ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПЕРЕУСТРОЙСТВА В ФОРМЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ СЛЮДЯНСКОГО РАЙОНА В ЕДИНЫЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Администрация Слюдянского муниципального района

разработано администрацией Слюдянского муниципального района во исполнение п.2 протокола заседания рабочей группы по рассмотрению и комплексной проработке предложений по образованию муниципальных округов на территории Иркутской области от 2 декабря 2024 года

© Администрация Слюдянского муниципального района,
г. Слюдянка, 2025 год

Оглавление

1. Предпосылки объединения муниципальных образований..... 3
1.1. Нормативно-правовые предпосылки 3
1.2. Политические предпосылки..... 4
1.3. Исторические предпосылки 6
1.4. Предпосылки социально-экономического характера..... 8
1.5. Демографические предпосылки…….. 8
1.6. Финансово-бюджетные предпосылки……. 10
2. Перспективы и риски муниципального развития в условиях разделения на 2 округа или преобразования в единый Слюдянский округ 15
2.1. Некоторые аспекты пространственного развития……..... 15
2.2. Финансово-бюджетные аспекты…….. 24
2.3. Здравоохранение..... 32
2.4. Образование..... 41
2.5. Культура……..... 45
2.6. Библиотечное обслуживание…….. 46
2.7. Физкультура и спорт……..... 48
2.8. Потребительский рынок. 49
2.9. ЖКХ и дорожное хозяйство..... 53
2.10. Транспорт…….…… 53
2.11. Гражданская оборона, предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий…….. 55
2.12. Туризм……..… 57
2.13. Отдельные вопросы административного устройства…….…… 65
3. Оценка потенциалов саморазвития муниципальных образований Слюдянского района в условиях разделения на 2 округа или преобразования в единый Слюдянский округ…… 68
Заключение 70
ВЫВОД 77
Приложение № 1 78
Приложение № 2 81
Приложение № 3……..… 82
Приложение № 4…….. 83
Приложение № 5…….. 90
Приложение № 6…….. 93

Администрация Слюдянского муниципального района

1. ПРЕДПОСЫЛКИ ОБЪЕДИНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1.1. Нормативно-правовые предпосылки

В соответствии со ст.13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон) объединение муниципальных образований является одной из форм преобразования муниципальных образований. Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе органов местного самоуправления.

Согласно статье 11 Федерального закона, территории всех поселений, а также возникающие на территориях с низкой плотностью сельского населения и (или) на территориях упраздняемых поселений межселенные территории входят в состав муниципальных районов. Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения. В состав территории муниципального округа входят несколько объединенных общей территорией населенных пунктов.

Согласно ст.2 Закона Иркутской области от 21.06.2010 N 49-ОЗ "Об административно-территориальном устройстве Иркутской области", населенный пункт области - административно-территориальное образование области, являющееся местом постоянного и компактного проживания людей, приспособленное для жизни, хозяйственной деятельности, отдыха и сосредоточивающее жилые, административные и хозяйственные здания и сооружения. Согласно ст.4 указанного Закона административно-территориальное устройство в Иркутской области основывается на принципах самостоятельности, учета сложившейся системы расселения населения и тенденций развития этой системы, а также географического положения, размера территории и численности населения, целостности и социально-экономического единства территории, эффективности управления территорией, ресурсной достаточности для самостоятельного социально-экономического развития территории, соблюдения гарантий местного самоуправления, учета национальных, этнических, языковых, религиозных и иных исторически сложившихся особенностей и местных традиций, гласности при решении вопросов административно-территориального устройства. В соответствии с данным законом, район области - административно-территориальное образование области, имеющее административный центр и объединяющее несколько экономически и территориально взаимосвязанных населенных пунктов области с прилегающей территорией; видами населенных пунктов области являются городские и сельские населенные пункты области; административным центром в Слюдянском районе является город Слюдянка. На территории Слюдянского района расположено 3 городских населенных пунктов (из них 2 города и 1 рабочий поселок), 27 сельских населенных пунктов.

Администрация Слюдянского муниципального района

Согласно ст.10 Федерального закона местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 02.12.2004 N 72-оз "О статусе и границах муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области" на территории Слюдянского района Иркутской области образованы со статусом сельских поселений 5 муниципальных образований: 1) Быстринское муниципальное образование с административным центром в деревне Быстрая; 2) Маритуйское муниципальное образование с административным центром в селе Маритуй; 3) Новоснежнинское муниципальное образование с административным центром в поселке Новоснежная; 4) Утуликское муниципальное образование с административным центром в поселке Утулик; 5) Портбайкальское муниципальное образование с административным центром в поселке Байкал (порт). Образованы со статусом городских поселений на территории Слюдянского района Иркутской области 3 муниципальные образования: 1) Байкальское муниципальное образование; 2) Култукское муниципальное образование; 3) Слюдянское муниципальное образование. Муниципальное образование "Слюдянский район" наделено статусом муниципального района с административным центром в городе Слюдянке, установлены и утверждены его границы.

В целом, **необходимые предпосылки формирования нормативно-правовые оснований для преобразования объединения всех муниципальных образований в единый Слюдянский муниципальный округ имеются.**

1.2. Политические предпосылки

Сглаживание диспропорций в социально-экономическом развитии территорий является одной из ключевых задач пространственного развития Российской федерации. Радикальный способ уменьшения территориальных диспропорций состоит в сокращении количества субъектов территориального администрирования. Объединение проблемных и благополучных территорий позволит консолидировать бюджетные средства и снизить расходы на содержание органов власти, расширить возможности участия в государственных и муниципальных программах, реализовывать проекты по строительству объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры. В контексте решения задачи уменьшения территориальных диспропорций оптимизация муниципального переустройства муниципальных образований Иркутской области приобретает особую актуальность.

Политическая турбулентность негативно влияет на управляемость территорией и требует от государства мер по укреплению институтов власти, особенно это важно для

Администрация Слюдянского муниципального района

территорий, имеющих общегосударственное стратегическое значение (к ним относится территория, прилегающая к оз.Байкал). Одним из таких инструментов является прямое управление территорией через институт федеральных территорий. Участие федеральных органов власти в формировании органов управления федеральными территориями, а также в согласовании отдельных нормативных актов является элементом федерального влияния, создающим особенности представительства в федеральных территориях.

Из материалов СМИ (https://tass.ru/obschestvo/7753845, https://ircity.ru/text/ecology/2024/11/29/74390288/ и др.) стало известно, что на уровне Совета Федерации, Государственной Думы РФ рассматривается вопрос о включении озера Байкал в особые федеральные территории. Рабочая группа по изменениям в Конституцию РФ планирует поработать вопрос о создании в России особых федеральных территорий, не входящих в субъекты страны, которые в силу своей специфики требуют особого управления. Общественные деятели считают, что этот вопрос должен обсуждаться с жителями байкальских регионов - Республики Бурятия и Иркутской области. На наш взгляд, такой подход правомерен и обязателен.

Первая в РФ федеральная территория «Сириус» была образована в 2020 году, в настоящее время имеются первые результаты ее функционирования (Приложение № 1). Численность постоянного населения ФТ «Сириус» сопоставима по своей численности с Байкальским ГП и за четыре года практически не изменилась, однако, численность временного населения составляют люди, приезжающие на работу в ФТ, но себя не относящие к местным жителям, туристами они тоже не являются. Таким образом, большую часть ФТ составляет квазиместное население (от лат. quasi — якобы)—группы людей, проживающие на определенной территории, но не являющиеся полноценными гражданами или жителями данной местности. Квазиместное население не вовлечено в экономическую жизнь местного сообщества, не является налогоплательщиком местных налогов, не может полноценно участвовать в общественной и культурной жизни территории. Квазиместное население может оказывать значительное влияние на социальную и экономическую жизнь территории, создавая вызовы, такие как социальное напряжение, конфликты и протесты, безработица местного населения, снижение уровня жизни местного населения, миграция местного населения, криминальная активность, негативное влияние на культурное наследие, ухудшение доступности здравоохранения и образования для местного населения и др. Процесс замещения местного населения квазиместным населением приводит к маргинализации местного населения — это процесс, в ходе которого люди или группы людей теряют своё привычное положение в обществе и оказываются на его периферии или за его пределами. Такие люди, или маргиналы, часто сталкиваются с проблемами в адаптации к новым условиям и могут испытывать трудности в социальной интеграции.

Федеральные территории могут не иметь постоянно проживающего населения.

В федеральных территориях нет полноценных органов местного самоуправления: глава администрации и депутаты назначаются, а не выбираются (выбирается только часть депутатов). Федеральная территория создается отдельным федеральным законом. Управляется администрацией и Советом ФТ. Территория ФТ способна расширяться, поглощать прилегающие территории, включая населенные пункты, на основании решений

Администрация Слюдянского муниципального района

федеральной власти. В федеральных территориях устанавливается особый налоговый режим, предусматривается освобождение от налогов определенных категорий налогоплательщиков, что препятствует формированию самостоятельного местного бюджета. Бюджет федеральной территории формируется большей частью не за счет собственных доходов, а за счет целевых средств федерального бюджета.

В настоящее долгосрочную стратегию развития территории Слюдянского района необходимо вложить принципиальную концепцию развития его территории, которая будет учитывать возможные риски и угрозы, включать в себя анализ тенденций, разработку сценариев развития и подготовку к возможным кризисам. **Создание федеральной территории на территории Слюдянского муниципального района (или его части- при разделении на 2 округа), в условиях политической турбулентности местной власти, является определенным вызовом местному сообществу и требует наличия сформированной устойчивой позиции и общественного мнения по данному вопросу.**

1.3. Исторические предпосылки

Култук- первое русское поселение на юге Байкала, основанное казаками в 1694 году в месте кочевий тунгусского рода кумкагиров как Култукское казенное зимовье. Рост Култука начинается с указа 1796 года императрицы Екатерины II о начале строительства почтового тракта через Хамар-Дабан. К 1801 году через селение была проложена дорога на Монды и далее в Монголию. Позже был проложен Игумновский тракт через хребты Хамар-Дабана на Кяхту. Население деревни увеличивается за счёт переселенцев из западных губерний, на побережье строится причал, возводятся новые дома.

В 1850-х Муравьев-Амурский одобрил строительство Кругобайкальского тракта вдоль берега Байкала. В 1899 году основали железнодорожный поселок, который в 1903 году стал станцией Слюдянка. Паровозное депо, а также всемирно известный Слюдянский вокзал из белого мрамора были сданы в 1904, а у же в 1905 было открыто движение по Кругобайкальскому участку Транссиба.

Поселок Порт Байкал основали в 1897 году, когда начиналось строительство западного участка Кругобайкальской железной дороги. Весной 1902 года началось строительство Кругобайкальской железной дороги на участке от Слюдянки до станции Байкал. В это время, в 1902 году, основан поселок Маритуй как посёлок при строительстве первого пути Кругобайкальского участка Сибирской железной дороги.

Утулик основан в 1864 году в связи со строительством Кругобайкальского почтового тракта, хотя сведения о бурятско-тунгусском поселении на территории современного посёлка относятся к 1850 году. Селение на месте современного поселка Новоснежная было основано при строительстве Кругобайкальского тракта в 1874 году. В 1866 году на месте современного поселка Муравей Утуликского МО была основана почтовая станция Муравьёво-Амурская на Кругобайкальском тракте, названная в честь посетившего её генерал-губернатора Н. Н. Муравьева-Амурского. Село Тибельти основано на границе Бурято- Монгольского государства в 1744 году, первыми жителями села были казаки. Деревня Быстрая была основана в 1903 году вдоль Тункинского тракта,

Администрация Слюдянского муниципального района

по которому из Монголии пригоняли живой скот, её основание необходимо было для проверки санитарного состояния животных.

До 1916 года нынешний Слюдянский район входил в состав Тункинской волости, после 1916 – в состав Култукской волости. Современные границы Слюдянского района были определены в 1930 году, когда в Восточно-Сибирском крае начали очередное районирование территорий. 1930 год считается годом основания Слюдянского района.

Байкальск - самый молодой город Иркутской области. История его возникновения связана с началом строительства на берегу Байкальского моря целлюлозно-бумажного комбината. До начала строительства БЦБК на месте Байкальска существовала только небольшая железнодорожная станция, где жили служащие железной дороги. В 1959 году строителями в пойме реки Солзан началось освоение местности, которое через два года выросло в поселок. Всего за семь лет он вырос до масштабов города и в 1966 году ему был присвоен статус города. На протяжении всего существования города вся его история и развитие связано с целлюлозно-бумажным комбинатом. В первые десять-пятнадцать лет наблюдался прирост численности населения за счет прибытия специалистов. К 1980 году в городе насчитывалось около шестнадцати тысяч жителей. 25 декабря 2013 года постановлением Правительства России комбинат прекратил выпуск целлюлозы, основное производство было остановлено. В начале 90-х годов 20 века у горы Соболиная построили горнолыжную базу, которую так и назвали, – "Гора Соболиная". Со временем она превратилась в целый горнолыжный комплекс. После закрытия комбината было принято решение о развитии в г. Байкальске особой экономической зоны туристского типа «Ворота Байкала».

Таким образом, **исторически населенные пункты на территории Слюдянского района были связаны проходящими через территорию транспортными дорогами, население было занято их обслуживанием. Коренное население здесь было только в виде эвенков (тунгусов). Оседлое население сформировалось бурятами, тунгусами и русскими казаками, а также переселенцами.** Индустриальное развитие связано исторически с добычей полезных ископаемых, наличием автомобильной и железной дороги, производством целлюлозы, пищевыми производствами.

Помимо исторического аспекта административно-территориальной принадлежности, существуют и исторически сложившиеся традиции жизнедеятельности и хозяйствования людей, проживающих на данной территории. Традиционным укладом жизни местных жителей в течение двух веков были рыболовство, лесные промыслы, ремесла и кустарные производства. Данные обстоятельства сформировали сохранившиеся до настоящего времени хозяйственный уклад и территориальную идентичность местного населения, отличительными чертами которой являются предприимчивость и эффективное использование кормящих ландшафтов с сохранением традиционного образа жизни и высокого качества окружающей среды.

Администрация Слюдянского муниципального района

1.4. Предпосылки социально-экономического характера

В целях анализа предпосылок социально-экономического характера проведен сравнительный анализ социально-экономического развития городских и сельских поселений Слюдянского муниципального района согласно Методике оценки уровня социального и экономического развития муниципальных образований Слюдянского района (Приложение № 2).

Показатели были отобраны экспертным путем и с учетом возможностей официальной статистики на базе данных за 2023 год.

Расчеты представлены в Приложении № 3 «Оценка уровня социального и экономического развития муниципальных образований Слюдянского района».

Произведенный анализ показывает, что по итогам формирования рейтинга муниципальных образований по показателям социально - экономического развития лидирующие позиции занимает Култукское МО, его уровень СЭР оценивается как «высокий». Четыре муниципальных образования (Слюдянское МО, Байкальское МО, Утуликское МО и Новоснежнинское МО) имеют «средний» уровень СЭР. И три муниципальных образования (Быстринское МО, Портбайкальское МО, Маритуйское МО) имеют «низкую» оценку уровня СЭР.

