществляется на договорной основе в течение трех дней с момента оформления заявки от физических лиц или регулярно в соответствии с графиком от юридических лиц. На территориях населенных пунктов выполняется сезонная уборка, как правило, в весенний и осенний период охват потребителей услуг планово-регулярной очисткой составляет 10 процентов от общей численности населения. Сложившаяся на территории поселения система обращения с ТБО основана на захоронении основной массы образующихся ТБО.

Существующие объекты характеризуются длительным и интенсивным негативным воздействием на окружающую среду. Обустройство и содержание объектов не соответствуют требованиям СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для ТБО» и инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для ТБО. Вместе с ТБО на объекты поступают и опасные ТБО: отработанные люминесцентные и энергосберегающие лампы, отработанные аккумуляторы, сложная бытовая и офисная техника, нефтесодержащие отходы, биологические отходы.

В состав ТБО входит до 80 процентов вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР): макулатуры, лома черных и цветных металлов, полимерных материалов, стекла, текстильных отходов, пищевых отходов и т.д.

Для решения данной проблемы необходимы единый подход, координация действий областных и местных органов власти, инвесторов, общественных организаций и населения.

Раздел II.

Основные цели и задачи, сроки и этапы

реализации, целевые показатели Программы

Целями муниципальной программы на период до 2021 года являются:

- повышение уровня экологического просвещения и образования населения Маритуйского сельского поселения;

- утилизация твердых бытовых отходов на территории района в соответствии с действующим законодательством;

- утили­зация и переработка отходов для повышения эффективно­сти их использования.

Задачами программы являются:

- обеспечение экологической безопасности на территории Маритуйского сельского поселения, в том числе:

- снижение объемов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- организация экологического просвещения, информирование населения о состоянии окружающей среды, формирование экологической культуры;

- организация утилизации твердых бытовых отходов;

- создание комплексной системы управления твердыми бытовыми отходами и вторичными материальными ресурсами.

Показателями (индикаторами) муниципальной программы являются:

- повышение уровня экологического просвещения и образования населения Маритуйского сельского поселения;

- утилизация твердых бытовых отходов на территории района в соответствии с действующим законодательством;

- выполнение технологических работ по утилизации твердых бытовых отходов;

- охват населения планово- регулярной системой сбора и вывоза ТБО;

- площадь рекультивированных земель, возвращенных в хозяйственный оборот;

- количество действующих санкционированных и законсервированных объектов размещения твердых бытовых отходов.

По итогам реализации муниципальной программы планируется достижение следующих результатов:

- повышение уровня экологического просвещения и образования населения Маритуйского сельского поселения;

- утилизация твердых бытовых отходов на территории района в соответствии с действующим законодательством,

- сокращение количества законсервированных объектов размещения твердых бытовых отходов.

Муниципальная программа будет реализована в 2017 – 2021 годах в один этап.

Раздел III.

Обоснование выделения подпрограмм муниципальной   
программы, обобщенная характеристика основных мероприятий

Для реализации данной муниципальной программы подпрограммы не требуются.

Раздел IV

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕСУРСНОЕ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ, СРОКИ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Перечень программных мероприятий, предлагаемых к реализации и направленных на решение задач муниципальной программы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведен в таблице № 1.

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств областного и местных бюджетов на условиях софинансирования.

Общий объем финансирования Программы составляет:

Всего в 2017-2021 годах – 0 тыс. руб., в том числе:

средства областного бюджета – 0 тыс. руб;

средства местного бюджета – 0 тыс. руб;

Средства областного бюджета, бюджетов района и сельских поселений на реализацию Программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с установленными решениями о бюджете на соответствующий финансовый год.

Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей средств бюджета Маритуйского сельского поселения.

Раздел V.

Методика оценка эффективности муниципальной Программы

1. Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, предусмотренных в таблице № 1, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств федерального и областного бюджетов, предусмотренных в целях финансирования мероприятий муниципальной программы.

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы, цели (задачи) определяются по формуле:

, где:

E – эффективность реализации муниципальной программы, цели (задачи), процентов;

Fi – фактическое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), достигнутое в ходе реализации Программы (подпрограммы);

Ni – плановое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), предусмотренное муниципальной программы;

n – количество показателей (индикаторов), характеризующих выполнение цели (задачи) муниципальной программы.

