**+**

****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН**

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН ЗА 2015 ГОД**

Принят решением Думы

Муниципального образования

Слюдянский район

от 26 февраля 2016 г. № – VI рд

Слюдянка 2016 г.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**Раздел 1. Организация и итоги работы КСП муниципального района в 2015 году стр. 3-5**

**1.1. Задачи и полномочия КСП муниципального района стр. 3**

**1.2. Основные направления деятельности КСП муниципального района стр. 3-4**

**1.3. Основные итоги работы КСП муниципального района в 2015 году стр. 4**

**1.4. Реализация предложений КСП муниципального района по итогам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий стр. 4-5**

**Раздел 2. Внешний муниципальный финансовый контроль стр. 5-8**

**2.1. Экспертиза проектов бюджета муниципального образования Слюдянский район в 2015 году стр. 5-6**

**2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО Слюдянский**

**Район стр. 6-7**

**2.3. Экспертиза проектов решений МО Слюдянский район, нормативных правовых актов и муниципальных программ стр. 7-8**

**Раздел 3. Обеспечение деятельности КСП муниципального района стр. 8**

**3.1. Организационное, документационное и информационное обеспечение стр. 9**

**Раздел 4. Взаимодействие с иными органами контроля и надзора стр. 9**

**Раздел 5. Итоги деятельности КСП муниципального района стр. 9-10**

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН ЗА 2015 ГОД**

**Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ИТОГИ РАБОТЫ КСП МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОН В 2015 ГОДУ**

**1.1. Задачи и функции КСП муниципального района**

Контрольно-счетная палата муниципального образования Слюдянский район (далее - КСП муниципального района) является постоянно действующим органом местного самоуправления, органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется районной Думой, не наделена правами юридического лица.

Полномочия КСП муниципального района определены Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Слюдянский район и Положением о Контрольно-счетной муниципального образования Слюдянский район (далее - МО Слюдянский).

КСП муниципального района планирует деятельность на основе годовых планов, которые разрабатываются и утверждаются КСП муниципального района самостоятельно.

Обязательному включению в планы КСП муниципального района подлежат поручения Думы МО Слюдянский район, предложения и запросы мэра МО Слюдянский район. В план работы могут включаться запросы органов местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов, КСП Иркутской области и запросы в соответствии с заключенными Соглашениями.

За 2015 год в КСП муниципального района поступило 53 обращения на проведение контрольных и экспертных мероприятий (2014 год - 35), в том числе от Думы МО Слюдянский район - 49 (2014 год - 33), КСП Иркутской области -2, Прокуратуры Слюдянского района - 1, Следственного управления по Иркутской области - 1.

**1.2. Основные направления деятельности КСП муниципального района в 2015 году.**

В соответствии с планом работы КСП муниципального района на 2015 год, проведено 11 контрольных мероприятий (2014- 4), 5 из них завершенных отчетами, 44 экспертно-аналитических мероприятий, завершенных заключениями, из них по муниципальным программам - 5. Кроме того по отдельным вопросам КСП муниципального района проводились мониторинги. При проведении экспертиз и мониторингов иногда применялась упрощенная процедура оформления результатов в виде информационных и сопроводительных писем.

Контрольными мероприятиями охвачено 12 объектов, в том числе:

- органы местного самоуправления - 9;

- муниципальные учреждения -3.

По результатам внешнего финансового контроля в 2015 году подготовлено 179 документа (2014 г. - 144), в том числе:

- 5 актов по результатам проверок (2014 г. - 4);

- 5 отчетов по результатам контрольных мероприятий (2014 г. - 4);

- 49 заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям, включая проекты муниципальных программ (2014 г. – 70, в том числе муниципальные программы – 33);

- 15 отчетов о деятельности КСП (2014 г. - 13);

- 105 информации, письма, мониторинги (2014 г. - 52).

**1.3. Основные итоги работы КСП муниципального района в 2015 году**

В 2015 году КСП муниципального района проведено 54 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (2014 год - 75). В ходе контрольных мероприятий проверено 85 314,2 тыс. руб. бюджетных средств за исключением внешних проверок за 2014 год и проекта бюджета на 2015 год (2014 год - 105 142,6 тыс. руб.).

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка результативности и эффективности расходования средств Новоснежнинским муниципальным образованием на решение вопросов местного значения в 2014 году и 1 квартале 2015 года были выявлены нарушения, которые направлены в Прокуратуру Слюдянского района.