Выводы: Из 8 муниципальных образований Слюдянского района, 1 МО имеет высокий уровень СЭР, 4 МО имеют средний уровень СЭР, 3 МО имеют низкий уровень СЭР.
В случае разделения на 2 округа в Слюдянский округ войдут населенные пункты 5-и существующих МО с 1 высоким, 1 средним и 3 МО с низким уровнем СЭР. В Байкальский округ будут входить населенные пункты 3-х существующих МО со средним уровнем СЭР.

Кроме того, если провести расчеты среднего уровня СЭР в разрезе сравнительного анализа создания единого округа или двух отдельных округов, то можно сделать вывод, что при создании единого округа, средний показатель уровня СЭР будет составлять 47,8, а при создании двух округов, уровень СЭР Слюдянского округа составит 51, а Байкальского – 42 (чем меньше значение- тем выше уровень развития). Следовательно, населенным пунктам, входящим в состав МО с низким уровнем развития (Быстринское МО, Портбайкальское МО, Маритуйское МО) выгоднее находиться в едином округе, нежели в составе отдельного Слюдянского округа.

1.5. Демографические предпосылки

Суженное воспроизводство населения, это ситуация, когда каждое новое поколение детей по численности меньше, чем уходящее поколение родителей. Этот процесс наблюдается настоящее время в РФ. Это чревато снижением численности населения, уменьшением количества трудоспособных граждан, старением населения, увеличением нагрузки на работающих граждан, возможным экономическим спадом, ухудшением демографической ситуации в стране.

Сегодняшние дети через 0-17 лет в стратегической перспективе будут составлять не только основную трудоспособную часть населения Слюдянского района, но и будут формировать демографический фундамент социально-экономического развития

Администрация Слюдянского муниципального района

муниципальных образований, расположенных на его территории. Уменьшение численности детского населения приведет к снижению общей численности населения территории в будущем, так как дети являются будущим населением, что, в свою очередь, может привести к «опустыниванию» территории муниципального образования в части присутствия на ней местного населения, способного решать вопросы местного значения и управлять территорией. Наблюдаемое сокращение репродуктивного потенциала вследствие падения рождаемости, устойчивого снижения здоровья населения, включая детородные группы, «ухудшение» репродуктивного поведения вследствие стремления населения минимизировать число рождений или даже вовсе отказаться от детей, усугубляют ситуацию. В настоящее время численность подрастающего поколения Слюдянского района от 0 до 17 лет составляет 9605 чел. или 25% от общей численности жителей. При разделении на 2 округа население от 0 до 17 лет в Слюдянском округе будет составлять 6174 чел., в Байкальском округе - 3431 чел. При разделении на 2 округа, дисбаланс присутствия детского населения может усилиться за счет миграционного оттока местного населения вследствие, как одной из причин, монопрофильного развития территории (например, туризм).

Согласно Программе социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 N 4344-р, целевым показателем реализации мероприятий в области социально-экономического развития Байкальского ГП является численность населения. На 01 января 2024 г. численность населения БГП согласно статистическим данным составила 13419 чел. По Программе СЭР (распоряжение N 4344-р) к 2027 году составит 15500 чел. (с учетом временных жителей), к 2040 году -20000 чел. (с учетом временных жителей). Такой прогноз не случаен, участие в расчете временных жителей обеспечивает необходимый социально-экономический баланс Целевых показателей, заложенных в Программе.

Без учета временных жителей, анализируя, прежде всего, показатели рождаемости в Байкальском городском поселении, ситуация свидетельствует о запущенном в Байкальском ГП процессе депопуляции.

Деторождения в Байкальском ГП снизились в среднем в год с 203 детей (2010-2014 гг.) до 80 детей (2023 г.-79 детей) или на 61%. Тогда как в Слюдянском ГП, к примеру, деторождения снизились в среднем в год с 364 детей до 194 детей или на 47%, а по району в целом деторождения снизились в среднем в год с 745 детей до 351 чел. или на 53%. В абсолютном значении к 2030 году число детей от 0 до 17 лет в Байкальском ГП согласно прогнозу составит 2012 чел., снижение к 2023 г. (2855 чел.) на 843 чел. или на 30% (при этом в прогнозе используются известные по статданным величины рождений с 2012 по 2023 годы и прогнозные данные деторождений с 2024 по 2029 годы по фактическим данным 2023 года); к 2040 году число детей от 0 до 17 лет может составить исходя из тренда последних лет 1357 чел., снижение к 2023 году на 53%. Данные прогнозы построены без учета «минусовой» миграции, которая только усилит ситуацию в негативную сторону. Отток детского населения в Слюдянском районе значителен: арифметическая сумма деторождений в районе с 2006 по 2022 годы составляет 10 269 детей, по статистическим данным в 2023 году в районе проживает 9 605 чел. Разница

Администрация Слюдянского муниципального района

между показателями в 664 чел. объясняется «минусовой» миграцией за 17 лет в среднем 40 детей в год, их них байкальчан по удельному весу детского населения 29,7% в среднем 8 чел. в год. Таким образом, миграционный отток детей из Байкальского ГП по прогнозу составит к 2030 году -64 чел., к 2040 году -144 чел., что снизит общее число детей к 2030 году до 1948 чел., к 2040 году-до 1213 чел.

Приведенные данные свидетельствуют о процессе ускоренной депопуляции в Байкальском городском поселении. Старение населения, увеличение доли пожилых людей также способствуют депопуляции.

Ключевыми мерами по снижению депопуляции в Байкальском ГП должны стать внутренняя миграция молодежи в районе к созданным рабочим местам в г.Байкальске, а также внешняя миграция молодежи Иркутской области к новым местам получения среднего профессионального или высшего образования, организованным в территории, испытывающей процессы депопуляции.

Разделение на 2 округа, вследствие отсутствия административного регулирования демографических процессов из единого центра, будет препятствовать внутренней миграции молодежи в Слюдянском районе, необходимость которой обусловлена наблюдающейся ускоренной депопуляцией Байкальского городского поселения.

Таким образом, в целях сохранения территории Слюдянского района как таковой, необходимо избежать диспропорции демографических потенциалов в округах, это можно сделать только в случае сохранения многополярности мест приложения труда для будущего населения района, что будет достигаться реализацией единой стратегии социально-экономического развития с максимально возможной диверсификацией отраслей экономики в рамках единого Слюдянского муниципального округа.

1.6. Финансово-бюджетные предпосылки

С момента вступления в силу в 2006 году Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формирование финансовых основ муниципальных образований осуществляется с учетом основных принципов бюджетной системы Российской Федерации — разграничения расходных обязательств между всеми уровнями публичной власти в Российской Федерации и закрепления на постоянной основе доходных источников за федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

Доходная часть консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района включает в себя налоговые и налоговые доходы и безвозмездные поступления из других бюджетов РФ (субъекта РФ и поселений). В консолидированный бюджет района включены показатели бюджета Слюдянского муниципального района, а также показатели бюджетов поселений, входящих в состав Слюдянского района.

Налоговые и налоговые доходы доходы консолидированного бюджета по фактическим отчетным данным 2024 года составляют 621 412,3 т.р., при этом доля

Администрация Слюдянского муниципального района

налоговых и неналоговых доходов на душу населения при численности 38244 чел. составляет 16172,51 руб. (Таблица. Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами (по фактическим данным 2024 года).

Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами (по фактическим данным 2024 года)

Наименование	Налоговые доходы,руб.	Неналоговые доходы,руб.	Налоговые и неналоговые доходы,руб.	Разовые неналоговые доходы*,руб.	Неналоговые доходы без разовых доходов, руб.	Налоговые и неналоговые доходы за минусом разовых, руб.	Население на 01.01.2024, чел.	Доля налоговых доходов на душу населения, руб.	Ранг поселений по доле налоговых доходов на душу населения	Доля неналоговых доходов без разовых на душу населения, руб.	Ранг поселений по доле неналоговых доходов на душу населения	Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами на душу населения, руб.	Ранг поселений по обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами на душу населения,руб.
	1	2	3=1+2	4	5	6=3-4	7	8=1/6	9	10	11	12=6/7	13
Слюдянское МО	90 152 304,78	9 024 688,94	99 176 993,72	2 245 985,86	6 778 703,08	96 931 007,86	18362	4909,72	4	369,17	4	5278,89	5
Байкальское МО	43 219 484,85	110 727 975,88	153 947 460,73	74 125 663,20	36 602 312,68	79 821 797,53	13419	3220,77	8	2727,65	1	5948,42	4
Култукское МО	14 278 792,55	5 534 840,93	19 813 633,48	1 063 292,00	4 471 548,93	18 750 341,48	3 878,00	3682,00	6	1153,06	2	4835,05	6
Портбайкальское МО	3 124 974,79	29 725,51	3 154 700,30	0,00	29 725,51	3 154 700,30	502,00	6225,05	3	59,21	6	6284,26	3
Утуликское МО	5 564 195,32	335 029,71	5 899 225,03	94 500,00	240 529,71	5 804 725,03	1 232,00	4516,39	5	195,24	5	4711,63	7
Новоснежнинское МО	3 751 271,59	19 391,53	3 770 663,12	0,00	19 391,53	3 770 663,12	332,00	11299,01	1	58,41	7	11357,42	1
Быстринское МО	2 050 416,34	544 070,51	2 594 486,85	0,00	544 070,51	2 594 486,85	629,00	3259,80	7	864,98	3	4124,78	8
Маритуйское МО	464 784,00	236 000,00	700 784,00	236 000,00	0,00	464 784,00	70,00	6639,77	2	0,00	8	6639,77	2
Слюдянский МР	386 942 631,10	43 336 890,27	430 279 521,37	20 159 674,16	23 177 216,11	410 119 847,21	38424	10070,34		603,20		10673,53	
ИТОГО Консолидированный бюджет Слюдянского района	**549 548 855,32**	**169 788 613,28**	**719 337 468,60**	**97 925 115,22**	**71 863 498,06**	**621 412 353,38**	**38424**	**14302,23**		**1870,276**		**16172,51**	
Среднее значение среди поселений								**5469,06**		**810,89**		**6147,53**	

*К разовым отнесены: доходы от БЦБК по негативке, прочие доходы от компенсации затрат государства, инициативные платежи, штрафы по исполнительным листам, продажа имущества.

Среди поселений Слюдянского района по обеспеченности налоговыми налогами максимальный показатель на душу населения составляет 11299,01 руб. (Новоснежнинское МО), минимальный показатель-3220,77 руб. (Байкальское МО), средний показатель равен 5469,06 руб. на душу населения.

Среди поселений Слюдянского района по обеспеченности неналоговыми налогами (без учета разовых поступлений) максимальный показатель на душу населения составляет 2727,65 руб. (Байкальское МО), минимальный показатель-0 руб. (Маритуйское МО), средний показатель равен 810,89 руб. на душу населения.

Среди поселений Слюдянского района по обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами максимальный показатель на душу населения составляет 11357,42 руб. (Новоснежнинское МО), минимальный показатель-4124,78 руб. (Быстринское МО), средний показатель равен 6147,53 руб. на душу населения.

Основным источником налоговых доходов является НДФЛ- налог на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) — это прямой налог, который взимается с доходов физических лиц, главным образом, получаемых от заработной платы работников. НДФЛ является одним из основных доходных источников местных бюджетов, так как значительная часть этого налога поступает в бюджеты муниципальных образований и городских округов. НДФЛ играет ключевую роль в формировании местных бюджетов в части налоговых доходов. Размер НДФЛ зависит от величины дохода и применяемой налоговой ставки. Норматив отчислений в бюджеты района в Иркутской области составляет 41,25% (15% по Бюджетному кодексу РФ, 26,25% по Закону

Администрация Слюдянского муниципального района

Иркутской области Закон Иркутской области от 22.10.2013 N 74-ОЗ "О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты"), при этом 31,25% поступает в бюджет района, 10%- в бюджеты поселений.

В целом, с территории Слюдянского района в 2024 году было собрано НДФЛ в сумме 1 032 530,3 т.р. (100%), из них в консолидированный бюджет Слюдянского района поступило 425 918,8 т.р. (41,25%), из которых в бюджет района по нормативу 31,25% поступило 324 033,7т.р., в бюджеты поселений по нормативу 10%-101 885,0 т.р. (Таблица. Налоговые доходы на базе фактических данных 2024 года).

Налоговые доходы на базе фактических данных 2024 года

Наименование	Налоговые доходы по видам, руб.									Анализ основного доходного источника- НДФЛ		
	ВСЕГО, в т.ч.:	НДФЛ	Акцизы	УСН*	ЕНВД	ЕСХН	Патент**	ГП	Налоги на имущество (ЗН и НИФЛ)	Население на 01.01.2024, чел.	Доля НДФЛ на душу населения, руб.	Ранг поселений по доле НДФЛ на душу населения
	1=2+3+4+5+6+7+8+9	2	3	4	5	6	7	8	9	7	8	9
Слюдянское МО	90 152 304,78	67 557 099,04	10 013 200,28	0,00	0,00	1 432,54	0,00	0,00	12 580 572,92	18 362	3679,18	2
Байкальское МО	43 219 484,85	21 946 258,28	8 569 586,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12 703 640,40	13 419	1635,46	5
Култукское МО	14 278 792,55	9 031 354,86	2 414 530,57	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 832 907,12	3 878	2328,87	4
Портбайкальское МО	3 124 974,79	1 663 158,53	1 268 294,32	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	193 521,94	502	3313,06	3
Утуликское МО	5 564 195,32	699 595,74	2 594 288,78	0,00	0,00	600,00	0,00	1 360,00	2 268 350,80	1 232	567,85	7
Новоснежнинское МО	3 751 271,59	417 974,73	2 101 618,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 231 678,68	332	1258,96	6
Быстринское МО	2 050 416,34	242 434,00	1 342 638,81	0,00	0,00	70 189,00	0,00	1 050,00	394 104,53	629	385,43	8
Маритуйское МО	464 784,00	327 145,07	132 044,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5 594,25	70	4673,50	1
Слюдянский МР	386 942 631,10	324 033 741,96	249 664,22	40 446 882,94	61 608,82	72 221,53	9 568 592,34	12 509 919,29	0,00	38 424	8433,11	
ИТОГО Консолидирванный бюджет Слюдянского района	**549 548 855,32**	**425 918 762,21**	**28 685 866,01**	**40 446 882,94**	**61 608,82**	**144 443,07**	**9 568 592,34**	**12 512 329,29**	**32 210 370,64**	**38 424**	**11084,71**	
Среднее значение среди поселений											**2391,28**	

Среди поселений Слюдянского района по обеспеченности НДФЛ максимальный показатель на душу населения составляет 4673,50 руб. (Маритуйское МО), минимальный показатель- 385,43 руб. (Быстринское МО), средний показатель равен 2391,28 руб. на душу населения. Среди крупных городских поселений Слюдянского МО и Байкальского МО доля НДФЛ на душу населения в Слюдянском МО в 2,3 раза превышает показатель по Байкальскому МО, что указывает на различия в экономическом развитии и уровне жизни между этими территориями. Это объясняется тем, что в Слюдянском муниципальном образовании больше предприятий и организаций, которые платят НДФЛ, и выше уровень доходов населения. Так при численности работающих в Слюдянском МО 7300 чел. средняя зарплата составила в 2024 году 59323 руб., в Байкальском при численности работающих 3374 чел. средняя зарплата составила 41695 руб.

