

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Слюдянка

от 12 октября 2021 года № 524

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Слюдянского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Положения о бюджетном процессе Слюдянского муниципального района, утвержденного решением Думы Слюдянского муниципального района от 26 марта 2020 года №17-VII-рд, на основании статей 24, 47, 56 Устава Слюдянского муниципального района Иркутской области (новая редакция), администрация Слюдянского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Слюдянского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Славное море» и разместить на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального района, адрес: http://www.sludyanka.ru, в разделе «Муниципальные правовые акты».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей мэра Слюдянского муниципального района, согласно распределению должностных обязанностей.

**Мэр Слюдянского**

**муниципального района А. Г. Шульц**

Утверждены постановлением администрации Слюдянского муниципального района от 12.10.2021 года № 524

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Слюдянского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 подготовлены в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики Слюдянского муниципального района, определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета Слюдянского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а так же подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Бюджетная и налоговая политика Слюдянского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Слюдянского муниципального района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета Слюдянского муниципального района, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Бюджетная и налоговая политика Слюдянского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяется основными направлениями экономического и социального развития Слюдянского муниципального района на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения Слюдянского муниципального района, сохранению стабильности бюджета района.

**II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году**

В консолидированный бюджет Слюдянского муниципального района в 2020 году поступило доходов в сумме 2 427 460,8тыс. рублей. К 2019 году доходы консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района увеличились на 578 295,5 тыс. рублей.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 415 087,9 тыс. рублей, что на 85 727,7 тыс. рублей больше чем в 2019 году.

Доходы бюджета Слюдянского района в 2020 году в целом составили 1 667 899,2 тыс. руб. при плане 1 699 147 тыс. руб., исполнение составило 98,2 процента.

Расходы консолидированного бюджета Слюдянского района в 2020 году при плане 2 727 299 тыс. рублей исполнены в сумме 2 458 917,3 тыс. рублей (90,2%), что выше расходов бюджета за 2019 год на 649 841,2 тыс. рублей

Уровень муниципального долга бюджета Слюдянского муниципального района сохранен на безопасном уровне – отношение объема долговых обязательств к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений снижен с 2,8% по состоянию на 01.01.2020 года до 2,1% на 01.01.2021 года. Сумма погашения долговых обязательств в 2020 году составила 23 906 683,23 рублей. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2021года составил 8 653 465,89 рублей.

**III Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Планирование доходов бюджета Слюдянского муниципального района будет осуществляться по «консервативному» сценарию прогноза социально - экономического развития Слюдянского муниципального района. Налоговая политика района будет формироваться с учетом изменений, принятых и планируемых к принятию на федеральном и региональном уровне.

Основными целями налоговой политики на 2022 и 2023-2024 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными направлениями решений данной задачи являются:

- совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;

- эффективность и прозрачность муниципального управления;

- поддержание достигнутого уровня жизни населения и сохранения социальной стабильности в Слюдянском муниципальномрайоне;

- модернизация бюджетного процесса;

-повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- стимулирование инвестиционной деятельности;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет;

Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику в 2022-2024 годах, являются:

- сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих комиссий по налоговой и социальной политике и легализации заработной платы.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы по налогам, поступающим в консолидированный бюджет района, повышения эффективности администрирования доходов бюджета района и пресечения уклонения от их уплаты.

В формировании доходов бюджета немаловажным направлением будет являться исполнение мероприятий по заключенным соглашениям с организациями Слюдянского муниципального района о социальном партнерстве.

**IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований, установленными Министерством финансов Иркутской области, в том числе в связи с участием в реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов.

При формировании бюджета Слюдянского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- установление приоритетных направлений расходов бюджета района;

- обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета;

- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;

- повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

- минимизация кредиторской задолженности;

- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;

- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

Развитие поселений остается приоритетом политики в сфере межбюджетных отношений. Планируется реализация следующих задач:

- предоставление бюджетам поселений нецелевой финансовой поддержки с сохранением действующих подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- ежегодное увеличение расходов на социальное обеспечение населения;

-реализация национальных проектов и программ.

Источниками финансирования дефицита бюджета Слюдянского муниципального района в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района и прочие источники финансирования.

Одним из направлений бюджетной политики Слюдянского муниципального района является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения района по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Слюдянского муниципального района на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о бюджете района и его исполнении, а также представлении бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, для вовлечения граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

**И.о. председателя Комитета финансов**

**Слюдянского района,**

**заместитель мэра района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Селезнева**

Рекомендации к использованию в тексте (бюджетный отдел)

**Стратегическая приоритизация расходов бюджета**

На достижение национальных целей развития ориентированы как национальные проекты, так и другие мероприятия госпрограмм, в том числе в части мер по реализации Послания Президента Федеральному Собранию.

В целях обеспечения стратегической приоритизации при формировании структуры расходов федерального бюджета на 2021-2023 гг. предусмотрен значительный рост финансирования мероприятий нацпроектов и мер по реализации Послания как в 2021 году *(+15,9% к 2020 году)*, так и на протяжении всего трехлетнего периода *(+38,7% в 2023*

Далее представлены основные меры бюджетной и налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития.

**Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство**

**Цифровая трансформация**

В целях более активного использования преимуществ новых технологических решений, достижения «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы *(включая здравоохранение, образование, а также гос.управление)* планируется реализация комплекса мер, направленного на обеспечение цифровой трансформации:

 расширение **налоговых льгот** в целях создания условий для опережающего развития отечественных высокотехнологичных

внедрение **цифровых технологий и платформенных решений** в сферах госуправления и госуслуг;

 переход на процедуры **электронных торгов** в целях повышения эффективности реализации государственного и муниципального имущества;

 переход на исключительно **электронный способ сдачи и хранения организациями документов первичной отчетности** и подтверждающих документов исполнения государственных и муниципальных контракт

В целях оказания действенной и эффективной поддержки малоимущих граждан предполагается модернизация системы социальной поддержки на принципах справедливости, адресности и нуждаемости, включая создание полноценной системы мониторинга благосостояния граждан.

Серьезный импульс достижению национальной цели по снижению бедности придает распространение применения принципа нуждаемости на соответствующие социальные выплаты. Так, для семей с низкими доходами в настоящее время предусмотрены программы ежемесячные выплат *(включая выплату на детей до трёх лет и выплату на детей от 3 до 7 лет)*, охватывающие более 3,5 миллионов семей, что составляет более половины малоимущих граждан. На

В 2021-2023 гг. продолжится реализация утвержденной в 2019 году «Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах», предусматривающей меры как операционного уровня, то есть имеющих непосредственный и измеримый эффект уже в ближайшей перспективе; так и стратегического, то есть способствующих повышению эффективности системы управления бюджетными расходами в целом.

**Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления**

В целях дальнейшего развития системы госпрограмм, в том числе на проектных принципах управления, в 2021 году планируется принятие акта Правительства «О системе управления государственными программами Российской Федерации», предусматривающего синхронизацию подходов к разработке и управлению госпрограммами и национальными *(федеральными)* проектами.

В целях расширения полноты мониторинга национальных проектов, включая параметры их финансового обеспечения планируется:

 разработка **рабочих планов** федеральных и региональных проектов, детализирующих результаты до конечных объектов результатов с установлением по ним ответственных исполнителей *(держателей соответствующих контрактов)*;

 детализация информации о закупках государственных учреждений *(БУ и АУ)* в рамках субсидий на иные цели, субсидий на осуществление капитальных вложений или грантов в форме субсидий при реализации федеральных и региональных проектов.

**Обзоры бюджетных расходов**

В 2020 году будут подведены итоги в рамках обзоров по 5 сферам *(направлениям)* бюджетных расходов:

 расходы на реализацию госпрограмм в сфере **сельского хозяйства и рыболовства**;

 расходы на реализацию госпрограмм в сфере **энергетики**;

 расходы на **поддержку институтов развития** и государственных корпораций;

 расходы на создание и функционирование **информационных систем** и внедрение цифровых технологий;

 расходы на предоставление **субсидий на иные цели** бюджетным (автономным) учреждениям

В 2021-2023 гг. планируется продолжить работу по проведению обзоров бюджетных расходов в целях определения и сравнения различных вариантов экономии бюджетных средств посредством детального анализа расходов в соответствующих сферах.

**Оценка эффективности налоговых расходов**

**Повышение эффективности управления ликвидностью на едином казначейском счете**

С 2021 года средства федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы, бюджетных и автономных учреждений и юрлиц *(получателей субсидий)* будут аккумулированы на **едином казначейском счете** *(ЕКС)*. Федеральное казначейство будет обеспечивать расчеты публично-правовых образований и юрлиц, являющихся прямыми участниками системы казначейских платежей, с контрагентами, находящимися на обслуживании в Банке России и кредитных организациях, что позволит:

 сократить срок зачисления доходов в бюджеты;

 повысить оперативность управления ликвидностью ЕКС;

 полноценно использовать современные банковские технологии;

 снизить транзакционные издержки по операциям со средствами бюджетов; …..

|  |
| --- |
| **Открытость бюджета и инициативное бюджетирование** С целью повышения открытости бюджета в 2021 году планируется:  расширить перечень статистической информации, включаемой в состав материалов к проекту закона о бюджете;  изменить формат размещаемых данных в соответствии с методологией Международного бюджетного партнерства. В целях развития института инициативного бюджетирования в 2021-2024 гг. планируется:  включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных госпрограмм;  разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в субъектах РФ и муниципальных образованиях;  |

|  |
| --- |
|  |

РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Поддержка регионов остается приоритетом государственной политики в сфере межбюджетных отношений. Планируется реализация следующих задач:

 предоставление бюджетам субъектов РФ **нецелевой финансовой поддержки** с сохранением действующих подходов к распределению дотации на выравнивание;



Параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2021-2023 годы будут определяться с учетом преодоления последствий распространения в 2020 году новой коронавирусной инфекции, поэтапного восстановления экономики и ориентирования на достижение национальных целей развития.

|  |  |
| --- | --- |
| **При планировании** объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывается оценка исполнения в 2020 году, уточненный прогноз макроэкономических показателей социально-экономического развития и следующие факторы:  сохранение в 2021-2023 годах установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;  индексация фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в 2022-2023 годах на прогнозный уровень инфляции;  повышение уровня минимального размера оплаты труда;  ежегодная индексация на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;  ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета;  реализация национальных проектов и программ, в том числе индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития

|  |
| --- |
| **Источниками финансирования дефицита** бюджетов субъектов в рассматриваемом периоде будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования. |

 |

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
|  |