При проведении проверки целевого и эффективного расходования средств бюджетов, направленных на реализацию подпрограммы «Электрохимическая защита тепловых сетей в п. Култук (от котельной Куба), водовода п. Ангасолка, капитальный ремонт инженерных сетей в п. Култук по обращению Следственного управления за 2014 год, нарушений не установлено.

По результатам проверки выплаты заработной платы с начислениями на нее работников муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом культуры «Перевал» Слюдянского муниципального района за 2014 год и истекший период 2015 года по обращению Контрольно-счетной палаты Иркутской области нарушений не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств бюджетов в рамках реализации муниципальной целевой программы **«Социальная поддержка населения муниципального образования Слюдянский район на 2014 - 2018 годы»** за 2014 год и 6-ть месяцев 2015 года, проведенного в соответствии с планом деятельности КСП, нарушений не установлено.

При поведении аудита в сфере закупок, оценки информации о законности и эффективном расходовании средств бюджета Иркутской области администрацией муниципального образования Слюдянский район в рамках реализации переданных областных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2014 году, нарушений не установлено.

Для проведения аудита эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области (по обращению КСП Иркутской области), были привлечены все поселения Слюдянского района, по результатам проверки фотоматериалы были направлены в КСП Иркутской области. В ходе проверки было установлено, что часть областного имущества находится в аварийном состоянии, некоторые объекты недвижимости полностью разрушены.

**1.4. Реализация предложений КСП муниципального района по итогам контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий**

В отчетном периоде по итогам материалов КСП муниципального района все предложения и замечания, изложенные в заключениях, учтены и устранены.

**Раздел 2. ВНЕШНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**

**2.1. Экспертиза проектов бюджета муниципального образования Слюдянский район в 2015 году**

Внешний муниципальный финансовый контроль за формированием бюджета МО Слюдянский район осуществлялся КСП муниципального района путем проведения экспертиз проектов бюджета МО Слюдянский район.

Анализ изменений, вносимых в отчетном периоде в решение Думы МО Слюдянский район от 24.12.2015 года № 72 - VI-рд «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования Слюдянский район от 25.12.2014 г. № 35 - VI-рд «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2015 год», показал увеличение общего объема поступления доходов на сумму 113 020,2 тыс. руб., из них межбюджетные трансферты на 109 777,1 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы выросли на 3 243,1 тыс. руб. за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на сумму 824,8 тыс. руб.;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 2 454,2 тыс. руб.;

- прочих неналоговых доходов на сумму уменьшения 36,0 тыс. руб.:

- межбюджетных трансфертов на сумму 109 777,1 тыс. руб.

Расходы бюджета МО Слюдянский район увеличились на 49 865,3 тыс. руб.

Размер дефицита бюджета снизился на 63 154,8 тыс. руб. и составил 48 441,8 тыс. руб. или 26,4%.

В течение 2015 года в решение Думы муниципального образования Слюдянский район от 25.12.2014 г. № 35 - V-рд «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов» девять раз вносились изменения и дополнения.

Так же в рамках внешнего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета МО Слюдянский район КСП муниципального района в отчетном периоде провела экспертизу исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года.

Доходы районного бюджета на 01.10.2015 г. составили 543 086 тыс. руб., что составляет 81,5% к утвержденному плану 2015 года, из них налоговые и неналоговые доходы 140 181 тыс. руб. или 78,4% от утвержденного годового плана, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - 402 905 тыс. руб. или 82,6%.

Уровень поступления доходов за 9 месяцев 2015 года к соответствующему периоду 2014 года составил 108,7%.

За 9 месяцев 2015 года за счет полученных доходов было обеспечено финансирование расходов из районного бюджета в сумме 566 820,3 тыс. руб., при уточненном плане на год 757 574,8 тыс. руб. или 74,8 %. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года расходная часть бюджета сократилась на 151 399,6 тыс. руб.

**2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО Слюдянский район**

В соответствии с действующим законодательством в отчетном периоде КСП муниципального района провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета МО Слюдянский **за 2014 год**, во время которой были проведены проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета (ГАБС): Администрация муниципального образования Слюдянский район, МКУ «Комитет финансов муниципального образования Слюдянский район», МКУ «Комитет по социальной политике и культуре муниципального образования Слюдянский район», Байкальское муниципальное образование.

Проект решения Районной Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования Слюдянский район за 2014 год» представлен в КСП муниципального района первого апреля 2015 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов, соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ и Инструкции 191н.