УСН — это специальный налоговый режим, который подразумевает особые условия налогообложения для малого и среднего бизнеса. Вместо нескольких налогов (налог на доходы физических лиц (НДФЛ), налог на прибыль и т. д.) организации и предприниматели, применяющие УСН, платят один налог: с дохода, или с дохода за минусом расхода (так называемый УСН «доходы минус расходы»).

Доходный источник - налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) в 2024 году с территории Слюдянского района был собран в объеме 129 437,4 т.р. (100%), при этом УСН поступал только в бюджет района

Администрация Слюдянского муниципального района

по нормативу 31,256% в сумме 40 456,9 т.р., в бюджеты района УСН не поступает (норматив-0%).

При этом частью собственных доходов местных бюджетов признаются не только налоговые и неналоговые доходы, но и финансовая помощь из других бюджетов на решение вопросов местного значения, имеющая нецелевой характер. Эти виды доходных источников обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и определяют направления повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Оптимальной сбалансированностью бюджета, является такая ситуация, когда расходы бюджета покрываются за счет исключительно собственных доходов территории, т.е. в случае с муниципальными образованиями – за счет их собственных налоговых и неналоговых доходов. Регулируемая сбалансированность бюджета, это когда расходы бюджета покрываются за счет собственных доходов муниципалитета, а также за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня, т.е. с привлечением субсидий и дотаций. Общая сбалансированность – это когда для покрытия источников дефицита местного бюджета используются также и возвратные финансовые ресурсы.

Расходная часть консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района включает в себя расходы бюджета Слюдянского муниципального района, а также показатели бюджетов поселений, входящих в состав Слюдянского района.

Расходы консолидированного бюджета за 2024 год за счет налоговых, неналоговых доходов и нецелевых межбюджетных трансфертов составили 1 294 418 тыс. рублей, в том числе расходы разового характера составили 110 954 тыс. рублей, расходы постоянного характера (без учета расходов на софинансирование государственных программ и расходов на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности) составили 1 183 464 тыс. рублей. (Таблица. Расходы консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района за 2024 год (без учета расходов непостоянного характера)).

Таблица. Расходы консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района за 2024 год
(без учета расходов непостоянного характера)

Наименование	Расходы бюджета за счет средств местного бюджета и нецелевых МБТ,т.р.	Расходы на софинансирование,т.р.,	Расходы на капитальный ремонт муниципального имущества, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, т.р.	Итого расходов местного бюджета (без учета софинансирования и капвложений),т.р
Район	731 133	36 029	12 535	682 569
Байкальск	301 898	31 451	17 000	253 447
Слюдянка	149 047	7 672	4 449	136 926
Култук	44 434	1 200		43 234

Быстрая	15 809	4		15 805
Новоснежная	14 212	13		14 199
Порт	14 094	36		14 058
Утулик	19 260	565		18 695
Маритуй	4 531			4 531
ИТОГО	1 294 418	76 970	33 984	1 183 464

Доля расходов местных бюджетов постоянного характера на душу населения при численности 38 424 чел. составляет 30 800 руб.

Обеспеченность постоянных расходов бюджетов налоговыми и неналоговыми доходами представлена в нижеследующей таблице:

Наименование	Налоговые и неналоговые доходы за минусом разовых, тыс.руб.	Постоянные расходы (без софинансирования и капвложений), тыс.руб.	Обеспеченность постоянных расходов налог. и ненал.доходами %	Ранг поселений по обеспеченности постоянных расходов налоговыми и неналоговыми доходами
Слюдянское МО	96 931,01	136 926,00	70,79	1
Байкальское МО	79 821,80	253 447,00	31,49	3
Култукское МО	18 750,34	43 234,00	43,37	2
Портбайкальское МО	3 154,70	14 058,00	22,44	6
Утуликское МО	5 804,73	18 695,00	31,05	4
Новоснежнинское МО	3 770,66	14 199,00	26,56	5
Быстринское МО	2 594,49	15 805,00	16,42	7
Маритуйское МО	464,78	4 531,00	10,26	8
Слюдянский МР	410 119,85	682 569,00	60,08	
Консолидированный бюджет Слюдянского района	**621 412,36**	**1 183 464,00**	52,51	
Среднее значение среди поселений			**31,55**	

Таким образом, в настоящее время наиболее приближенным к оптимальной сбалансированности является бюджет Слюдянского ГП, налоговые и неналоговые доходы бюджета данного поселения покрывают постоянные бюджетные расходы на 70,8%. Бюджет второго крупного городского поселения- Байкальского ГП сбалансирован собственными доходами только на 31,5%. Среди бюджетов

Администрация Слюдянского муниципального района

небольших поселений района выше среднего уровня 31,6% сбалансированности бюджета имеет только Култукское ГП (43,3%), немного ниже среднего уровня- Утуликское МО, самую низкую сбалансированность местного бюджета имеет бюджет Маритуйского СП (10,3%).

Основным расходным полномочием консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района являются расходы на образование. Расходы на образование за счет средств местного бюджета и нецелевых межбюджетных трансфертов в 2024 году составили 34,8% всех расходов консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района или 411 641 тыс. рублей. Расходы на образование осуществляются только за счет средств бюджета Слюдянского муниципального района, и на душу населения составили 10 713 рублей. У поселений полномочий по образованию нет.

2. ПЕРСПЕКТИВЫ И РИСКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗДЕЛЕНИЯ НА 2 ОКРУГА ИЛИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЕДИНЫЙ СЛЮДЯНСКИЙ ОКРУГ

2.1. Некоторые аспекты пространственного развития

Внутриобластное деление пространственного развития принято на основании стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года, которая предполагает формирование 7 опорных территорий развития (ОТР). Слюдянский муниципальный район, географически находящийся в южной части Иркутской области относится к Саяно-Иркутской ОТР вместе с со следующими муниципальными образованиями: город Иркутск, Ангарский городской округ, МО "город Свирск", Зиминское городское МО, моногорода: город Саянск, город Усолье-Сибирское, город Черемхово, город Шелехов, районы: МО Балаганский район, МО "Заларинский район", Зиминское районное МО, МО "Жигаловский район", Иркутское районное МО Иркутской области, МО "Качугский район", МО Куйтунский район, Ольхонское районное МО, районное МО "Усть-Удинский район", Усольский муниципальный район Иркутской области, Шелеховский муниципальный район Иркутской области, Черемховское районное МО.

Далее в таблице приведены данные о размерах площадей муниципальных образований Иркутской области:

Наименование территории	Площадь (кв. км)
Ангарский городской округ	1148
МО "Аларский район"	2651
МО Балаганский район	6347
Баяндаевский муниципальный район	3732
МО города Бодайбо и района	91946

Администрация Слюдянского муниципального района

МО "Боханский район"	3678
МО "Братский район"	32300
МО "Жигаловский район"	6736
МО "Заларинский район"	7617
Зиминское районное МО	7020
Иркутское районное МО	11673
Казачинско-Ленский муниципальный район	30953
МО "Катангский район"	139163
МО "Качугский район"	31395
Киренский муниципальный район	2349
МО Куйтунский район	11146
МО Мамско-Чуйского района	14105
МО "Нижнеудинский район"	49969
МО "Нижнеилимский район"	14929
МО "Нукутский район"	2473
Ольхонское районное МО	11811
Осинский муниципальный район	1541
Слюдянский муниципальный район	**4348**
МО "Тайшетский район"	27723
МО "Тулунский район"	13870
Усольский муниципальный район	6251
МО "Усть-Илимский район"	3146
Усть-Кутское МО	9941
Районное МО "Усть-Удинский район"	8281
Черемховское районное МО	9888
Чунский муниципальный округ <*>	25756
Шелеховский муниципальный район	1970
МО "Эхирит-Булагатский район"	3208

В настоящее время Слюдянский район по размеру площади территории в Иркутской области занимает 23 место из 33 МО, при разделении на 2 округа Слюдянский округ будет занимать 29 место (2378 кв.км), Байкальский округ -31 место (1958 кв.км.).

Администрация Слюдянского муниципального района

Результатом создания 2 округов малой площади будет увеличение количества субъектов территориального администрирования, что, в свою очередь, приведет к усилению территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии муниципальных образований в Иркутской области.

Степень населенности конкретной территории характеризует показатель плотности населения, который отражает численность постоянного населения, приходящуюся на единицу площади (чел/ 1 км²). По данным Росстата на 2024 год, средняя плотность населения России составляет 8,53 человека на квадратный километр. В Иркутской области на 01.01.2024 года средняя плотность населения составила 3,01 чел. на кв.км. Наиболее плотно заселены районы с крупными промышленными городами и развитым сельским хозяйством. Плотность населения здесь достигает 25 чел./км 2 (Усольский район), 30 (Ангарский) и даже 60 чел./км 2 (Иркутский), что сопоставимо с наиболее освоенными промышленными регионами Европейской России. В северных районах плотность населения резко снижается и может быть почти в 100 раз ниже общероссийского показателя.

Данные о показателях плотности в разрезе МО Слюдянского района приведены в нижеследующей таблице.

	Площадь МО, га	Площадь МО, кв.км	Население на 01.01.24, чел.	Плотность, чел/кв.км
Слюдянское ГП	43675,6	436,8	18362	42,0
Култукское ГП	27999,91	280,0	3878	13,9
Быстринское СП	107095,64	1071,0	629	0,6
Портбайкальское СП	7107,15	71,1	502	7,1
Маритуйское СП	51878,02	518,8	70	0,1
Байкальское ГП	79652,61	796,5	13419	16,8
Утуликское СП	47120,52	471,2	1232	2,6
Новоснежнинское СП	69053,25	690,5	332	0,5
ВСЕГО	**433582,7**	**4335,8**	**38424**	**8,9**
Слюдянский округ	237756,32	2377,6	23441	9,9
Байкальский округ	195826,38	1958,3	14983	7,7

Средняя плотность населения в Слюдянском районе на 01.01.2024 г. при численности 38 424 чел. составляет 8,9 чел. /кв.км. Таким образом, средняя населенность Слюдянского района соответствует средней населенности в РФ. Вместе с тем, в составе Слюдянского муниципального района 4 муниципальных образований из 8 (50%) имеют низкую плотность населения в диапазоне 0,1-2,6 чел./кв.км.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р, основные направления и задачи пространственного развития Российской Федерации включают в себя переход к одноуровневой системе муниципального устройства на территориях с низкой плотностью населения при сохранении, в случае необходимости, в бывших центрах сельских и

Администрация муниципального района

городских поселений территориальных отделов администрации городского или муниципального округа, а также необходимой социальной инфраструктуры.

Таким образом, **преобразование муниципального устройства Слюдянского муниципального района в форме создания единого Слюдянского муниципального округа отвечают направлениям и задачам пространственного развития РФ.**

Удаленность населенных пунктов Слюдянского муниципального района представлена далее в следующих разрезах:

1)Удаленность от районного центра г. Слюдянка до наиболее удаленных населенных пунктов;

2)Удаленность от ближайщего районного центра соседнего муниципалитета второго уровня - г. Шелехов до населенных пунктов Слюдянского муниципального района;

3) Удаленность от областного центра - г. Иркутск до населенных пунктов Слюдянского муниципального района;

4)Удаленность между опорными населенными пунктами: г. Слюдянка (ОНП-1), г.Байкальск (ОНП-2).

Наиболее удаленные населенные пункты от районного центра - г. Слюдянка	**Направление от районного центра - г. Слюдянка**	Усл.обозначение
с. Тибельти	северо-западное	С/З
п. Байкал (порт)	северо-восточное	С/В
п. Новоснежная	юго-восточное	Ю/В

Удаленность от районного центра - г. Слюдянка до наиболее удаленных населенных пунктов

Районный центр	**Наиболее удаленный населенный пункт**	**Расстояние (км)**	**Примечание**
г. Слюдянка	с. Тибельти	44	по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения: Р-258, А-333
	п. Байкал (порт)	89	по железной дороге (КБЖД)

Администрация Слюдянского муниципального района

		170	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-258 (Култукский тракт)+ по автомобильным дорогам общего пользования местного значения г. Иркутска + по автомобильной дороге общего пользования федерального значения (Байкальский тракт)
		2,3	на пароме
	п. Новоснежная	75	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения: Р-258+по автомобильной дороге общего пользования местного значения - Подъезд к п. Новоснежная

Удаленность от районного центра - г. Шелехов до населенных пунктов Слюдянского муниципального района

Районный центр	**Населенный пункт**	**Расстояние (км)**	**Примечание**
г. Шелехов	с. Тибельти	112,7	по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения: Р-258, А-333
	п. Байкал (порт)	87	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-258 (Култукский тракт)+ по автомобильным дорогам общего пользования местного значения г. Иркутска + по автомобильной дороге общего пользования федерального значения (Байкальский тракт)
		2,3	на пароме

Администрация Слюдянского муниципального района

	п. Новоснежная	161	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения: Р-258+по автомобильной дороге общего пользования местного значения - Подъезд к п. Новоснежная
	г.Слюдянка (ОНП 1)	89	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-258
	г.Байкальск (ОНП 2)	127	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-258

Удаленность от областного центра - г. Иркутск до населенных пунктов Слюдянского муниципального района

Областной центр	**Населенный пункт**	**Расстояние (км)**	**Примечание**
г. Иркутск	с. Тибельти	131	по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения: Р-258, А-333
	п. Байкал (порт)	71	по автомобильным дорогам общего пользования местного значения г. Иркутска + по автомобильной дороге общего пользования федерального значения (Байкальский тракт)
		2,3	на пароме
	п. Новоснежная	181	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения: Р-258+по автомобильной дороге общего пользования местного значения - Подъезд к п. Новоснежная

Администрация Слюдянского муниципального района

	г.Слюдянка (ОНП 1)	106	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-258
	г.Байкальск (ОНП 2)	144	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-258

Удаленность между опорными населенными пунктами: г. Слюдянка (ОНП-1), г.Байкальск (ОНП-2)

Опорный населенный пункт (ОНП-1)	**Опорный населенный пункт (ОНП-2)**	**Расстояние (км)**	**Примечание**
г. Слюдянка	г. Байкальск	38	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-258

Удаленность от опорного пункта г. Байкальск (ОНП-2) до населенного пункта Слюдянского муниципального района

Опорный населенный пункт (ОНП-2)	**Наиболее удаленный населенный пункт**	**Расстояние (км)**	**Примечание**
г. Байкальск	п. Новоснежная	39	по автомобильной дороге общего пользования федерального значения: Р-258+по автомобильной дороге общего пользования местного значения - Подъезд к п. Новоснежная

Как единое муниципальное образование, Слюдянский муниципальный район является компактным и обладает сравнительно небольшой удаленностью населенных пунктов.

Удаленность из самой дальней точки одного края района в самую дальнюю точку другого края района не превышает 119 км при движении с юго-запада на северо-запад (от Новоснежнинского МО, граничащего с Республикой Бурятией, до Быстринского МО, также, граничащего с Республикой Бурятией с переходом в Монголию), а при движения с юго-запада в северо-восточном направлении от Новоснежнинского МО в

Администрация Слюдянского муниципального района

Портбайкальское МО, граничащего с Иркутским районом по границе р.Ангары, удаленность составит 164 км. Удаленность г.Шелехова из районного центра г.Слюдянки составляет 89 км, из г.Байкальска-127км, самой дальней юго-западной точки района-161 км, самой дальней северо-восточной точки-87 км, самой дальней северо-западной точки-112,7 км. Удаленность областного центра г.Иркутска из районного центра г.Слюдянки составляет 106 км, из г.Байкальска-144 км, самой дальней юго-западной точки района-181 км, самой дальней северо-восточной точки-71 км, самой дальней северо-западной точки-131 км.

