



АДМИНИСТРАЦИЯ СЛЮДЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Слюдянка

от 06.12.24 № 830

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 24, 47 Устава Слюдянского муниципального района Иркутской области (новая редакция), зарегистрированного постановлением Губернатора Иркутской области от 30 июня 2005 года № 303-П, администрация Слюдянского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, на 2025 год.

2. МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Слюдянского муниципального района» обеспечить выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, на 2025 год.

3. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Славное море», а также разместить на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.sludyanka.ru, в разделе «Муниципальный контроль».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Слюдянского муниципального района» заместителя мэра Слюдянского муниципального района Стаценскую Л.В.

Мэр Слюдянского муниципального района



А.Г. Шульц

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в
состав Слюдянского муниципального района, на 2025 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» особый акцент при проведении муниципального контроля сделан на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Абзацем 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;
- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;
- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.

На основании пункта 3.5 раздела 3 Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, утвержденного решением Думы Слюдянского муниципального района от 25.11.2021 г. № 68-VII рд (далее – Положение), к числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, консультирование. При этом участие в профилактических мероприятиях – это право, а не обязанность контролируемых лиц. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе. Определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий. В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

Анализ состояния осуществления муниципального земельного контроля в 2024 году позволяет сделать следующие выводы.

Штатная численность должностных лиц муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Слюдянского муниципального района» (далее - КУМИ Слюдянского муниципального района), уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, составляет 1 человек.

В соответствии со статьей 72 Земельного Кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального земельного контроля, взаимодействуют с органом государственного земельного контроля в части выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

За истекший период 2024 года в КУМИ Слюдянского муниципального района от Управления Росреестра по Иркутской области поступило 6 актов наблюдения за соблюдением обязательных требований, 22 акта выездного обследования, в которых выявлены нарушения земельного законодательства Российской Федерации. Правообладателям, пользователям земельных участков КУМИ Слюдянского муниципального района направлены уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений.

В период с 01.01.2024 г. до 01.12.2024 г. по результатам работы с правообладателями, пользователями земельных участков по устранению нарушений, выявленных Управлением Росреестра по Иркутской области, составлено:

- 61 акт наблюдения за соблюдением обязательных требований, 4 акта выездного обследования - нарушения устранены;

Так же составлено 5 актов выездного обследования земель сельскохозяйственного назначения – нарушения не выявлены.

Эксперты и экспертные организации за отчётный период к проведению проверок не привлекались.

Основания и результаты проведенных мероприятий по муниципальному земельному контролю гражданами в судах не оспаривались.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» постановлением администрации Слюдянского муниципального района от 07.12.2023 г. № 854 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, на 2024 год (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2024 год).

В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2024 год проделана следующая работа.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, принимались меры по обеспечению на постоянной основе информирования населения о деятельности КУМИ Слюдянского муниципального района в рамках осуществления муниципального земельного контроля. Для этого широко использованы возможности сайта администрации Слюдянского муниципального района в сети Интернет: www.sludyanka.ru. В разделе муниципальный земельный контроль содержатся ссылка на сайт Генеральной прокуратуры ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и ссылка на Досудебное обжалование контрольной (надзорной) деятельности.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района, утвержденным решением Думы Слюдянского муниципального района от 25.11.2021 г. № 68-VII рд, контрольный орган осуществляет муниципальный земельный контроль на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Отнесение объекта контроля к определенной категории риска размещено на сайте администрации Слюдянского муниципального района во вкладке: https://www.sludyanka.ru/page/sludyanka_rubrics-6394.

В разделе «Контрольная (надзорная) деятельность/Муниципальный земельный контроль» обеспечено размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, доклад по осуществлению муниципального земельного контроля за 2023 год, другие материалы.

По состоянию на 01.12.2024 г. проведено 18 консультаций граждан по вопросам земельного законодательства, правового использования земельного участка.

В текущем году КУМИ Слюдянского муниципального района в средствах массовой информации опубликованы материалы по вопросам муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района (газета «Славное море» № 15 (9861) от 18.04.2024 г., № 24(9870) от 20.06.2024 г., № 37(9883) от 19.09.2024 г.).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении контрольным органом муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

	Наименование профилактического мероприятия	Срок исполнения	Контрольный (надзорный) орган
1	Информирование	По мере обновления	КУМИ Слюдянского муниципального района (ведущий специалист)
2	Консультирование	В течение года	КУМИ Слюдянского муниципального района (ведущий специалист)

1. Информирование осуществляется КУМИ Слюдянского муниципального района по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального района в разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

КУМИ Слюдянского муниципального района обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального района в разделе, посвященном контрольной деятельности, сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

КУМИ Слюдянского муниципального района также вправе информировать население Слюдянского муниципального района на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующей

категории риска.

2. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется КУМИ Слюдянского муниципального района по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится руководителем и (или) должностным лицом контрольного органа. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального района в разделе, посвященном контрольной деятельности.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Слюдянского муниципального района;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.

Должностным лицом контрольного органа ведутся журналы учета консультирований.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в случае, если контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по перечню вопросов. В течение 2024 года проведено 18 консультирований граждан по вопросам земельного законодательства, а также о надлежащем оформлении прав на земельный участок для недопущения нарушения земельного законодательства Российской Федерации.

Ответ о результатах рассмотрения письменного обращения контролируемое лицо вправе получить в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В случае поступления в контрольный орган двух и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей на официальном сайте администрации Слюдянского муниципального района в разделе, посвященном контрольной деятельности, размещается в том числе письменное разъяснение по указанным обращениям, подписанное руководителем или должностным лицом контрольного органа.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики после ее реализации по следующим показателям за 2024 год:

	Наименование показателя	Величина	Достигнутые показатели
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%	100%
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного	100% от числа обратившихся	100%

	(надзорного) органа		
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	Не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом	21

2. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики после ее реализации по следующим показателям:

	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100% от числа обратившихся
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	Не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом

Председатель КУМИ Слюдянского
муниципального района, заместитель
мэра Слюдянского муниципального
района



Л.В. Стаценская