В течение 2014 года в бюджет МО Слюдянский район (далее - районный бюджет) было внесено восемь изменений, утвержденных решениями районной Думы.

В результате изменений, вносимых в отчетном периоде в решение Думы МО Слюдянский район от 27.12.2013 г. № 62- V-рд «О бюджете муниципального образования Слюдянский район на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов», произошло существенное увеличение доходной части бюджета по сравнению с первоначальным бюджетом на сумму 311 932,5 тыс. руб. Из них налоговые и неналоговые доходы выросли на 1 893,0 тыс. руб., межбюджетные трансферты на 310 039,5 тыс. руб.

Расходы бюджета МО Слюдянский район увеличились на 252 376,8 тыс. руб. Дефицит бюджета снизился на 59 555,8 тыс. руб., в окончательной редакции решения о районном бюджете, дефицит, утвержденный в сумме 89 762,3 тыс. руб., фактически составил 38 396,6 тыс. руб.

Общий объем доходов районного бюджета в 2014 году был утвержден в сумме 876 874,3 тыс. руб., исполнен в сумме 884 710,3 тыс. руб. или на 100,8 % к уточненному плану. В том числе: по группе «налоговые и неналоговые доходы» - 180 146,6 тыс. руб. или 105,1 % к плановому значению 171 483,5 тыс. руб.; по группе «безвозмездные поступления» - 704 563,7 тыс. руб. или 99,9 % к плановым назначениям, составляющим 705 390,8 тыс. руб.

Как показала экспертиза, основными источниками формирования налоговых доходов районного бюджета в 2014 году являлись налог на доходы физических лиц (86,6% налоговых доходов) и налоги на совокупный доход (9,2% налоговых доходов).

Расходы районного бюджета при плане 966 637 тыс. руб. исполнены в сумме 923 107 тыс. руб. или на 95,5% и увеличились по сравнению с 2013 годом на 228 373,6 тыс. руб. или на 32,8%.

Основную долю составили расходы по разделу 07 «образование» 75,2 %.

Муниципальные программы учтены в бюджете в количестве 17. Исполнение расходов на реализацию муниципальных программ составило 909 059 тыс. руб. или 96%.Из 17 программ, утвержденных решением о бюджете, 14 исполнены на 91-100%.

Остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2015 года составил 3 541,6 тыс. руб., в том числе целевых средств - 2 210,5 тыс. руб., из них 1 713,6 тыс. руб. - средства федерального бюджета.

**2.3. Экспертиза проектов решений МО Слюдянский район, нормативных правовых актов и муниципальных программ**

В отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством КСП муниципального района провела 48 экспертно-аналитических мероприятий. В Думу МО Слюдянский район и мэру района направлены соответствующие Заключения. Кроме того, подготовлены информационно - аналитические справки, информации, мониторинги и письма по результатам экспертно-аналитической работы.

Ряд замечаний и предложений КСП муниципального района учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов.

Результаты 5 экспертно-аналитических мероприятий КСП муниципального района в части экспертиз проектов муниципальных программ доведены до исполнителей, замечания учтены ответственными исполнителями и в программы внесены соответствующие изменения.

За отчетный период КСП муниципального района подготовлено 49 заключений по проектам решений Думы МО Слюдянский район (2015 год - 33):

- «Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Слюдянский район за 2014 год»;

- «Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета Администрации МО Слюдянский район за 2014 год»;

- «Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета МКУ «Комитет финансов МО Слюдянский район за 2014 год»;

- «Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета МКУ «Комитет по социальной политике и культуре МО Слюдянский район за 2014 год»;

- «Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета Байкальского МО за 2014 год»;

- «О внесении изменений в решение Думы МО Слюдянский район «О бюджете МО Слюдянский район на 2014 год и плановый период 2014-2015 годов» - 11 заключений;

- «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования Слюдянский район на 2013 год»» - 3 заключения;

- «О внесении дополнений в решение Думы МО Слюдянский район от 25.02.2010 г. № 11-V-рд «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности мэра МО Слюдянский район и депутатов Думы МО Слюдянский район» - 4 заключения;

- «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО Слюдянский район» - 1 заключение;

- «О внесении дополнений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества МО Слюдянский район» - 3 заключения;

- «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета муниципального образования Слюдянский район на 2016» - 1 заключение;

- «Об утверждении перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности МО Слюдянский район и подлежащего передаче в муниципальную собственность поселений» - 13 заключений:

- «Отчет об исполнении бюджета МО Слюдянский район за 1,2,3 квартал 2015 года» - 3 заключения.