Параметры удаленности использованы для проведения анализа территориальной доступности для населения Слюдянского муниципального района объектов федерального, регионального и местного и иного значения в форме транспортной доступности автомобильным транспортом по автомобильным дорогам. При этом рассматривался вариант №1- «создание единого Слюдянского муниципального округ», а также вариант №2- «преобразование Слюдянского муниципального района путем разделения на Слюдянский муниципальный округ и Байкальский муниципальный округ»

Результаты анализа транспортной доступности по автомобильным дорогам для жителей Слюдянского муниципального района приведены ниже:

Транспортная доступность населенных пунктов Слюдянского муниципального района при вариантах преобразования муниципального устройства				
ВАРИАНТ 1: Единый Слюдянский муниципальный округ, ЦЕНТР-г.Слюдянка				
Расстояние от точки А в точку Б	Расстояние, км, по автодороге	Средняя скорость движения, км/ч	скорость движения в км/мин	транспортная доступность, мин
ЦЕНТР-Ю/З*	75	60	1	75
ЦЕНТР-С/З*	44	60	1	44
ЦЕНТР-С/В*	170	60	1	170
ЦЕНТР-ШЕЛЕХОВ	89	60	1	89
ЦЕНТР-ИРКУТСК	106	60	1	106
ШЕЛЕХОВ-Ю/З*	161	60	1	161
ШЕЛЕХОВ-С/З*	112,7	60	1	112,7
ШЕЛЕХОВ-С/В*	87	60	1	87
ШЕЛЕХОВ-ЦЕНТР	89	60	1	89
ШЕЛЕХОВ-ОПН 2	127	60	1	127
ИРКУТСК-Ю/З*	181	60	1	181
ИРКУТСК-С/З*	131	60	1	131
ИРКУТСК-С/В*	71	60	1	71
ИРКУТСК-ЦЕНТР (ОНП1)	110	60	1	110
ИРКУТСК-ОПН 2		60	1	0
ОНП 1 (ЦЕНТР)-ОНП 2	38	60	1	38

Администрация Слюдянского муниципального района

ВАРИАНТ 2: При разделении Слюдянский муниципальный округ, ЦЕНТР-г.Слюдянка				
Расстояние от точки А в точку Б	Расстояние, км, по автодороге	Средняя скорость движения, км/ч	скорость движения в км/мин	транспортная доступность, мин
ЦЕНТР-С/З*	44	60	1	44
ЦЕНТР-С/В*	170	60	1	170
ЦЕНТР-ШЕЛЕХОВ	89	60	1	89
ЦЕНТР-ИРКУТСК	106	60	1	106
ШЕЛЕХОВ-С/З*	112,7	60	1	112,7
ШЕЛЕХОВ-С/В*	87	60	1	87
ИРКУТСК-С/З*	112,7	60	1	112,7
ИРКУТСК-С/В*	71	60	1	71
ИРКУТСК-ЦЕНТР	110	60	1	110
ВАРИАНТ 2: При разделении Байкальский муниципальный округ, ЦЕНТР-г.Байкальск				
Расстояние от точки А в точку Б	Расстояние, км, по автодороге	Средняя скорость движения, км/ч	скорость движения в км/мин	транспортная доступность, мин
ЦЕНТР-Ю/З*	39	60	1	39
ЦЕНТР-ШЕЛЕХОВ	127	60	1	127
ЦЕНТР-ИРКУТСК	144	60	1	144
*Условные обозначения:				
Новоснежнинское МО	Ю/З			
Быстринское МО	С/З			
Порт-Байкальское МО	С/В			

В целом по району, транспортная доступность по автомобильным дорогам административного центра г.Слюдянки для населения находится в диапазоне 44 (п.Новоснежная)-170 (п.Байкал) мин., г.Шелехова – в диапазоне 87(п.Байкал)-161(п.Новоснежная) мин., областного центра г.Иркутска- в диапазоне 71(п.Байкал)-181(п.Новоснежная) мин.

Такие же параметры транспортной доступности сохранятся при варианте создания единого Слюдянского муниципального округа.

В условиях разделения на 2 округа, для жителей Слюдянского муниципального округа параметры доступности центра округа не изменятся. При этом, для жителей Байкальского муниципального округа будет следующая картина: для жителей Новоснежнинского МО численностью 332 чел. транспортная доступность центра округа сократится с 75 мин. до 39 мин; для части жителей Утуликского МО численностью 1107 чел. доступность центра округа уменьшится с 30 мин. до 8 мин., для части жителей

Администрация Слюдянского муниципального района

Утуликского МО численностью 125 чел.(п.Муравей - 9 чел., п.Мангутай - 112 чел.) доступность центра округа увеличится с 16 мин. до 22 мин.

Таким образом, **при формировании отдельного Байкальского муниципального округа улучшение транспортной доступности центра округа коснется 1439 чел. или 92% жителей, ухудшение транспортной доступности затронет 125 чел. или 8% жителей.**

2.2. Финансово-бюджетные аспекты

При создании единого Слюдянского округа норматив отчислений по основному доходному источнику собственных доходов местных бюджетов- НДФЛ не изменится и составит 41,25%, при этом доходы будут поступать только в бюджет единого округа. При разделении на 2 округа (Слюдянский и Байкальский) НДФЛ будет поступать в каждый из округов по нормативу 41,25%. (Таблица. Поступления НДФЛ при создании округа (округов)).

Таблица. Поступления НДФЛ при создании округа (округов)*

Наименование	НДФЛ	Население на 01.01.2024, чел.	Доля НДФЛ на душу населения, руб.	Ранг поселений по доле НДФЛ на душу населения
Слюдянское МО	67 557 099,04	18 362	3679,18	2
Байкальское МО	21 946 258,28	13 419	1635,46	5
Култукское МО	9 031 354,86	3 878	2328,87	4
Портбайкальское МО	1 663 158,53	502	3313,06	3
Утуликское МО	699 595,74	1 232	567,85	7
Новоснежнинское МО	417 974,73	332	1258,96	6
Быстринское МО	242 434,00	629	385,43	8
Маритуйское МО	327 145,07	70	4673,50	1
Слюдянский МР	324 033 741,96	38 424	8433,11	
ИТОГО Консолидированный бюджет Слюдянского района	**425 918 762,21**	**38 424**	**11084,71**	
Единый Слюдянский округ	**425 918 762,21**	**38 424**	**11084,71**	
Слюдянский округ1	**318 276 886,00**	**23 441**	**13577,79**	
Байкальский округ 2	**95 138 293,59**	**14 983**	**6349,75**	

*Модель построена на базе факта 2024 года

При создании единого Слюдянского округа прогноз поступлений НДФЛ в год составит 425 918,8 тыс.руб., при этом доля НДФЛ на душу населения составит 11084,71 руб.

При создании двух округов: прогноз поступлений НДФЛ в год в Слюдянский округ составит 318276,9 тыс. руб., при этом доля НДФЛ на душу населения составит 13577,79 руб.; прогноз поступлений НДФЛ в год в Байкальский округ составит 95 138,3 тыс. руб., при этом доля НДФЛ на душу населения составит 6349,75 руб. То есть, доля НДФЛ в Слюдянском округе будут в 2,1 раза превышать долю НДФЛ на душу населения в Байкальском округе. Таким образом, **при создании двух округов создается значительная диспропорция в основном доходном источнике между округами, влекущая последующие различия в экономическом развитии и уровне жизни между этими территориями. Вместе с тем, при создании единого Слюдянского округа различий в экономическом развитии и уровне жизни между территориями Слюдянского района можно будет избежать при грамотном управлении территорией, т.к. все населенные пункты будут поставлены в равные исходные условия.**

При создании единого Слюдянского округа прогноз поступлений УСН в год составит 97 078,1 тыс.руб. (100% по нормативу для округов 75%). (Таблица. Поступления УСН при создании округа (округов).

Таблица. Поступления УСН при создании округа (округов)*

Наименование	***УСН с территорий поселений (100% норматив)**	***УСН с территорий поселений (31,256% норматив)**	**УСН при создании округа (округов) по нормативу 75%**	Население на 01.01.2024, чел.	УСН на душу населения при создании округа (округов), руб.	Ранг поселений по доле НДФЛ на душу населения
Слюдянское МО	46 808 898,23	14 630 589,23	35 106 673,67	18 362	1911,92	6
Байкальское МО	36 996 613,77	11 563 661,60	27 747 460,33	13 419	2067,77	4
Култукское МО	25 036 251,48	7 825 330,76	18 777 188,60	3 878	4841,98	3
Портбайкальское МО	10 151,00	3 172,80	7 613,26	502	15,17	7
Утуликское МО	14 071 804,87	4 398 283,33	10 553 853,65	1 232	8566,44	2
Новоснежнинское МО	4 890 685,67	1 528 632,71	3 668 014,25	332	11048,24	1
Быстринское МО	1 622 951,50	507 269,72	1 217 213,62	629	1935,16	5
Маритуйское МО	0,00	0,00	0,00	70	0,00	8
ИТОГО поступило в бюджет Слюдянского МР с территорий поселений	129 437 356,52	40 456 940,15		38 424		

Слюдянского муниципального района

Среднее значение в поселениях					**3588,73**	
Единый Слюдянский округ		100%	97 078 017,38	**38 424**	2526,49	
Слюдянский округ1		56,80%	55 108 689,15	23441	2350,95	
Байкальский округ 2		43,20%	41 969 328,23	14983	2801,13	

При создании двух округов: прогноз поступлений УСН в год в Слюдянский округ составит 55 108,7 тыс. руб. или 56,8% от всех поступлений налога на территорию Слюдянского района, прогноз поступлений УСН в год в Байкальский округ составит 41969,3 тыс. руб. или 43,2% от всех поступлений налога на территорию Слюдянского района. Среднее значение поступления УСН по поселениям на душу населения составляет 3588,73 руб. Показатель по Новоснежнинскому МО превышает средний показатель поступления УСН в 3 раза, по Утуликскому МО-в 2,3 раза, по Култукскому МО- в 1,3 раза, что свидетельствует об активности малого и среднего бизнеса на территориях. Все остальные поселения имеют показатели поступления УСН ниже среднего. **При формировании 2 округов доля УСН на душу населения по Байкальскому округу будет на 20% выше, чем доля УСН по Слюдянскому округу за счет Новоснежнинского МО и Утуликского МО.**

Расходы консолидированного бюджета Слюдянского муниципального района постоянного характера составляют в год 1183 464 т.р. (Таблица. Расходы бюджетов на душу населения (без учета непостоянных расходов). При этом расходы на душу населения в бюджете района составляют 17764 руб., из них на образование 10713 руб., прочие расходы 7051 руб. Расходы действующих территорий Байкальского МО, Утуликского МО, Новоснежнинского МО (предлагаемых к объединению в округ) составляют 286341 т.р. Расходы действующих территорий Слюдянского МО, Култукского МО, Быстринского МО, Портбайкальского МО, Маритуйского МО (предлагаемых к объединению в округ) составляют 214554 т.р. Расчетные расходы на образование при создании округов составят для Байкальского округа 175819 т.р., для Слюдянского округа-253859 т.р. Прочие расходы бюджета распределятся по удельной доле населения 14983 чел. для Байкальского округа и 23441 чел. для Слюдянского округа из расчета разницы расходов на душу населения в бюджете района 17764 руб. и расходов на душу населения на образование 10713 руб. Таким образом, постоянные расходы бюджета Байкальского округа с учетом новых полномочий составят 567805 т.р., для Слюдянского округа-633696 т.р. При этом **бюджетная нагрузка на душу населения Байкальского округа будет в 1,4 раза выше, чем бюджетная нагрузка на душу населения в Слюдянском округе.**

Таблица. Расходы бюджетов на душу населения (без учета расходов непостоянного характера)

Администрация Слюдянского муниципального района

Наименование	Итого расходы местного бюджета (без учета софинансирования и капвложений)	Численность постоянного населения на 01.01.2024 г.	Расходы постоянного характера на душу населения (рублей)	Ранг поселений по доле расходов на душу населения
Район	682 569	38 424	17 764	
Байкальск	253 447	13 419	18 887	5
Слюдянка	136 926	18 362	7 457	8
Култук	43 234	3 878	11 149	7
Быстрая	15 805	629	25 127	4
Новоснежная	14 199	332	42 768	2
Порт	14 058	502	28 004	3
Утулик	18 695	1 232	15 175	6
Маритуй	4 531	70	64 729	1
ИТОГО	1 183 464	38 424	30 800	
Расходы действующих территорий Байкальского МО, Утуликского МО, Новоснежнинского	286 341	14 983	19 111	
Расходы действующих территорий Слюдянского МО, Култукского МО, Быстринского МО, Портбайкальского МО, Маритуйского МО	214 554	23 441	9 153	
Постоянные расходы Слюдянского округа с учетом новых полномочий*	633696	23441	27033	
Постоянные расходы Байкальского округа с учетом новых полномочий*	567805	14983	37897	

*****Действующие полномочия плюс полномочия по образованию плюс прочие полномочия по удельной доле на душу населения (Слюдянский округ: 214554+253859+(17764-10713)*23441чел; Байкальский округ (286341+175819+(17764-10713)-14983 чел.)

Сбалансированность местных бюджетов при разделении на 2 округа в части покрытия постоянных расходов налоговыми и неналоговыми доходами будет выглядеть следующим образом (Таблица. Сбалансированность местных бюджетов). Сбалансированость бюджета Слюдянского округа составит 75%, Байкальского округа в 2,1 раза хуже, чем у Слюдянского округа-34,2%. В целом, при создании единого Слюдянского округа сбалансированность местного бюджета составит 50,7%. Несбалансированные расходы бюджета на душу населения в Слюдянском округе составят

6 т.р., в Байкальском округе в 4,6 раза хуже, чем в Слюдянском округе-27,8 т.р. При создании единого Слюдянского округа показатель несбалансированных расходов бюджета на душу населения составит 15 т.р. Показатель сбалансированности бюджета является прямым индикатором благосостояния территории. Сбалансированный бюджет позволяет территории планировать свои расходы и инвестиции. Если территория имеет достаточные финансовые ресурсы, она может инвестировать в развитие инфраструктуры, образование, здравоохранение и другие сферы, что способствует повышению благосостояния населения и развитию территории в целом. Показатель сбалансированности бюджета отражает финансовое положение территории. Достижение сбалансированности бюджета может потребовать сокращения расходов или увеличения доходов, что может привести к негативным последствиям для некоторых отраслей или групп населения. Поэтому при принятии решений о муниципальном переустройстве необходимо учитывать все возможные последствия и стремиться к достижению баланса между финансовой устойчивостью и социальным благополучием.

При создании единого Слюдянского округа финансовая устойчивость и способность территории выполнять свои обязательства будет на 80% выше, чем в предлагаемом к созданию Байкальском округе, вместе с тем, при разделении на округа выиграют жители Слюдянского округа, т.к. бюджет территории будет финансово устойчив, что положительно повлияет на развитие территории и благосостояние жителей.

