 Российская Федерация

Иркутская область

Слюдянский муниципальный район

**ДУМА СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

Решение принято районной Думой 25 февраля 2021 г.

**О деятельности Контрольно-счетной палаты Слюдянского муниципального**

**района за 2020 год**

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Слюдянского муниципального района Щепелиной Р.А. «О деятельности Контрольно-счетной палаты Слюдянского муниципального района за 2020 год», на основании ст. 19 Положения о Контрольно-счетной палате Слюдянского муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального образования Слюдянский район от 28.02.2014 № 8-Vрд, руководствуясь ст. 42 Устава муниципального образования Слюдянский район, зарегистрированного постановлением Губернатора Иркутской области от 30.06.2005 г. №303-п, регистрационный №14-3,

РАЙОННАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты Слюдянского муниципального района Щепелиной Р.А. «О деятельности Контрольно-счетной палаты Слюдянского муниципального района за 2020 год» (Приложение).
2. Опубликовать настоящее решение в специальном выпуске газеты «Славное море», а также

разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Слюдянский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.sludyanka.ru](http://www.sludyanka.ru).

**Председатель Думы**

**Слюдянского муниципального района А.В. Николаев**

от 25.02.2021 г. № 11 – VII рд

Приложение к решению Думы

Слюдянского муниципального района

от 25 февраля 2021 г. № 11 – VII рд

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**РАЙОНА ЗА 2020 ГОД**

Слюдянка 2021 г.

**ВВЕДЕНИЕ**

Контрольно - счетная палата Слюдянского муниципального района образована районной Думой, осуществляет свою деятельность на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38FE516EA67F10DD549846107F120D4510BB6841PCYAI)а от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38FE516EA67F10DE5191401877120D4510BB6841PCYAI)а от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», [Положени](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38E05C78CA251CDE5FC64A1176105E1F43BD3F1E9A209F3181412E432A1A28BBDD1E8AP3Y2I)я о Контрольно - счетной палате Слюдянского муниципального района (далее – Положение о КСП района), утвержденного решением Думы Слюдянского муниципального района от 19.03.2020 № 8-VIIрд, [Устав](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38E05C78CA251CDE5FC64A1176105C1C40BD3F1E9A209F31P8Y1I)а Слюдянского муниципального района.

Согласно [Устава](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38E05C78CA251CDE5FC64A1176105C1C40BD3F1E9A209F31P8Y1I) Слюдянского муниципального района и [Положения](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38E05C78CA251CDE5FC64A1176105E1F43BD3F1E9A209F3181412E432A1A28BBDD1E8AP3Y2I) о КСП района Контрольно - счетная палата Слюдянского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля в целях осуществления:

- контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

- контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчета об исполнении бюджета;

- контроля в других сферах, установленных Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38FE516EA67F10DE5191401877120D4510BB6841PCYAI)ом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В соответствии с Приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 № 57-мпр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) и контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области», норматив численности муниципальных служащих контрольно-счетного органа муниципального района определен в количестве 3 человека, 1 единица - на осуществление полномочий, переданных поселениями, по внешнему финансовому муниципальному контролю. Полномочия переданы 6 поселениями (Култукское МО, Утуликское МО, Портбайкальское МО, Новоснежнинское МО, Быстринское МО, Маритуйское МО).

Для обеспечения единого подхода к оценке фактов и классификации нарушений, недостатков и их последствий используется повсеместно классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12. 2014 года (в ред. от 22.12.2015 г.).

Счетная палата Российской Федерации ориентирует все контрольно - счетные органы (далее КСО) на то, что материалы контрольно-счетных органов должны соответствовать единым стандартам и методам. А так же контроля со стороны КСО не может быть много, вместе с тем контроль должен быть эффективным и профилактическим, а не карательным. То есть упор в работе контрольно-счетных органов делается на профилактику нарушений.

В частности, государственный финансовый контроль должен перейти от наказания к предупреждению нарушений в подконтрольной среде. Предупреждение – это риск – ориентированный контроль, подход к выбору объектов, мониторинг, предупреждение.

Контрольно-счетная палата Слюдянского муниципального района представляет на рассмотрение Думы МО Слюдянский район ежегодный отчет о деятельности палаты, информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с требованиями Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=EB44FE0D49D2D642FD38FE516EA67F10DE5191401877120D4510BB6841PCYAI)а от 07.02.2011 № 6-ФЗ и ст.19 Положения о КСП.

КСП района осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются самостоятельно (ст.11 Положения о КСП), с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, поручений председателя Думы, предложений и запросов Мэра района, органов местного самоуправления поселений Слюдянского района, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, органов прокуратуры и органов внутренних дел.

