РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОРТБАЙКАЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 11.11.2015г. № 163

Об утверждении Основных направлений бюджетной политики Портбайкальского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 11 статьи 1 Федерального закона от 04.10.2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», на основании Устава Портбайкальского муниципального образования, администрация Портбайкальского сельского поселения постановляет:

1.Утвердить Основные направления бюджетной политики Портбайкальского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Портбайкальского сельского поселения от 01.10.2014 г. № 79-Б «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Портбайкальского муниципального образования на 2015 – 2017 годы».

3.Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Портбайкальские вести» и разместить на официальном сайте муниципального образования Слюдянский район.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Портбайкальского муниципального

образования Н.И. Симакова

Приложение к постановлению администрации Портбайкальского сельского поселения

От 11.11.2015 г. № 163

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**ПОРТБАЙКАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Портбайкальского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в целях составления проекта бюджета Портбайкальского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее по тексту – бюджет поселения), с учётом основных направлений бюджетной политики РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены Основные направлений бюджетной политики РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов в Портбайкальском муниципальном образовании на 2014-2018 годы» от 11.04.2014 года № 26, муниципальные программы муниципального образования Слюдянский район (далее - муниципальные программы), а также Основные направления налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной политики на 2016-2018 годы является:

- переход к описанию состава доходов бюджета не в зависимости от публично-правового образования, а по виду доходов с сохранением деления доходов на налоговые и неналоговые в действующей классификации по доходам;

- совершенствование правовой основы для планирования расходов бюджета (сначала возникает публичное обязательство, потом расходное, затем оно трансформируется в бюджетное обязательство, денежное обязательство);

- планирование доходов от штрафов на основании единого принципа зачисления штрафов, предполагающего зачисление штрафов в бюджет в зависимости от финансового обеспечения деятельности органа, должностных лиц, которые налагают штраф.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Портбайкальского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров.

**2. Основные итоги бюджетной политики в период до 2015 года**

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, определения финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации с 2015 года в Бюджетный процесс муниципального образования Слюдянский район включена норма о разработке и представлении в Думу Портбайкальского муниципального образования одновременно с проектом бюджета проекта долгосрочного бюджетного прогноза.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, создания условий для повышения качества муниципального управления, эффективности и результативности использования бюджетных средств бюджетное планирование и исполнение бюджета поселения начиная с 2016 года будет осуществляться в рамках муниципальных программ.

В связи с изменениями, внесенными в 2013 году в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», была приведена в соответствие с данным документом нормативно-правовая база Портбайкальского муниципального образования для реализации программного бюджета Портбайкальского муниципального образования.

В целях интеграции бюджетного процесса поселения с бюджетным законодательством Российской Федерации в него внесены изменения в части формирования бюджета и муниципальных программ, устанавливающие одновременное представление в местную Думу проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и паспортов (изменений в паспорта) муниципальных программ.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов проведена работа по формированию нормативно-правовой базы в области закупок. Приняты правовые акты, регулирующие осуществление закупочной деятельности и последующего контроля.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является улучшение качества работы контрольных органов.

В целях внедрения единой методики осуществления внутреннего муниципального финансового контроля разработано постановлением администрации Портбайкальского муниципального образования от 27.06.2014 года № 39 утвержден Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в отношении заказчиков, подведомственных Администрации Портбайкальского городского поселения. Принятие данных документов способствовало регламентации процедур контроля в части назначения внеплановых проверок, разграничения процедур исполнения контрольных мероприятий, а также на обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок.

В 2014 году и начале 2015 года была продолжена работа по повышению открытости и понятности бюджета. Ее конечной целью является выстраивание системы открытости деятельности органов местного самоуправления Портбайкальского муниципального образования, к важнейшим приоритетам которой относятся повышение информационной открытости и понятности действий органов местного самоуправления, предоставление открытых данных, обеспечение прозрачности расходов, закупок и инвестиций, реализация эффективной системы контроля.

**3. Цели и задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы**

Бюджет как основной инструмент экономической политики Портбайкальского муниципального образования призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики и с учетом положений бюджетного законодательства, бюджетная политика Портбайкальского муниципального образования, как и бюджетная политика РФ на 2016-2018 годы, предусматривает сохранение общего объема расходов бюджета на уровне плановых расходов 2015 года с возможным увеличением расходов бюджета для исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года за счет дополнительных источников финансирования.

В настоящий момент возрастает потребность структурной перестройки экономики района для приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями.

Отдельный вклад в обеспечение бюджетной устойчивости должен внести впервые разрабатываемый в 2015 году проект бюджетного прогноза Портбайкальского муниципального образования на период до 2021 года. Данный документ должен быть нацелен на поддержание устойчивости функционирования бюджета поселения при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития. Это подразумевает формирование необходимых финансовых резервов, механизмов управления рисками, определение предельных объемов расходов по муниципальным программам.

Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью предполагает проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности бюджета поселения в долгосрочной перспективе, повышению способности бюджета справляться с временными макроэкономическими колебаниями (среднесрочная бюджетная стабильность, достаточность запаса прочности бюджета), повышение гибкости в структуре расходов.

Кроме того, для поддержания сбалансированности бюджета будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, привлечения бюджетных кредитов.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета поселения планируется направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1. повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
2. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
3. повышение эффективности процедур проведения закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;
4. совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в финансово-бюджетной сфере;
5. обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено путем обязательного отражения в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам развития района.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. Предстоит завершить работу по принятию основополагающих нормативных актов в области регулирования такого контроля. В деятельности органов контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины ведомств.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является внедрение в систему «Электронный бюджет».

В 2016-2018 годах необходимо перейти к использованию компонентов системы, которые позволят:

- стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета и бюджетных смет получателей средств бюджета, управлению долгом и финансовыми активами, прогнозированию и администрированию доходов бюджета,

- формировать и контролировать соответствие лимитов бюджетных обязательств планов и планов-графиков закупок заказчиков.

Планируется поэтапное размещение на Едином портале бюджетной системы РФ информации о бюджете и бюджетном процессе поселения.

В связи с запланированным на федеральном уровне совершенствованием бюджетного законодательства, подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Портбайкальского муниципального образования в соответствие с федеральными требованиями.

Решение стоящих в среднесрочном периоде перед бюджетной политикой задач найдет свое отражение реализации мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов.

**4. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета на 2016 - 2018 годы**

Прогноз доходов проекта бюджета на 2016 - 2018 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики Портбайкальского муниципального образования и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Портбайкальского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Прогноз доходов бюджета будет сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве РФ.

**5. Основные подходы к формированию расходов бюджета**

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в составе расходов бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составили в 2017 году 2,5% от общего объема расходов 2017 года и в 2018 году - 5,0% от общего объема расходов 2018 года.

На местном уровне реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования бюджета для достижения целей и результатов в соответствующих сферах деятельности. К настоящему времени администрацией муниципального образования Слюдянский район утверждены 9 муниципальных программ с периодом действия до 2018 года.

Подготовка проекта бюджета на 2016 - 2018 годы будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В частности, одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда работников в сфере образования и культуры, предусмотренного указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ Портбайкальского муниципального образования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- формирование бюджетных плановых показателей в части закупок товаров, работ и услуг на базе сформированного плана закупок на 3 – х летний период;

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и адресного решения социальных проблем;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти.

**6. Долговая политика**

Реализация долговой политики в 2016 - 2018 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Совершенствование механизмов управления Портбайкальского муниципальным образованием в 2014-2018 годах».

Планирование бюджета поселения на 2016-2018 года будет осуществляться в условиях дефицита с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством РФ.

Глава администрации

Портбайкальского муниципального

образования Н.И. Симакова