Таблица. Сбалансированность местных бюджетов

Показатель	Слюдянский округ	Байкальский округ	Единый округ	Примечание
НДФЛ	318277	95138	413415	по нормативу 41,25%
УСН	55109	41 969,00	97 078,00	по нормативу 75%
Акцизы	10013	8 570,00	18 583,00	по 2024 г.
Налог на имущество	12581	12 704,00	25 285,00	по 2024 г.
Патент	5435,192	4 133,81	9 569,00	по уд.доле УСН
ЕНВД	34,99	26,61	61,60	по уд.доле УСН
Госпошлина	6255	6 255,00	12 510,00	в равных долях
Итого Налоговые доходы	407705,18	168796,42	576501,60	
Неналоговые доходы	18368	48 191,00	23 177,00	по 2024 г., районные в равных долях
Всего налоговые и неналоговые доходы, т.р.	426073,18	216987,42	599678,6	

Администрация Слюдянского муниципального района

Постоянные расходы с учетом новых полномочий, т.р.	567805	633 696,00	1 183 464	
Сбалансированность бюджета%	75,0	34,2	50,7	
Несбалансированные расходы бюджета, т.р.	141731,82	416708,58	583785,4	
Несбалансированные расходы бюджета на душу населения, т.р.	6,05	27,81	15,19	

При создании единого округа прогнозируемые расходы на образование составят 411 641 тыс. рублей.

При создании двух округов расходы увеличатся на 18 037 тыс. рублей за счет удвоения расходов на содержание управления образования, методического кабинета, психолого-медико-педагогической комиссии. (Таблица. Расходы бюджета Слюдянского района на Образование в расчете на душу населения)

Таблица. Расходы бюджета Слюдянского района на Образование в расчете на душу населения

Наименование	ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ (тыс. руб.)	ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ (тыс.руб.)	ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ (тыс.руб.)	ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ (тыс.руб.)	МЕТОДИЧЕСКИЕ КАБИНЕТЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ (тыс.руб.)	СОДЕРЖАНИЕ ОМСУ (тыс.руб)	ИНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОМСУ (централизованная бухгалтерия, Информационно-методический центр, программное обеспечение деятельности, хозяйственное обслуживание учреждений) (тыс. руб.)	ИТОГО РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА ПОСТОЯННОГО ХАРАКТЕРА на ОБРАЗОВАНИЕ (тыс. руб.)	Численность постоянного населения на 01.01.2024 г.	Расходы постоянного характера на душу населения (рублей)
Район	93 708	34 660	169 996	7 088	5 064	176 759	105 954	411 641	38 424	10 713
ЕДИНЫЙ ОКРУГ	93 708	34 660	169 996	7 088	5 064	385 079	105 954	411 641	38 424	10 713
Слюдянский округ 1	50 267	20 249	96 417	6218	4725	18 622	57 361	253 859	23 441	10 830
Байкальский округ 2	31 816	9 273	71 700	0	4725	18 622	39 683	175 819	14 983	11 735

При формировании двух муниципальных округов в Байкальский округ перейдут 4 дошкольных учреждения (МБДОУ №№ 2,3,7,9), 8 учреждений общего образования (МБОУ №№10,11,12,13,14,16,17,52) , 3 учреждения дополнительного образования (ДДТ г.Байкальска, ДЮСШ г.Байкальска, ДШИ г.Байкальска). Расходы на функционирование учреждений Байкальского округа составят не менее 112 789 тыс. рублей (на уровне фактических расходов данных учреждений, произведенных в 2024 году). Кроме того, расходы на содержание централизованной бухгалтерии составят 25 413 тыс.рублей, расходы на содержание отдела образования (включая методистов, психолого-медико-

педагогическую комиссию и др.) составят 26 928,4 тыс. рублей. На обеспечение хозяйственного обслуживания учреждений прогнозируется в сумме 8 824,8 тыс. рублей. На программное обеспечение расходы прогнозируются в объеме 1 862,7 тыс. рублей. Итого, дополнительные расходы бюджета Байкальского муниципального округа только на образование составят не менее 175 819 тыс. рублей. Расходы на образование на душу населения составят 11 735 рублей.

В Слюдянский муниципальный округ перейдут 8 дошкольных учреждений (МБДОУ №№ 2,4 Култук, № 21 п.Байкал, №№ 1,5,6,8,12 г.Слюдянка), 9 учреждений общего образования (МБОУ №7 п.Култук, № 58 ст.Ангасолка, № 1,2,4,49,50 г. Слюдянка, № 9 п.Байкал). Расходы на содержание учреждений образования, централизованной бухгалтерии и отдела образования округа составят 253 859 тыс. рублей. Расходы на образование на душу населения составят 10 830 рублей.

Как показывает практика распределения финансовой помощи муниципальным округам и районам на 2025 год муниципальные округа в Иркутской области, получают более весомую региональную финансовую поддержку, чем муниципальные районы. Скорее всего, это обусловлено региональной политикой в Иркутской области, и возможными причинами для этого могут являться следующие аспекты: региональные власти выделяют больше средств на развитие тех муниципальных образований, которые считаются стратегически важными для социально-экономического развития области; муниципальные округа могут быть более эффективными с точки зрения управления и распределения ресурсов; муниципальные округа способны более эффективно использовать выделенные средства для достижения конкретных целей и задач развития; муниципальные округа могут способствовать развитию межмуниципальной кооперации, объединяя ресурсы и усилия нескольких территорий для решения общих задач; муниципальные округа могут предоставлять более прозрачную и понятную отчётность о расходовании средств, что позволяет правительству лучше контролировать эффективность их использования.

Опыт Чунского района по преобразованию в единый округ показывает, что процент софинансирования местного бюджета для участия в мероприятиях госпрограмм для Чунского округа снизился до 3% (до реформы был 2-10%), при распределении средств по программе «Народные инициативы» в 2025 году получили больший объем региональной поддержки за счет повышающего коэффициента 1,1, применяемого для округов. Инициативные проекты, реализующиеся в округах, имеют преимущества в дополнительных баллах (+5 баллов), что влияет на рейтинг проектов на областном конкурсном отборе проектов. Округ «выиграл» в объеме финансовых ресурсов по всем субсидиям, в методиках распределения которых применяется численность округа. Благодаря объединенной численности населения всех поселений в едином округе, Чунский округ смог по критерию численности зайти в национальный проект «Формирование комфортной городской среды». Вышеуказанная информация по Чунскому округу приведена из публичного выступления главы Чунского района Хрычова Н.Д. 22 января 2025 года на заседании Палаты представительных органов МСУ Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. Таким образом, пониженный коэффициент софинансирования местного бюджета для участия в

Администрация Слюдянского муниципального района

национальных проектах и госпрограммах, повышенный коэффициент при расчете субсидий местным бюджетам, дает финансовое преимущество для муниципальных округов Иркутской области, вместе с тем, предопределяющим условием этому является объединенная численность населения всех поселений в едином округе.

Байкальское муниципальное включено в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 N 1398-р «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» как Байкальское городское поселение- моногород первой категории, к которой относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций).

На основании Постановления Правительства РФ от 29.07.2014 N 709 "О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения", моногородами могут быть признаны муниципальные образования, имеющие статус городского округа или городского поселения.

В рамках поддержки моногородов в РФ действуют федеральные и региональные меры поддержки. Федеральные меры поддержки по отдельным направлениям развития для моногородов, реализуемые Фондом развития моногородов: Финансирование инвестиционных проектов в моногородах (займы); Софинансирование строительства и реконструкции объектов инфраструктуры в моногородах (субсидии с участием средств регионального бюджета); Подготовка проектных команд моногородов (обучение). Региональные меры поддержки моногородов Фондом микрокредитования Иркутской области- льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах Иркутской области. В Программе социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 N 4344-р, в рамках поддержки моногородов предусмотрено 2 мероприятия: строительство улично-дорожной сети в г. Байкальске (замена покрытия, проведение энергоэффективного освещения на неосвещенные улицы и проезды) в размере 190 млн. рублей до 2027 года включительно; развитие городской среды 1157 млн. рублей в период 2028 - 2035 годов. При утрате статуса моногорода г.Байкальском встанет правовой вопрос реализации указанных мероприятий. **Утрата Байкальским МО статуса городского поселения в правовом аспекте лишит права Байкальского МО получения указанных государственных мер финансовой поддержки. Вместе с тем, при создании единого Слюдянского муниципального округа этот статус тоже будет утерян.**

В настоящее время муниципалитеты являются активными участниками реализации 10 из 14 национальных проектов РФ. Существенная мера поддержки муниципальных образований – конкурс «Лучшая муниципальная практика», который поводится Правительством РФ с 2017 года. Ежегодно 50 муниципальных образований-победителей конкурса получат денежные премии за качество организации муниципального управления

Администрация Слюдянского муниципального района

и решения вопросов местного значения. Общий объем премиального фонда составляет 900 млн рублей. Участниками могут быть муниципальные округа, городские поселения (1 категория), а также сельские поселения (2 категория). Денежные премии за 1-5 место в 1 категории от 10 до 50 млн.руб., во второй категории – от 3 до 20 млн.руб. Участниками конкурса не могут быть муниципальные районы, таким образом, **откладывая муниципальное переустройство в муниципальный округ, Слюдянский муниципальный район теряет потенциальную возможность участия в данном конкурсе, при наличии имеющихся успешных муниципальных практик.**

2.3. Здравоохранение

На основе Федерального закона в Иркутской области принят региональный Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года N 4-ОЗ "Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области", закрепляющий здравоохранение полностью за полномочиями Иркутской области.

Областное государственное учреждение здравоохранения «Слюдянская районная больница», категория учреждения – вторая. Медицинские организации второго уровня - это медицинские организации, имеющие в своей структуре отделения и (или) центры, оказывающие преимущественно специализированную (за исключением высокотехнологичной) медицинскую помощь населению нескольких муниципальных образований по расширенному перечню профилей медицинской помощи, и (или) диспансеры (противотуберкулезные, психоневрологические, наркологические и иные).

На основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации №132н от 27.02.2016 года «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальных систем здравоохранения исходя из потребности» на сегодняшний день на территории Слюдянского муниципального района, по решению субъект Российской Федерации (Иркутской области) и учредителя Министерства здравоохранения Иркутской области, при численности проживающего населения – 38 424 чел. (на 01.01.2024 года) осуществляет свою деятельность областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Слюдянская районная больница», оказывающая специализированную медицинскую помощь (плановую, неотложную, экстренную).

Укомплектованность ОГБУЗ «Слюдянская РБ» медицинскими кадрами на 01.01.2025 год составляет: врачи – 71,9% ; средний медицинской персонал – 71,8%.

Структура ОГБУЗ «Слюдянская РБ»:

1. ОГБУЗ «Слюдянская РБ» г.Слюдянка – проживающее на территории население – 18 362 чел., плановая мощность поликлиники – 500, коек 80, в т ч: круглосуточных - 61, дневных – 19.
2. Байкальская городская больница - проживающее на территории население – 13 419 чел., плановая мощность поликлиники – 320, коек 65, в т ч: круглосуточных - 58, дневных – 4.
3. Участковая больница р.п.Култук - проживающее на территории население – 3 878 чел., плановая мощность поликлиники – 100, коек 10 – дневных.

Администрация Слюдянского муниципального района

4. Врачебная амбулатория п.Утулик, проживающее на территории население – 1232 чел.

ФАПов – 8, в том числе:

1. ФАП п.Байкал, проживающее на территории население – 502 чел**.**
2. ФАП п.Мурино, проживающее на территории население – 87 чел
3. ФАП п.Мангутай, проживающее на территории население – 110 чел.,
4. ФАП п.Новоснежная, проживающее на территории население – 239 чел.,
5. ФАП с.Тибельти, проживающее на территории население – 227 чел.,
6. ФАП д.Быстрая, проживающее на территории население – 410 чел.,
7. ФАП пжс. Ангасолка, проживающее на территории население – 522 чел.
8. ФАП п.Солзан, проживающее на территории население – 607 чел.

Примечание: население указано на основании статистической справки на 01.01.2024 год выданной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

Учредителем ОГБУЗ «Слюдянская РБ» является Министерство здравоохранения Иркутской области.

ОГБУЗ «Слюдянская РБ» оказывает медицинские услуги на территории Слюдянского муниципального района на основании Лицензии №ЛО41-01108-38/00361098 от 30.03.2020 год в соответствии с утвержденным Уставом.

В соответствии с Лицензией на медицинскую деятельность №ЛО41-01108-38/00361098 от 30.03.2020 года: ОГБУЗ «СРБ» оказывает услуги по 11 видам услуг на 73 объектах здравоохранения в городских и сельских поселениях Слюдянского муниципального района (Приложение № 4):

Виды услуг	**Слюдянское ГП**	**Культукское ГП**	**Быстринское СП**	**Портбайкальское СП**	**Байкальское ГП**	**Утулинское СП**	**Новоснежнинское СП**	**Маритуйское СП**	**Итого**
1) первичная доврачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях	11	4	2	1	12	2	2	0	**34**
2) первичная врачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях	2	2			1	1		0	**6**
3) первичная врачебная медико-санитарная помощь в условиях дневного стационара	1	1			1			0	**3**
4) первичная специализированная	1	1			1	1		0	**4**

Администрация Слюдянского муниципального района

медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях									
5) первичная специализированная медико-санитарная помощь в условиях дневного стационара	1				1			0	**2**
6) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь	1	1			1			0	**3**
7) скорая, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи	1				1	1		0	**3**
8) Проведение медицинских экспертиз	1	2	2	1	2	1	2	0	**11**
9) Оказание паллиативной медицинской помощи	1				1			0	**2**
10) Проведение медицинских осмотров	1				1			0	**2**
11) Проведение медицинских освидетельствований	1	1			1			0	**2**
Всего	**22**	**11**	**4**	**2**	**23**	**5**	**4**	**0**	**73**

Шесть из 11 видов услуг: первичная доврачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, первичная врачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, проведение медицинских экспертиз, проведение медицинских осмотров, проведение медицинских освидетельствований оказываются в условиях ФАПов Быстринского СП, Портбайкальского СП, Утуликского СП, Новоснежнинского СП и поликлиники ОГБУЗ «СРБ», расположенных в г.Слюдянке, г.Байкальске и рп. Култук.

Четыре из 11 видов услуг: первичная врачебная медико-санитарная помощь в условиях дневного стационара, первичная специализированная медико-санитарная помощь в условиях дневного стационара, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, скорая, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи оказываются в дневных и круглосуточных стационарах, развернутых в г.Слюдянке, г.Байкальске, а также в рп. Култук в рамках дневного стационара.

Один из 11 видов услуг: оказание паллиативной медицинской помощи в г.Слюдянке оказывается в поликлинике, в г.Байкальске- в условиях поликлиники и дневного стационара.

Администрация Слюдянского муниципального района

Согласно Приказу Минздрава России от 06.08.2013 N 529н "Об утверждении номенклатуры медицинских организаций", ОГБУЗ «СРБ» относится к Лечебно-профилактическим медицинским организациям как «Больница (в том числе детская)», Поликлиника является структурным подразделением больницы. По территориальному признаку ОГБУЗ «СРБ» является Районной медицинской организацией. Фельдшерско-акушерские пункты (ФАП) по номенклатуре относятся к структурным подразделениям ОГБУЗ «СРБ».