За 2020 год в КСП района поступило 70 поручения, запросов и обращений, на проведение контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и мониторингов и анализов, в том числе от Думы МО Слюдянский район - 45, представительных органов поселений – 25, Счетной палаты Иркутской области - 2.

1. **ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЗА 2020 ГОД**

Основные показатели деятельности КСП МО Слюдянский районза 2020 год представлены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Значение показателя 2020 год |
| 1. | Поступило поручений, запросов, обращений | 70 |
| 2. | Проведено контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, мониторингов и докладов всего,  из них: | 111 |
|  | - по поселениям | 41 |
| 2.1. | экспертно-аналитических мероприятий,  в том числе: | 104 |
|  | - по поселениям | 35 |
| 2.2. | внешних проверок отчетов об исполнении бюджета, в том числе: | 7 |
|  | - поселений | 6 |
| 3. | Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно - аналитических мероприятиями. | 10 |
| 4. | Выход документов | 111 |
| 5. | Проведено совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них: | 2 |
| 5.1. | - с Контрольно-счетной палатой Иркутской области | 2 |

В соответствии с планом работы КСП муниципального района на 2020 год, всего проведено **контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 111,** **по запросам** и обращениям 70. Составлено выходных документов 111 (акты, отчеты, заключения, информационно-аналитические справки, мониторинги, информации). Кроме того по отдельным вопросам КСП муниципального района проводились мониторинги, доклады, информации. При проведении экспертиз и мониторингов иногда применялась упрощенная процедура оформления результатов в виде аналитических справок (отчетов) и информационных писем.

Контрольными и экспертно - аналитическими мероприятиями было охвачено 10 объектов.

В 2020 году в связи с пандемией коронавируса, которое глобальное затронуло все стороны нашей жизни и наложило отпечаток на работу КСП района, совместные контрольные мероприятия были отменены. Плановые проверки проводились в камеральном режиме, с учетом санитарно-эпидемиологической обстановкой в районе. Решением Контрольно-счетной палаты было предусмотрено проведение совещаний, обучающих семинаров, подведение итогов мониторингов и анализов – дистанционно.

**в КСП муниципального района проведено 70 контрольных и экспертно-аналитических** мероприятий:

В результате проведенных контрольных мероприятий «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2019 год» МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Слюдянский муниципальный район район, МКУ Комитет по социальной политике и культуре Слюдянский муниципальный район, МКУ Комитет финансов Слюдянский муниципальный район, Администрация Слюдянский муниципальный район нарушений не установлено.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств городских и сельских поселений за 2019 год установлено, что в целом состав бюджетной отчетности, представленной к проверке администрациями поселений, соответствует перечню, определенному п. 3 ст. 264.1 БК РФ и п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н. Однако имеет место, несоблюдение требований Инструкции 191н по составлению и заполнению отдельных форм отчетности. Замечания отражены в актах.

По итогам проведенных контрольных мероприятий подготовлено 5 заключений.

В отчетном периоде по результатам мероприятий КСП муниципального района все предложения, замечания и рекомендации, изложенные в актах объектами проверок учтены и устранены.

**Предварительный и текущий (оперативный) муниципальный финансовый контроль** за формированием и исполнением бюджета Слюдянский муниципальный район осуществлялся КСП муниципального района путем проведения экспертиз проектов решений районной Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, с учетом внесения изменений в бюджет МО Слюдянский район.

В течение 2020 года в решение Думы муниципального образования Слюдянский район «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» девять раз вносились изменения и дополнения.

В рамках **текущего (оперативного) муниципального финансового** контроля КСП муниципального района проведена экспертиза отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года района. По итогам ежеквартального мониторинга были подготовлены три заключения.

Всего по результатам экспертиз в 2020 году КСП Слюдянского муниципального района подготовлено и направлено в исполнительные и представительные органы власти Слюдянский муниципальный район 29 заключений (**из них принятых 25**), в том числе на проект бюджета на 2021 год и плановый период - 1, на внесение изменений в бюджет - 9, на исполнение бюджета - 3, на другие нормативно-правовые акты -12.

**В соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий** по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за формированием и исполнением бюджетов поселений предварительный и текущий контроль осуществлялся КСП муниципального района путем проведения экспертиз проектов бюджета шести поселений (Култукское ГП, Портбайкальское СП, Утуликское СП, Новоснежнинское СП, Быстринское СП и Маритуйское СП).