**Раздел 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Согласно Устава муниципального образования Слюдянский район, зарегистрированного постановлением Губернатора Иркутской области от 30.06.2005 г. №303-п, регистрационный №14-3, Положения о Контрольно-счетной палате МО Слюдянский район, утвержденного решением Думы МО Слюдянский район, КСП муниципального района состоит из председателя и аудитора.

**3.1. Организационное, документационное и информационное обеспечение**

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования КСП муниципального района, совершенствования организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В КСП муниципального района действует система контроля и проверки исполнения. Регулярно готовится информация в КСП Иркутской области «Основные показатели деятельности КСО», «Мониторинг работы контрольно-счетных органов», «Результаты контрольной работы контрольно-счетного органа».

Также по итогам года и первого полугодия в Прокуратуру Слюдянского района направлены отчеты о контрольных мероприятиях КСП муниципального района с приложением копий отчетов, актов, заключений и планов работы.

Объем документооборота за 2014 год составил 326 документов (2014 год - 315). Данные показатели на 3,4% выше уровня 2014 года.

Общий объем проверенных средств составил 1 874 251,7 тыс. руб., за исключением внешних проверок годового отчета (ГРБС) и проекта бюджета.

Информация о деятельности КСП Муниципального района публикуется в специальном выпуске газеты «Славное море» и размещается на официальном сайте администрации муниципального района.

В рамках правотворческой инициативы КСП муниципального района в 2015 году подготовлены стандарты внешнего муниципального контроля:

- стандарт проведения оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета;

## - стандарт подготовки отчета о работе контрольно-счетного органа за год.

## В поселения Слюдянского района направлялись письма и запросы, на основании которых были подготовлены информации в КСП Иркутской области и КСП Российской Федерации. Также готовились информации и ответы в поселения Слюдянского района по их запросам.

## **Раздел 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ**

## **КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА**

## С марта 2011 года действует Порядок взаимодействия КСП муниципального района и Прокуратурой Слюдянского района, подписанный в целях организации совместных мероприятий и информационного обмена, по их обращению проведено контрольное мероприятие - «Проверка результативности и эффективности расходования средств Новоснежнинским муниципальным образованием на решение вопросов местного значения в 2014 году и 1 квартале 2015».

## 03.07.2014 года подписано Соглашение о взаимодействии Следственного отдела по Слюдянскому району СУ СК России по Иркутской области и Контрольно-счетной палате МО Слюдянский район. По их обращению проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Электрохимическая защита тепловых сетей п. Култук (от котельной Куба), водовода п. Ангасолка, капитальный ремонт инженерных сетей в п. Култук по обращению Следственного управления за 2014 год».

## 07.07.2014 года подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между отделом Министерства внутренних дел России по Слюдянскому району и Контрольно-счетной палате МО Слюдянский район.

## В соответствии с Порядком взаимодействия между КСП муниципального района и КСП Иркутской области, подписанного 29 июня 2010 года, было проведено два контрольных мероприятия, по ним подготовлены акты и отчеты, также подготовлено 17 отчетов о деятельности КСП муниципального района и 32 информации по их запросам.

## В 2015 году один сотрудник прошел курсы повышения квалификации в Новосибирском Государственном научно-исследовательском институте системного анализа по теме «Государственный и муниципальный финансовый контроль», куда также были подготовлены и направлены информации, мониторинги и письма.

## Важным фактором повышения результативности контрольных мероприятий является взаимодействие КСП муниципального района с комиссией районной Думы по бюджетным и налоговым отношениям. Детальное и внимательное рассмотрение заключений и отчетов КСП на заседаниях комиссии способствует оперативному устранению нарушений и предотвращению их в дальнейшей работе.

## **Раздел 5. ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2015 ГОД**

## Отчеты по мероприятиям, осуществленным КСП муниципального района доведены до районной Думы, мэра МО Слюдянский район в виде отчетов, заключений и предложений.

## Результаты контрольных мероприятий рассмотрены комиссией районной Думы по бюджету и экономической политике по каждому из них приняты соответствующие решения.

## На основании Федерального закона от 07.02.2011  № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» решением районной Думы МО Слюдянский район от 27.02.2014 № 8-V-рд принято Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Слюдянский район в новой редакции.

## В целом, существующие правовые условия позволяют КСП муниципального района достаточно эффективно выполнять возложенные на нее задачи.

## Председатель КСП

## муниципального района Р.А. Щепелина