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации №132н от 27.02.2016 года «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальных систем здравоохранения исходя из потребности», при имеющейся численности населения Слюдянского муниципального района рекомендована организация районной больницы (по нормативу - 1 на 20 - 100 тыс. человек), городской больницы (по нормативу - 1 на 20 - 300 тыс. человек), участковой больницы (по нормативу - 1 на 5 - 20 тыс. человек).

Согласно Приказу Минздрава России от 20.04.2018 N 182 "Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм ресурсной обеспеченности населения в сфере здравоохранения" нормы ресурсной обеспеченности населения в сфере здравоохранения рекомендуется рассчитывать с учетом нормативов объемов медицинской помощи в расчете на одного жителя.

На 01.01.2024 г. численность населения Слюдянского района составила 38 424 чел. (выделено оранжевым цветом). При разделении на 2 муниципальных округа численность Слюдянского округа составит 23441 чел. (поселения выделены желтым цветом), численность Байкальского округа - 14983 чел. (зеленым цветом).

Поселение	Население на 01.01.2024, чел.
Слюдянское ГП	18 362
Култукское ГП	3 878
Быстринское СП	629
Портбайкальское СП	502
Маритуйское СП	70
Байкальское ГП	13 419
Утуликское СП	1 232
Новоснежнинское СП	332
ВСЕГО (район)	**38 424**
Слюдянский округ	23 441
Байкальский округ	14 983

В зависимости от численности прикрепленного населения согласно Приказу № 543-н в структуре поликлиники рекомендуется предусматривать следующие отделения первичной специализированной медико-санитарной помощи (кабинеты) и диагностические отделения (кабинеты):

до 30 тыс. человек - кабинеты кардиологический, урологический, оториноларингологический, офтальмологический, фтизиатрический, кабинет врача-

Администрация Слюдянского муниципального района

эндокринолога, кабинет врача-хирурга, кабинет врача-невролога, кабинет травматологии и ортопедии, кабинет неотложной травматологии и ортопедии, отделение (кабинет) инфекционных заболеваний, отделение (кабинет) медицинской профилактики для взрослых, клинико-диагностическая лаборатория, биохимическая лаборатория, отделение (кабинет) функциональной диагностики, отделение (кабинет) ультразвуковой диагностики, отделение рентгенодиагностики, которое может включать рентгеновский кабинет, рентгеновский кабинет для рентгенографии легких (флюорографии), кабинет рентгеновский маммографический;

30 - 50 тыс. человек - кабинеты кардиологический, урологический, оториноларингологический, офтальмологический, фтизиатрический, кабинет врача-эндокринолога, кабинет врача-хирурга, кабинет врача-невролога, кабинет травматологии и ортопедии, кабинет неотложной травматологии и ортопедии, первичный онкологический кабинет, отделение (кабинет) инфекционных заболеваний, отделение (кабинет) медицинской профилактики для взрослых, клинико-диагностическая лаборатория, биохимическая лаборатория, отделение (кабинет) функциональной диагностики, отделение (кабинет) ультразвуковой диагностики, отделение (кабинет) эндоскопической диагностики, отделение рентгенодиагностики, которое может включать рентгеновский кабинет, рентгеновский кабинет для рентгенографии легких (флюорографии), кабинет рентгеновский маммографический.

Таким образом, **при создании единого муниципального округа сохранятся все действующие в ОГБУЗ «СЦРБ» в настоящее время медицинские отделения (кабинеты), предусмотренные Приказом №543н для учреждений с населением от 30 до 50 тыс.чел. (как в настоящее время), при разделении на 2 округа- созданные округа перейдут в категорию «население до 30 т.чел., тем самым, по Правилам организации деятельности поликлиники, жители Слюдянского района могут потерять право на наличие первичного онкологического кабинета и отделения (кабинета) эндоскопической диагностики.**

В своей медицинской деятельности ОГБУЗ «Слюдянская РБ» руководствуется приказами и порядками, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации, в части расчета штатных нормативов, носящих рекомендуемый характер.

Расчет по штатной численности
(по рекомендованным приказам министерства здравоохранения РФ)

Должность	Нормативный документ	Расчетное количество штатных единиц ОГБУЗ «Слюдянская РБ» (на район)	Расчетное количество штатных единиц	
			ОГБУЗ «Слюдянская РБ» г. Слюдянка	Байкальская городская больница
Врач по медицинской профилактики - 1 должность на 20 тыс. взрослого населения	Пр. МЗ РФ от 29.10.2020 № 1177н Приложение № 2, п.2	1,44	0,85	0,59
Врач-терапевт участковый - 1 должность на 1700 человек взрослого населения в	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н	14,55	8,12	6,43

Администрация Слюдянского муниципального района

возрасте 18 лет и старше	Приложение № 2, п.11			
Врач-хирург- 0,65 должности на 10 000 человек взрослого населения, прикрепленного к поликлинике	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.18	1,6	0,89	0,71
Врач-детский хирург -1 должность на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.6	0,96	0,64	0,32
Итого врач - хирург		**2,56**	**1,53**	**1,03**
Врач-травматолог-ортопед -1 должность для ведения приема взрослых больных с травмами и заболеваниями костно-мышечной системы на 20 500 взрослого населения;	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.13	1,2	0,67	0,53
Врач-травматолог-ортопед (для детей) 1,5 должности на 10 000 детей	Пр. МЗ и СР РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.7	1,44	0,96	0,48
Итого врач – травматолог - ортопед		**2,64**	**1,63**	**1,01**
Врач-уролог-1 должность на 20 000 человек прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.14	1,23	0,69	0,54
Врач-детский уролог-андролог – 0,5 должности на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.8	0,48	0,32	0,16
Итого врач – уролог		**1,71**	**1,01**	**0,7**
Врач-оториноларинголог -1 должность на 20 000 человек прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.15	1,23	0,69	0,54
Врач-оториноларинголог (для детей) - 1,25 должность на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.10	0,96	0,64	0,32
Итого врач - оториноларинголог		**2,19**	**1,33**	**0,86**
Врач-офтальмолог-0,6 должности на 10 000 человек прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.16	1,49	0,83	0,66
Врач-офтальмолог (для детей) – 1 должность на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.11	0,96	0,64	0,32
Итого врач - офтальмолог		**2,45**	**1,47**	**0,98**

Администрация Сухиничского муниципального района

Врач-невролог-1 должность на 20 000 человек прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.17	1,23	0,69	0,54
Врач-невролог (для детей) – 1,5 должности на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.12	1,44	0,96	0,48
Итого врач - невролог		**2,67**	**1,65**	**1,02**
Врач-кардиолог-1 должность на 20 000 человек прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.18	1,23	0,69	0,54
Врач-детский кардиолог - 0,5 должности на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.13	0,48	0,32	0,16
Итого врач - кардиолог		**1,71**	**1,01**	**0,7**
Врач-эндокринолог (врач – диабетолог) -1д на 20000 человек прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.19	1,23	0,69	0,54
Врач-детский эндокринолог - 0,5 должности на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.14	0,48	0,32	0,16
Итого врач - эндокринолог		**1,71**	**1,01**	**0,7**
Врач-ревматолог-1 должность на 30 000 человек прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.22	0,83	0,46	0,37
Врач-ревматолог (для детей) - 0,1должности на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 07.03.2018 № 92н Приложение №5, п.19	0,09	0,06	0,03
Итого врач-ревматолог		**0,92**	**0,52**	**0,4**
Врач-психотерапевт-1 должность на 25 000 прикрепленного населения	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.31	0,99	0,55	0,44
Врач-психиатр-нарколог-1 должность на 40 тыс.взрослого населения; 1 должность на 15 тыс. сельского населения. 1 должность на 15 тыс. прикрепленного детского населения, 1должность на 3,5 тыс. прикрепленного детского сельского населения	Пр. МЗ РФ от 30.12.2015 № 1034н Приложение № 5, п.1., Приложение № 8, п.1	1,61	0,93	0,68

Администрация Тюлянского муниципального района

Врач-онколог или врач-специалист, прошедший подготовку по онкологии - 1 должность на 500 человек контингента диспансерных онкологических больных	Пр. МЗ РФ от 15.05.2012 № 543н Приложение № 2, п.32	2,39	1,36	1,03
Врач - эндоскопист – 1 должность в смену	Пр. МЗ РФ от 06.12.2017г №974н прил. 2 п. 1	2	1	1
Врач - эндоскопист (для детей) – 2 должности на 10 000 детей	Пр. МЗ РФ от 17.03.2018 № 92н Приложение 5 п.28	1,93	1,28	0,65
Итого врач - эндоскопист		**3,93**	**2,28**	**1,65**
Население, всего, чел.		**38424**	**23441**	**14983**
Население 0-17 лет		**9605**	**6174**	**3431**
Взрослое населения 18 и старше,		**28819**	**17069**	**11750**
в т ч прикрепленное к поликлинике:		**24753**	**13807**	**10946**

Примечание: при расчете не учитывается население, прикрепленное и обслуживаемое ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Иркутск».

Как следует из данных вышеприведенной таблицы, **при разделении Слюдянского муниципального района на 2 округа, может обостриться кадровый вопрос в здравоохранении, в частности укомплектованности врачами. В настоящее время, укомплектованность ОГБУЗ «СЦРБ» врачами составляет 71,9% при наличии полных ставок.**

При разделении на округа для жителей Байкальского округа вопрос возможности получения хирургической, неврологической, кардиологической, психотерапевтической, оториноларингологической, наркологической, эндокринологической помощи, в том числе услуг детской хирургии, травматологии, урологии, неврологии (при наличии в штате по нормам от 0,5 до 0,75 ставки) будет решаться Министерством здравоохранения Иркутской области или главным врачом учреждения. От решения этого вопроса также будет зависеть доступность для байкальчан высокотехнологичной медицинской помощи, экспертизы профессиональной пригодности, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

Для определения расчетных показателей объектов здравоохранения Иркутской области в Нормативах 712-пп (Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 г. N 712-пп) использовались следующие нормативные акты федеральных органов исполнительной власти:

Администрация Слюдянского муниципального района

1) методические рекомендации о применении нормативов и норм ресурсной обеспеченности населения в сфере здравоохранения, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 апреля 2018 года N 182;

2) Требования к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 февраля 2016 года N 132н.

Медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в неотложной форме, размещаются с учетом транспортной доступности, не превышающей 120 минут.

Медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь в населенных пунктах с численностью населения свыше 20 тыс. человек, размещаются с учетом шаговой доступности, не превышающей 60 минут. Медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь в населенных пунктах с численностью населения свыше 20 тыс. человек, размещаются с учетом шаговой доступности, не превышающей 60 минут.

Муниципальные районы с численностью детей менее 5,0 тыс. чел. не должны быть обеспечены отдельными детскими поликлиниками. **При численности детей 0-17 лет в Байкальском округе 3431 чел. наличие детской больницы будет также под вопросом.**

В городах с населением от 10,0 до 20,0 тыс. жителей допускается размещать как амбулатории, так и поликлиники (по решению уполномоченных органов). Для участковой больницы установлен минимальный норматив размещения - 1 объект на 5 - 20 тыс. чел., при этом решение о размещении участковой больницы должно при надлежащем обосновании приниматься уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области. Таким образом, **при разделении на 2 округа, исходя из численности населения 14983 чел., Министерством здравоохранения Иркутской области может быть принято решение о создании в Байкальском округе участковой больницы с параметрами видов медицинской помощи, соответствующими данному виду медицинской организации.**

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р, планирование развития социальной инфраструктуры основывается на принципах нормативной обеспеченности инфраструктурой, с учетом существующей инфраструктуры (включая частную), плотности населения и транспортной доступности объектов социальной инфраструктуры, с учетом планируемой загрузки мощностей, с учетом половозрастного состава населения, демографического прогноза, с целью максимизации эффективности их использования и предотвращения избыточных бюджетных расходов. **Таким образом, при разделении на 2 округа, решения Министерства здравоохранения Иркутской области об обеспечении населения Слюдянского района медицинской помощью, в особенности, жителей Байкальского округа, могут быть либо компромиссными, либо полностью реформирующими систему здравоохранения в целях приведения к рекомендуемым федеральным и**

Администрация Слюдянского муниципального района

региональным нормативам, что может быть чревато для жителей всего Слюдянского района. Одним из «больных» вопросов, касающихся медицинского персонала, может быть, утрата ряда доплат за статус «районная больница».

2.4. Образование

На 01.01.2024 г. численность населения Слюдянского района составила 38424 чел. (выделено оранжевым цветом). При разделении на 2 муниципальных округа численность Слюдянского округа составит 23 441 чел. (поселения выделены желтым цветом), численность Байкальского округа - 23 441 чел. (зеленым цветом).

Поселение	Население на 01.01.2024, чел.
Слюдянское ГП	18362
Култукское ГП	3878
Быстринское СП	629
Портбайкальское СП	502
Маритуйское СП	70
Байкальское ГП	13419
Утуликское СП	1232
Новоснежнинское СП	332
ВСЕГО	**38424**
Слюдянский округ	23441
Байкальский округ	14983

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области на территории Иркутской области, в том числе и на территории Слюдянского муниципального района, до 2045 года прогнозируется непрерывное снижение численности населения и падение рождаемости. По состоянию на 01 января 2024 года на территории Слюдянского района проживают 3355 детей дошкольного возраста (от 0 до 6 лет) и 6250 детей школьного возраста (от 7 до 17 лет).

На территории Байкальского городского поселения, Утуликского и Новоснежнинского сельских поселений проживает 14 983 человек, из них 1197 детей дошкольного возраста и 2234 детей школьного возраста.

Демографический прогноз детского населения Байкальского округа (в случае разделения на округа) до 2030 года выглядит следующим образом:

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030

Дети дошкольного возраста (0-6 лет)	1708	1370	1197	1146	1095	1045	994	941	888	844
Дети школьного возраста (7-17 лет)	2189	2160	2234	2139	2045	1950	1855	1756	1657	1574
Всё детское население	3897	3530	3431	3286	3140	2995	2849	2696	2545	2418

Таким образом, за последние 3 года (с 2021 года до 2023 года) численность детского населения Байкальского округа снизилась на 466 человек (12%). С 2025 г. до 2030 г. также прогнозируется снижение на 722 человека (23%).

На территории Слюдянского, Култукского городских поселений, Быстринского, Портбайкальского, Маритуйского сельских поселений проживают 23 441 человек.

Демографический прогноз детского населения Слюдянского округа(в случае разделения на округа) до 2030 года выглядит следующим образом:

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Дети дошкольного возраста (0-6 лет)	2744	2307	2158	2124	2058	2005	1943	1868	1800	1728
Дети школьного возраста (7-17 лет)	3905	3894	4016	3952	3831	3731	3616	3477	3350	3216
Всё детское население	6649	6201	6174	6076	5889	5736	5559	5346	5149	4944

Таким образом, за последние 3 года (с 2021 года до 2023 года) численность детского населения Слюдянского округа снизилась на 475 человек (7%). С 2025 г. до 2030 г. прогнозируется снижение на 945 человек (16%).