В целом по поселениям в рамках экспертно-аналитической работы за отчетный период была проведена экспертиза проектов решений Дум о бюджете поселений на 2021 год и плановый период 2022 -2023 годов, внесение изменений в бюджеты и другие нормативно-правовые акты в 2020 году.

За 2020 год по результатам экспертиз **подготовлено 32** Заключений, из них на проекты бюджетов на 2020 год и плановый период - 6, на внесение изменений в бюджеты - 11, ежеквартально на исполнение бюджетов - 6, на другие нормативно-правовые акты - 9.

Проведено 2 контрольных мероприятия.

Подготовленные заключения были направлены в исполнительные и представительные органы власти муниципальных образований (городских и сельских поселений).

В соответствии с действующим законодательством в рамках **последующего контроля**, в целях подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Слюдянский муниципальный район за 2019 год КСП муниципального района проведена проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета (ГАБС): администрация Слюдянский муниципального района, МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Слюдянского муниципального района», МКУ «Комитет по социальной политике и культуре Слюдянского муниципального района».

Основным мероприятием в рамках последующего контроля за исполнением бюджета является **внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Слюдянского муниципального района за 2019 год**.

Проект решения районной Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования Слюдянский район за 2019 год» был представлен в КСП муниципального района в сроки установленные законодательством 30 марта 2020 года. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов, соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ и Инструкции 191н.

В 2019 году расходование бюджетных средств осуществлялось по программно-целевому методу в рамках реализации мероприятий 17 муниципальных программ.

В соответствии с заключенными Соглашениями **о передаче полномочий** по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля была проведено 1 проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств муниципальных образований и 6 внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2019 год. Подготовленные заключения были направлены в исполнительные и представительные органы власти муниципальных образований.

1. **Экспертно – аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в соответствии с планом работы на 2020 год, обращениями Мэра района, председателя Думы района, Глав поселений Слюдянского района, КСП Иркутской области**. Всего было проведено 111 экспертно-аналитических мероприятий (2019 год - 90), из них составлено: заключений - 62, информационно-аналитических справок - 9; мониторинги и отчеты - 40.**

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовленные Заключения были направлены в представительный орган власти района, мэру района, в представительные органы поселений и главам поселений, КСП Иркутской области.

Ряд замечаний и предложений КСП муниципального района учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов.

Результаты экспертиз проектов муниципальных программ доведены до разработчиков (исполнителей) программ, все замечания учтены, в программы внесены соответствующие изменения и дополнения.

Перечень заключений подготовленных за отчетный период:

- проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Слюдянский район за 2018 год - 1 экспертиза;

- проведение внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений (Култукское ГП, Портбайкальское СП, Утуликское СП, Новоснежнинское СП, Быстринское СП, Маритуйское СП) - 6 экспкертиз;

- проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2018 год (пять ГРБС) - 5 заключений;

- проведение экспертиз проектов решений Думы МО Слюдянский район «О бюджете Слюдянский муниципальныйрайон на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», городских и сельских поселений на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов - 7 экспертиз;

- проведение экспертиз «О внесении изменений в решение Думы Слюдянский муниципальный район «О бюджете Слюдянский муниципальный район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», «О внесении изменений в решение Дум поселений «О бюджете МО поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» - 22 заключения, в том числе поселения - 11 заключений;

- «Отчет об управлении и распоряжении муниципальным имуществом» - 1 заключение;

- «О внесении дополнений в Прогнозный план приватизации (программу) муниципального имущества муниципального образования Слюдянский район на 2019 год»» - 2 заключения;

- «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Слюдянского муниципального района» - 3 заключения;

- «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Слюдянском муниципальном районе» - 1 заключение;

- «Об утверждении перечня муниципального имущества, подлежащего в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» - 2 заключения;

- О внесении изменений в Положение о гарантиях мэра муниципального образования Слюдянский район и депутатов (оплата труда выборных должностных лиц) - 1 заключение;

- О внесении изменений в Положение о гарантиях главы Култукского муниципального образования и депутатов (оплата труда выборных должностных лиц) - 2 заключения;

- «Об установлении налога на имущество физических лиц в Култукском муниципальном образовании» - 1 заключение;

- «Об установлении налога земельного налога в Култукском муниципальном образовании» - 1 заключение;

- «Отчет об исполнении бюджета Слюдянского муниципального района» за 1,2,3 квартал 2020 года - 3 заключения;

- «Отчет об исполнении бюджетов поселений» за 1,2,3 квартал 2020 года - 6 заключений;

- «Мониторинг карт антропогенной нагрузки на окружающую среду МО Слюдянский район и муниципальных образований Слюдянского района» в количестве 1 общий информационно-аналитический отчет (в разрезе поселений - 8);