В зависимости от полученных в результате реализации мероприятий муниципальной программы значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы эффективность реализации муниципальной программы (подпрограммы) по целям (задачам), а также в целом можно охарактеризовать по следующим уровням:

высокий (E 95 процентов);

удовлетворительный (E 75 процентов);

неудовлетворительный (если значение эффективности реализации муниципальной программы не отвечает приведенным выше уровням, эффективность ее реализации признается неудовлетворительной).

1. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального и областного бюджетов ресурсного обеспечения муниципальной программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий муниципальной программы, представленных в таблице №1 к муниципальной программе по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий муниципальной программы в разрезе указанных источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования по муниципальной программы в целом определяется по формуле:

Фф

Уэф = ----------, где:

Фп

Уэф – уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф – фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп – плановый объем средств на соответствующий отчетный период,   
тыс. рублей.

Уровень исполнения финансирования представляется целесообразным охарактеризовать следующим образом:

высокий (E 95 процентов);

удовлетворительный (E 75 процентов);

неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням, уровень исполнения финансирования признается неудовлетворительным).

Раздел VI.

Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы, разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

План реализации муниципальной программы составляется ответственным исполнителем – специалистом Маритуйского сельского поселения с участниками муниципальной программы.

План реализации муниципальной программы утверждается главой администрации Маритуйского сельского поселения.

Участники муниципальной программы ежегодно, не позднее 15 ноября текущего финансового года, представляют в администрацию Маритуйского сельского поселения предложения по включению в план реализации муниципальной программы.

В случае принятия решения администрацией Маритуйского сельского поселения по согласованию с участниками муниципальной программы о внесении изменений в план реализации муниципальной программы, не влияющих на параметры муниципальной программы, план с учетом изменений утверждается не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения.

Специалист Маритуйского сельского поселения:

обеспечивает разработку муниципальной программы и внесение в установленном порядке проекта постановления администрации Маритуйского сельского поселения об утверждении муниципальной программы в администрации Маритуйского сельского поселения;

формирует в соответствии с методическими рекомендациями структуру муниципальной программы, а также перечень участников муниципальной программы;

организует реализацию муниципальной программы, вносит предложения Главе Маритуйского сельского поселения об изменениях муниципальной программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации;

подготавливает отчеты об исполнении плана реализации муниципальной программы;

подготавливает отчет о реализации муниципальной программы по итогам года, согласовывает и вносит на рассмотрение проект постановления об утверждении отчета, в соответствии с Регламентом администрации Маритуйского сельского поселения.

Участник муниципальной программы:

осуществляет реализацию мероприятий подпрограммы, входящих в состав муниципальной программы, в рамках своей компетенции;

представляет ответственному исполнителю (соисполнителю) предложения при разработке муниципальной программы в части мероприятий подпрограммы, входящих в состав муниципальной программы, в реализации которых предполагается его участие;

представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки отчетов об исполнении плана реализации и отчета о реализации муниципальной программы по итогам года в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

доводит до сведения всех заинтересованных лиц вышеуказанную информацию, в том числе, при необходимости посредством размещения в СМИ.

Таблица № 1

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий по реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Маритуйского сельского поселения»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия Программы | Ответственный исполнитель | Срок  исполнения,  годы | Источники финансиро­вания | Объем финансирования (тыс. рублей) | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1. | Проведение координационных советов, совещаний с руководителями по согласованию действий и последовательности мероприятий в случае выявления выжигания сухой растительности | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |
| 2. | Выявление лиц, осуществляющих выжигание сухой растительности и привлечение их к административной ответственности. Информирование населения через СМИ | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |
| 3. | Организовать работу муниципальных земельных инспекторов по выявлению нарушенных земель, связанных с нарушением почвенного покрова и нагрузке на пастбища сельскохозяйственными животными | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |
| 4. | Организовать мониторинг технического состояния ГТС на территории сельского поселения | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |
| 5. | Организация и проведение экологических акций | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |
| 6. | Проведение сходов граждан, уличных комитетов, собрания в коллективах по вопросам наведения санитарного порядка на подведомственных территориях | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |
| 7. | Активизировать работу по выявлению лиц, осуществляющих негативное воздействие на окружающую среду и привлечение их к административной ответственности | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |
| 8. | Экологическое просвещение и информирование населения о состоянии окружающей среды:  публикация статей экологического содержания в периодической печати; | Администрация Маритуйского сельского поселения | 2017-2021 | - | Финансирования не требуется | | | | |