Темп снижения численности детского населения Байкальского округа превышает темп снижения численности детского населения Слюдянского округа на 5% в период с 2021 по 2023 годы, а в прогнозном периоде до 2030 года превышение составит 7%.

Разделение сферы образования в Слюдянском муниципальном районе на два округа приведет к следующим изменениям:

1. Децентрализация управления**: разделение на два округа приведет к децентрализации управления образованием.** Это может означать, что каждый округ будет иметь свои собственные органы управления образованием, которые будут принимать решения относительно образовательной политики и программ. Таким образом, **разделение на 2 округа приведет к дублированию функций и увеличению расходов**

Администрация Слюдянского муниципального района

на административный аппарат органов МСУ в Слюдянском районе в сфере управления образованием.

2. Фрагментация образовательного пространства: **разделение на округа приведет к фрагментации образовательного пространства, когда образовательные учреждения и программы становятся изолированными и не взаимодействуют между собой. Таким образом, разделение на округа приведет к потере единого образовательного пространства и возможному снижению качества образования в Слюдянском районе.**

На сегодняшний день в Слюдянском муниципальном районе разработаны следующие меры поддержки педагогов и обучающихся:

1. Единовременное денежное пособие молодым специалистам из числа педагогических работников, приступившим к работе по специальности в муниципальных бюджетных образовательных организациях Слюдянского муниципального района в размере 100 000 рублей на руки.

2. Денежная компенсация расходов по найму (аренде) жилого помещения молодым специалистам из числа педагогических работников, и педагогическим работникам прибывших (переехавших) на работу в Слюдянский муниципальный район, и приступившим к работе по специальности в муниципальных бюджетных образовательных организациях Слюдянского муниципального района в размере фактических расходов, но не более 10 000 рублей.

3. Ежемесячная социальная стипендия гражданам, поступившим по целевому набору очной формы обучения в государственные образовательные учреждения высшего образования и среднего профессионального образования в размере 3448 рублей до вычета НДФЛ.

4. Премия мэра Слюдянского муниципального района «За особые успехи в учебе» в размере 5000 рублей 20 обучающимся.

5. Премия мэра Слюдянского муниципального района «Признание» педагогическим работникам за высокие достижения в педагогической деятельности в размере 10 000 рублей 20 педагогам.

В случае разделения на 2 округа решение о введении мер социальной поддержки и премировании будет приниматься по каждому округу отдельно: наличие данных мер социальной поддержки и премии, её размер, количество премий, условия получения.

Разделение на округа приведет к снижению сотрудничества между педагогами. На сегодняшний день в районе налажена работа предметных методических объединений учителей предметников выработанная единая система научно-методического сопровождения с целью повышения качества образования по предметным дисциплинам и роста профессионального мастерства педагогов – чем больше количество педагогов, тем больше возможностей для сотрудничества. А в случае разделения на округа будет созданы две системы научно-методического сопровождения с целью повышения качества образования по предметным дисциплинам и роста профессионального мастерства педагогов – чем меньше количество педагогов, тем меньше возможностей для сотрудничества. Также в районе проходят множество муниципальных конкурсов как для педагогов, так и для обучающихся, которые дают педагогам и обучающимся показать свой уровень знаний и умений среди всех образовательных организаций района. Больше

Администрация Слюдянского муниципального района

участников – выше конкуренция – «ценнее» результат. В случае разделения будет снижена конкуренция на участие в таких конкурсах, возможно применены разные условия и подходы к проведению, разный призовой фонд. При меньшем количестве участников будет обесценивание результата.

Дополнительное образование детей является неотъемлемым элементом системы образования Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» поставлена задача по увеличению до 70 - 75 процентов доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста.

На сегодняшний день на территории Слюдянского муниципального района норматив охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием составляет 5572 ребенка – 73,73%. Фактический охват детей в системе АИС Навигатор составляет – 3993 ребенка – 52,84%.

При разделении на округа норматив охвата детей будет составлять: Слюдянский муниципальный округ – 3546 детей, фактический охват детей – 2642 – 74%, Байкальский муниципальный округ – 2026 детей, фактический охват детей – 1351 – 66%.

3. Неравномерное распределение ресурсов: разделение на округа приведет к неравномерному распределению ресурсов между округами.

Финансирование заработной платы в общеобразовательных учреждениях осуществляется за счет субвенции из областного бюджета согласно «Нормативам обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного учащегося в год», которые определены постановлением Правительства Иркутской области.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 30 июля 2024 г. № 578-пп определены нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного учащегося в год на 2025 год на Слюдянский район. **Нормативная потребность на выплату заработной платы по учреждениям общего образования г. Байкальска составляет 213 698,9 тыс. рублей, фактические затраты за 2024 год 253 587,4 тыс. рублей, перерасход составляет 38 888,5 тыс. рублей. Нормативная потребность на выплату заработной платы по учреждениям дошкольного образования г. Байкальска составляет 121 236,2 тыс. рублей, фактические затраты за 2024 год 148 268,0 тыс. рублей перерасход составляет 27 131,8 тыс. рублей.**

4. Риск конкуренции вместо сотрудничества: вместо того чтобы стимулировать сотрудничество и обмен опытом, разделение на округа может

Администрация Слюдянского муниципального района

привести к конкуренции между округами, что может отвлечь внимание от общих целей и задач в сфере образования на территории Слюдянского района.

2.5. Культура

Распоряжение Минкультуры России от 23.10.2023 N Р-2879 "Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры" определяет нормативы и нормы оптимального размещения организаций культуры в муниципальных образованиях.

Условия оптимального размещения организаций культуры устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации исходя из полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах собственных средств с учетом рекомендуемой нормативной потребности.

Согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 г. N 712-пп, оптимальное территориальное размещение сетевых единиц организаций культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет организаций, загруженных менее чем на 50% (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности), а также за счет создания организаций, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Учреждения клубного типа могут создаваться в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

При подсчете нормативной обеспеченности в качестве 1 сетевой единицы может приниматься учреждение, расположенное в специализированном помещении и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный Примерным положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа, одобренного решением Коллегии Минкультуры России от 29 мая 2002 г. N 10 "О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры".

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа для различных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации может определяться по следующей формуле:

К = Н : Кн,

где:

К - минимально необходимое количество учреждений клубного типа;

Н - численность населения;

Кн - норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа.

Администрация Слюдянского муниципального района

Распоряжением Минкультуры России от 23.10.2023 N Р-2879 "Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры" установлены рекомендуемые нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа:

Муниципальный округ	Учреждение клубного типа	население свыше 100 тысяч человек	1 на 100 тысяч человек
		население до 100 тысяч человек	1 на 20 тысяч человек

Исходя из численности населения показатель минимально необходимого количества учреждений клубного типа будет выглядеть следующим образом: при создании единого округа - 1,9 ед. (численность населения 38 424 чел.), при разделении на 2 округа- в Слюдянском округе-1,2 ед. (численность населения 23441 чел.), в Байкальском округе-0,75 ед. (численность населения 14983 чел.). При наличии потребности в учреждениях клубного типа выше рекомендуемого норматива, количество таких учреждений и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования субъекта Российской Федерации за счет собственных средств**. Таким образом, при разделении на 2 округа, Байкальский округ, исходя из численности населения, будет иметь показатель минимально необходимого количества учреждений клубного типа 0,75 ед., которого будет недостаточно для полноценного удовлетворения потребностей населения в услугах культуры.**

Районный Дом (Дворец, Центр) культуры может создаваться только в муниципальном районе, в целях обеспечения межпоселенческих функций по обеспечению досуга населения и создания условий для развития народного художественного творчества, обеспечивающий методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного искусства и народного творчества на территории муниципального района.

2.6. Библиотечное обслуживание

Согласно Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры (Распоряжение Минкультуры России от 23.10.2023 N Р-2879), при определении минимально необходимого количества библиотек в городском/муниципальном округе для городских и муниципальных округов, в состав которых входят сельские населенные пункты, к расчету принимается население округа за вычетом населения сельских населенных пунктов. Для сельских населенных пунктов, входящих в состав городского и муниципального округов, к расчету принимается 1 библиотека на 1 тысячу человек.

Администрация Слюдянского муниципального района

В городских и муниципальных округах, городских поселениях может быть создана библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных школ с универсальным фондом документов при условии, если численность детей до 14 лет составляет не менее 7 тысяч человек (далее - детская библиотека).

При условии меньшей численности детского населения детская библиотека может действовать в составе общедоступной библиотеки как филиал или структурное подразделение центральной библиотеки.

Распоряжением Минкультуры России от 23.10.2023 N Р-2879 "Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры" установлены рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек.

Муниципальный округ	Общедоступная библиотека	на 10 тысяч человек	1
	Детская библиотека	на 7 тысяч детей	1

Исходя из численности населения показатель минимально необходимого количества общедоступных библиотек будет выглядеть следующим образом: при создании единого округа-3,1 ед. (численность населения за вычетом населения сельских населенных пунктов 31781 чел.), при разделении на 2 округа- в Слюдянском округе-1,8 ед. (численность населения за вычетом населения сельских населенных пунктов 18362 чел.),в Байкальском округе-1,3 ед. (численность населения за вычетом населения сельских населенных пунктов 13419 чел.).

Детские библиотеки создаются при наличии детского населения от 7 тыс.чел. В настоящее время численность детского населения до 14 лет составляет 7939 чел. В настоящее время услуги по библиотечному обслуживанию детскому населению оказываются через структурные подразделения (отделы) центральных общедоступных библиотек, расположенных в городах Слюдянки и Байкальска.

В случае муниципального переустройства в виде разделения на 2 муниципальных округа население до 14 лет в Слюдянском округе будет составлять 5265 чел., в Байкальском округе-2674 чел. **Исходя из численности детского населения, только в рамках единого Слюдянского муниципального округа появится право на создание отдельной детской библиотеки.**

Межпоселенческая библиотека может создаваться только в муниципальном районе независимо от количества проживающего населения, в целях осуществления функций

Администрация Слюдянского муниципального района

координационного и методического центра для библиотек, созданных на территории муниципального района.

2.7. Физкультура и спорт

В соответствии с Приказом Минспорта России от 19.08.2021 N 649 "О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры" решения о видах создаваемых спортивных объектов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (муниципальные образования) принимают самостоятельно, исходя из предпочтений местного населения, имеющихся финансовых ресурсов, включая внебюджетные источники финансирования, наличия предложений от субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственно-частного партнерства.

В Приказе-649 приведены объекты спортивной инфраструктуры, рекомендуемые для размещения на территории населенного пункта по категориям:

от 0,05 до 0,5 тыс. чел. (универсальные игровые спортивные площадки (25 х 15 м); малые спортивные площадки, в том числе для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 х 5 м); объекты рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом <*>) - спортивные залы, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в данном населенном пункте;

от 0,5 до 5,0 тыс. чел. (универсальные игровые спортивные площадки (25 х 15 м); малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 х 5 м); физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (далее - ФОКОТ); спортивные залы, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в данном населенном пункте (универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола - 42 х 25 м и для баскетбола/волейбола 28 х 15 м); объекты рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом.);

от 5,0 тыс. до 30,0 тыс. чел. (универсальные игровые спортивные площадки (25 х 15 м); малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 х 5 м); физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ); спортивные залы, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в данном населенном пункте (универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола - 42 х 25 м и для баскетбола/волейбола 28 х 15 м); ледовый каток; крытый плавательный бассейн (с ванной не менее 25 м и 6 дорожками); стадион; объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом);

свыше 30,0 тыс. чел. (универсальные игровые спортивные площадки (25 х 15 м); малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 х 5 м); физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ); спортивные залы, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в данном населенном пункте (универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола - 42 х 25 м и для

Администрация Слободского муниципального района

баскетбола/волейбола 28 х 15 м); крытый спортивный объект с искусственным льдом; крытый плавательный бассейн, в том числе в виде многофункционального спортивного сооружения, включающего бассейн (плавательный бассейн - с ванной не менее 25 м и 6 дорожками, зал для сухого плавания - 24 х 12 м); универсальный игровой зал (42 х 24 м); тренажерный зал (10 х 10 м); стадион; объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом).

Таким образом, **при любом виде муниципального переустройства (единый округ или 2 округа) жители смогут претендовать на строительство за счет бюджетных средств объектов физкультуры и спорта в населенных пунктах округа (или округов), категория которых определяется в зависимости от численности населения данных населенных пунктов.**

При этом, г.Слюдянка и г.Байкальск относится к категории от 5,0 тыс. до 30,0 тыс. чел., р.п.Култук, с.Утулик, п.Байкал к категории от 0,5 тыс. до 5,0 тыс. чел., все прочие населенные пункты- к категории от 0,05 до 0,5 тыс. чел.

2.8 Потребительский рынок

Инфраструктура потребительского рынка включает в себя торговлю, общественное питание и бытовое обслуживание.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к полномочиям района относится **создание условий для обеспечения поселений**, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания является полномочием администрации района; к полномочиям поселений относится **создание условий для обеспечения жителей поселения** услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания. Для округов в этой сфере полномочие включает в себя **создание условий для обеспечения жителей** муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания. **Создание условий для обеспечения поселений** — это деятельность, направленная на улучшение инфраструктуры, обеспечение жизнедеятельности и развитие населённых пунктов. Показателями деятельности администрации в этом направлении являются параметры созданной инфраструктуры потребительского рынка, создаваемой для обеспечения потребностей жителей в этой инфраструктуре. Инфраструктура потребительского рынка согласно годовому отчету администрации района включает в себя показатели об объектах торговли, общественного питания и бытового обслуживания, при этом ряд показателей являются нормативными.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" целью развития торговой деятельности является достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов - основных критериев оценки доступности продовольственных и непродовольственных товаров для населения и удовлетворения спроса на такие товары. Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для муниципальных образований разрабатываются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов

Администрация Слюдянского муниципального района

Российской Федерации. При этом устанавливаются нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов, торговыми местами, используемыми для осуществления деятельности по продаже товаров на ярмарках и розничных рынках. Одним из параметров для расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов является среднегодовая численность населения муниципального образования. В РФ для продовольственных магазинов это 202 квадратных метра на 1000 человек, для непродовольственных - 378 квадратных метра. Магазины местного значения - это торговые точки площадью до 300 квадратных метров, где допускается продажа и продовольственных, и промышленных товаров. Показатель обеспеченности торговыми площадями в среднем по России составляет 643 кв. м на тысячу человек.

В Слюдянском муниципальном районе в среднем по району показатель обеспеченности торговыми площадями превышает среднероссийский показатель для продовольственных магазинов на 44% (290 кв.м. на 1000 чел.), для непродовольственных магазинов на 43% (542 кв.м), в целом, по торговым площадям на 29% (832 кв.м. на 1000 чел.).