- «Мониторинг формирования и использования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов за 2019 год и 2020 год в муниципальном образовании Слюдянский район» в количестве - 28 отчетов, в том числе 4 отчета по району и 24 в разрезе поселений;

- «О внесении изменений в Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Слюдянский район, утвержденное решением Думы муниципального образования Слюдянский район от 27.02.2014 года № 8 - V рд» - 1 заключение;

- «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» - 1 заключение;

- «Об утверждении штатной численности работников Контрольно - счетной палаты муниципального образования Слюдянский район» - 1 заключение;

- «Об утверждении отчета о деятельности КСП МО Слюдянский район за 2019 год» - 1 заключение;

Отчеты о деятельности КСП МО Слюдянский район за 2019 год, 1, 2, 3 кварталы 2020 года - 12 отчетов;

1. **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой проводились обеспечивающие мероприятия: информационные, кадровые, материально-технические.

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования КСП муниципального района, совершенствования организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## По итогам 2019 года, 1 квартала, первого полугодия и 9 месяцев 2020 года в Контрольно-счетную палату Иркутской области направлены отчеты о контрольных мероприятиях, итогах деятельности КСП муниципального района с приложением копий отчетов, актов, заключений. Отчеты по мероприятиям, осуществленным КСП муниципального района доведены до районной Думы, мэра МО Слюдянский район в виде отчетов, заключений и предложений.

## Результаты контрольных мероприятий рассмотрены комиссией районной Думы по бюджету и экономической политике по каждому из них приняты соответствующие решения.

Информация о деятельности КСП Муниципального района публикуется в специальном выпуске газеты «Славное море» и размещается на официальном сайте администрации муниципального района. В поселения Слюдянского района направлялись письма и запросы, на основании которых были подготовлены информации в КСП Иркутской области.

Документооборот за 2020 год составил 329 документов (входящая и исходящая корреспонденция).

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

С марта 2011 года действует Порядок взаимодействия КСП муниципального района и Прокуратурой Слюдянского района, подписанный в целях организации совместных мероприятий и информационного обмена.

03.07.2014 года подписано Соглашение о взаимодействии Следственного отдела по Слюдянскому району СУ СК России по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой МО Слюдянский район.

07.07.2014 года подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между отделом Министерства внутренних дел России по Слюдянскому району и Контрольно-счетной палатой МО Слюдянский район.

## В соответствии с Порядком взаимодействия между КСП муниципального района и КСП Иркутской области, подписанного 29 июня 2010 года, в 2020 году в результате деятельности подготовлены и направлены в КСП Иркутской области 18 отчетов о деятельности КСП муниципального района и 32 информации и писем по их запросам и мониторинги.

## Важным фактором повышения результативности контрольных функций является взаимодействие КСП муниципального района с постоянно действующими комиссиями районной Думы (по бюджету и экономической политике, по муниципальному имуществу и землепользованию). Перед заседанием районной Думы вопросы по бюджету, муниципальному имуществу детально и углубленно рассматриваются на комиссиях.

## В целом, существующие правовые условия позволяют КСП муниципального района достаточно эффективно выполнять возложенные на нее задачи.

## **Раздел 5. ОСНОВНЫЕ НАПРВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В 2019 ГОДУ**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год сформирован и утвержден с учетом обращений глав и председателей Дум поселений и КСП Иркутской области, а также уточнен в связи с пандемией коронавируса, которое глобальное затронуло все стороны нашей жизни и наложило отпечаток на работу КСП района,

## Приоритетными направлениями деятельности по-прежнему остается контроль за эффективным расходованием бюджетных средств, сохранностью и эффективностью использования муниципального имущества. Запланировано проведение аудита в сфере закупок для муниципальных нужд за счет средств районного бюджета и поселений.

## План работы утвержден в рамках возложенных законодательством полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В 2020 году было продолжено сотрудничество в сфере внешнего финансового контроля с представительными органами поселений. На основании решения Думы МО Слюдянский район от 28.11.2019 г. № 35 VII-рд «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» заключены соглашения о передаче полномочий с 6 муниципальными образованиями: Култукским ГП, Портбайкальским СП, Утуликским СП, Новоснежнинским СП, Быстринским СП, Маритуйским СП.

## Эффективная деятельность КСП муниципального района в 2020 году была обеспечена посредством осуществления комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при конструктивном сотрудничестве с органами местного самоуправления муниципального образования Слюдянский район, городских и сельских поселений.

## Председатель КСП

## муниципального района Р.А. Щепелина