	Население на 01.01.24, чел.	стационарные торговые объекты			нестационарные торговые объекты		
		кол-во ед.	площадь кв.м	обеспеч-ть на 1000 жителей	кол-во ед.	площадь кв.м	обеспеч-ть на 1000 жителей
Слюдянское ГП	18362	125	17382	946,63	67	3636	198,0
Култукское ГП	3878	28	1899	489,69	7	203	52,3
Быстринское СП	629	2	84	133,55	5	258	410,2
Портбайкальское СП	502	0	0	0,00	1	24	47,8
Маритуйское СП	70	0	0	0,00	0	0	0,0
Байкальское ГП	13419	54	6695	498,92	60	3191	237,8
Утуликское СП	1232	5	248	201,30	5	258	209,4
Новоснежнинское СП	332	1	40	120,48	0	0	0,0
ВСЕГО	**38424**	215	26348	685,72	145	7570	197,0
Слюдянский округ	23441	155	19365	826,12	80	4121	175,8
Байкальский округ	14983	60	6983	466,06	65	3449	230,2

Как следует из анализа, в настоящее время показатель обеспеченности торговыми площадями составляет 686 кв.м. на 1000 жителей и на 6,7% превышает среднероссийский показатель. При варианте создания единого Слюдянского округа показатель обеспеченности торговыми площадями по-прежнему будет превышать среднероссийский показатель. При разделении на 2 округа показатели Слюдянского округа будут на 28% превышать среднероссийский показатель, а по Байкальскому округу данный показатель будет существенно ниже среднероссийского практически

Слюдянского муниципального района

на 40%, что является негативным фактором для показателей Иркутской области в разрезе муниципальных образований, и потребует от администрации Байкальского округа приложения значительных усилий по выравниванию данного показателя.

Приказом Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 17.07.2023 N 83-5-спр "Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных приказов службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области" нормативы для муниципальных образований установлены в количестве торговых объектов, так для Слюдянского района норматив минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, в которых осуществляется продажа продовольственных товаров (количество торговых объектов) составляет 50 торговых объектов, норматив минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов (количество торговых объектов)-113 торговых объектов, нестационарными торговыми объектами -23, норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговыми местами, используемыми для осуществления деятельности по продаже товаров на ярмарках и розничных рынках (количество мест проведения ярмарок и (или) розничных рынков) -2.

В Слюдянском муниципальном районе в среднем по району показатель обеспеченности торговыми площадями превышает показатель, рассчитанный для района, по количеству торговых объектов на 190% (215 стационарных торговых объектов), по количеству торговых объектов продовольственными товарами в 2,1 раза (49 объектов продтоварами), по количеству мест проведения ярмарок и (или) розничных рынков в 6 раз (количество мест проведения ярмарок-6, количество мест-73).

Фактические показатели минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов достигнуты в разрезе Слюдянского и Байкальского ГП, но не достигнуты по сельским поселениям.

В большей части населенных пунктов Новоснежнинского и Маритуйского сельских поселений, по причине отдаленности и малонаселенности, торговые объекты отсутствуют вовсе. В рамках соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с местной торговой сетью ООО «Курбатов» администрации удалось в 2023 году организовать интернет-торговлю в п.Мурино Новсонежниского МО. Населенные пункты Маритуйского МО располагаются вдоль КБЖД, не имеют автомобильной доступности, а также не имеют устойчивой интернет-связи, торговое обеспечение частично закрывается Почтой России.

Также проблемой является отсутствие розничных рынков в Слюдянском районе, оформленных и действующих в установленном законом порядке. Согласно Федеральному закону от 30.12.2006 N 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа, которые определяются исходя из необходимости обеспечения населения муниципальных

Администрация Слюдянского муниципального района

образований, находящихся в пределах территории данного субъекта Российской Федерации, теми или иными товарами. В соответствии с Распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2013 N 310-рп "Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Иркутской области" предусмотрено количество рынков для Слюдянского района равняется 1.

Следуя логике федерального законодательства в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания выражающейся в том, что потребность в этих объектах определяется исходя из необходимости обеспечения населения муниципальных образований в расчете на количество населения, учитывая, что Слюдянский район в настоящее время имеет превышающие установленные показатели по количеству объектов потребительского рынка, можно сделать вывод, что варианты муниципального переустройства в Слюдянском районе (создание единого округа или разделение на 2 округа) не окажут существенного влияния на инфраструктуру потребительского рынка на территории Слюдянского района, а также на решение вопросов обеспечения труднодоступных населенных пунктов услугами потребительского рынка, которые будут актуальны как для Слюдянского, так и для Байкальского округа.

На основании Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. В настоящее время имеется единая Схема размещения нестационарных торговых объектов в Слюдянском муниципальном районе, в которую включено 140 объектов НТО общей торговой площадью 7312 кв.м. Так, в Слюдянском МО-67 НТО торговой площадью 3636 кв.м, в Байкальском МО-60 НТО торговой площадью 3191 кв.м, в Култукском МО-7 НТО торговой площадью 203 кв.м, в Утуликском МО-5 НТО торговой площадью 258 кв.м, в Портбайкальском МО-1 НТО торговой площадью 24 кв.м. Показатель фактической обеспеченности объектами НТО превышает нормативный показатель в 6,1 раза (норматив-23).

При включении в схему НТО предприниматели обращаются в «одно» окно-администрацию района. **При разделении на 2 округа, в каждом округе будет отдельная Схема размещения нестационарных торговых объектов, таким образом, в администрациях округов будут специалисты, обеспечивающие ее создание и ведение, что, в целом, приведет к дублированию функций и увеличению расходов на административный аппарат органов МСУ в Слюдянском районе. Кроме того, разделение на округа негативно повлияет на развитие нестационарной торговли, т.к. это не упростит, а усложнит условия ведения бизнеса: предприниматели, ведущие местный сетевой бизнес, будут вынуждены обращаться в обе администрации округов по объектам, находящимся на их территории.**

Администрация Слюдянского муниципального района

2.9. ЖКХ и дорожное хозяйство

Опыт Чунского района по преобразованию в единый округ показывает (информация по Чунскому округу приведена из публичного выступления главы Чунского района Хрычова Н.Д. 22 января 2025 года на заседании Палаты представительных органов МСУ Ассоциации муниципальных образований Иркутской области), успешную практику в сфере преобразования жилищно-коммунального хозяйства: создана Единая коммунальная служба, Единая дорожная служба, Единая аварийная служба.

Создание в Слюдянском районе единого Слюдянского муниципального округа может обеспечить консолидацию имеющихся в районе материальных и трудовых ресурсов в сфере ЖКХ и дорожного хозяйства, в целях их рационального использования.

2.10. Транспорт

Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального округа в настоящее время осуществляется на местном уровне в рамках ст.14 и ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", т.е. пригородные муниципальные перевозки организуются администрацией района (6 маршрутов и 1 садоводческий), городские муниципальные перевозки в г. Слюдянке (1 маршрут и 1 садоводческий) и г.Байкальске (3 маршрута) организуют администрации Слюдянского ГП и Байкальского ГП соответственно.

При организации пригородных перевозок администрация района применяет регулируемые тарифы, при организации городских перевозок администрация Байкальского ГП применяет регулируемые тарифы, администрация Слюдянского ГП применяет нерегулируемые тарифы.

При организации пригородных перевозок по району льготы на проезд жителям перевозчиками предоставляются. При организации городских перевозок по г.Байкальску перевозчиком льготы на проезд жителям предоставляются. При организации городских перевозок по г.Слюдянке перевозчиком льготы на проезд жителям предоставляются. Администрация района за счет средств районного бюджета осуществляет субсидирование части затрат перевозчиков по социально-значимым маршрутам, в целях сохранения транспортной доступности для жителей района объектов федерального, регионального, местного и иного значения. Администрациями Байкальского ГП и Слюдянского ГП субсидии перевозчикам не предоставляются.

Администрацией района на постоянной основе обновляется транспорт по основному пригородному маршруту автомобильного общественного транспорта Слюдянского района между городами- №103 «Слюдянка-Байкальск», которым обеспечивается транспортная доступность жителей Байкальского, Утуликского, Новоснежнинского МО в количестве 14983 чел. (39% населения района) до районного центра г.Слюдянка. При этом используется механизм лизинга транспортных средств с участием бюджета района. В 2015 году- на линию выпущено 2 новых автобуса, в 2017

Администрация Слюдянского муниципального района

году-1 новый автобус, в 2024 году-2 новых автобуса («Доступная среда»). Администрация Байкальского МО также с участием средств областного и местного бюджетов занимается обновлением автопарка автобусов на городских маршрутах: запустила в 2014 и 2024 году приобретено по одному новому автобусу в городских перевозках, в 2025 году также планируется приобрести 1 единицу автобуса. Администрация Слюдянского ГП обновлением автобусов с участием местного бюджета не занимается.

При варианте создания единого Слюдянского муниципального округа создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального округа будет осуществляться на местном уровне в рамках ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по 12 маршрутам (пригородных-7, городских по г.Слюдянке-2, по г.Байкальску-3). При этом, **потенциальную выгоду получат жители района, осуществляющие проезд по г.Слюдянке, т.к. тариф будет регулируемый, будут обеспечен льготный проезд, субсидии перевозчикам будут предоставляться, в случае признания городских маршрутов социально-значимыми** .

При варианте разделения на 2 округа создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального округа будет осуществляться на местном уровне в рамках ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Слюдянском муниципальном округе по 6 муниципальным маршрутам (пригородных-4, городских по г.Слюдянке-2), в Байкальском муниципальном округе муниципальном округе по 5 муниципальным маршрутам (пригородных-2, городских по г.Байкальску-3). Организация перевозок по основному пригородному маршруту автомобильного общественного транспорта Слюдянского района между городами-№103 «Слюдянка-Байкальск», по причине разделения на округа, будет возложена на Министерство транспорта Иркутской области, т.к. маршрут перейдет в разряд межмуниципальных маршрутов.

Таким образом, следствиями разделения на 2 муниципальных округа в области организации транспортного обслуживания населения будут: общее снижение количества муниципальных маршрутов с 12 до 11 ед., увеличение количества межмуниципальных маршрутов с 0 до 1 ед., увеличение муниципальной маршрутной сети Байкальского муниципального круга на 2 ед. за счет пригородных маршрутов, уменьшение муниципальной маршрутной сети Слюдянского муниципального округа с 9 до 6 маршрутов за счет передачи под управление администрации Байкальского муниципального округа 2 маршрутов, и под управление Министерства транспорта Иркутской области 1 межмуниципального маршрута. При этом, кроме увеличения трудовой и административной нагрузки на администрацию Байкальского муниципального округа и Министерство транспорта Иркутской области, будет увеличена финансовая нагрузка на бюджет Байкальского муниципального округа, в случае сохранения субсидирования перевозчиков, в годовом объеме на 991 т.р. (объем субсидии на 2025 г. из бюджета района), снизится бюджетная нагрузка на бюджет Слюдянского муниципального округа на 821 т.р. (объем субсидии на 2025 г. из бюджета района), в этой же сумме, 821

Администрация Слюдянского муниципального района

т.р. снизится объем поддержки перевозчика, осуществляющего перевозки по маршруту№103 «Слюдянка-Байкальск».

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р, основная задача развития транспорта - обеспечение развития транспортной инфраструктуры, основанного на приоритетных направлениях экономического роста, экономической эффективности и увеличении доступности, связанности территорий за счет развития единой опорной транспортной сети и обеспечивающей инфраструктуры, в том числе:

за счет развития транспортной инфраструктуры и общественного транспорта в городских агломерациях с учетом установления приоритета для развития указанной инфраструктуры к социальным объектам и организациям культуры из отдаленных населенных пунктов, а также пригородных пассажирских перевозок, в том числе посредством обеспечения условий для долгосрочного планирования пригородных пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации и сохранения их субсидирования.

Перспектива решения поставленной Правительством РФ задачи до 2036 года обеспечения развития транспортной инфраструктуры за счет развития единой опорной транспортной сети городских и пригородных перевозок, с сохранением субсидирования, в Слюдянском муниципальном районе решается вариантом муниципального устройства по созданию единого Слюдянского муниципального округа.

2.11. Гражданская оборона, предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий

В случае образования на территории Слюдянского района двух муниципальных округов, а именно Байкальского муниципального округа (Байкальское МО, Утуликское МО, Новоснежнинское МО) и Слюдянского муниципального округа (Слюдянское МО, Култукское МО, Быстринское МО, Маритуйское МО, Портбайкальское МО), осуществление мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций возлагается на соответствующие администрации муниципальных округов.

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Слюдянского района» (далее – Управление) является подведомственной организацией администрации Слюдянского муниципального района и уполномочена на осуществление мероприятия в области ГО и ЧС на территории сельских муниципальных образований Слюдянского района, при разделении Слюдянского района на два муниципальных округа, Управление будет осуществлять свою деятельность на территории Слюдянского, Култукского городских поселений, а также Быстринского, Маритуйского, Портбайкальского сельских поселений.

Управление осуществляет в рамках своих полномочий следующие мероприятия:

Администрация Слюдянского муниципального района

– участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального округа;

–участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального округа;

–обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального округа;

–организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создания и содержания в целях гражданской обороны и запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

–создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных формирований на территории муниципального округа;

–осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Краткая характеристика Управления:

– штатная численность 19 человек, из них:

1) директор;
2) заместитель директора;
3) главный бухгалтер;
4) начальник РСП и стратегического планирования в области ГО;
5) ведущий аналитик отдела по делам ЧС;
6) ведущий аналитик отдела по делам ГО;
7) аналитик первой категории отдела по делам ГО;
8) ведущий инженер отдела по делам ЧС;
9) начальник ЕДДС и системы – 112;
10) старший оперативный дежурный ЕДДС;
11) 4 оперативных дежурных ЕДДС;
12) 5 операторов системы – 112.

В целях обеспечения устойчивого функционирования Управления и исполнения полномочий в области ГО и ЧС, администрацией Слюдянского муниципального района за последние 5 лет осуществлено финансирование в размере 87 479 543,23 рублей, а именно:

– 2020 год – 22 031 594 руб. 51 коп;
– 2021 год – 12 715 540 руб. 30 коп;
– 2022 год – 14 351 374 руб. 49 коп;
– 2023 год – 16 935 157 руб. 69 коп;
– 2024 год – 21 442 876 руб. 24 коп.

Также в Управлении имеется значительный опыт и знания, которые эффективно применяются в исполнении своих полномочий.

При разделении территории Слюдянского района, администрации Байкальского муниципального округа необходимо будет создать аналогичную структуру управления как в администрации Слюдянского муниципального района. В настоящее время в

Администрация Слюдянского муниципального района

администрации Байкальского городского поселения осуществляет работу в области ГО и ЧС один специалист, что является недостаточным количеством специалистов для эффективного и устойчивого исполнения полномочий в области ГО и ЧС на территории Байкальского муниципального округа.

Кроме того, в Байкальском МО отсутствует орган повседневного управления (единая дежурно-диспетчерская служба), система 112 (согласно соглашениям, полномочия переданы администрации Слюдянского района), а также не создана муниципальная система оповещения населения муниципального образования, Байкальскому округу необходимо создать собственную единую дежурно-диспетчерскую службу округа, систему вызова экстренных служб по единому номеру 112, создать собственную муниципальную систему оповещения населения, охватывающую территории Байкальского МО, Утуликского МО, Новоснежнинского МО. Байкальскому муниципальному округу потребуется решение важных вопросов по организации функционирования муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций как на территории Байкальского муниципального образования, так и на территории Утуликского и Новоснежнинского муниципальных образований.

Создание данной структуры, а также дальнейшее ее финансирование, с учетом устойчивого функционирования и исполнение полномочий в области ГО и ЧС повлечет значительные финансовые затраты, отсутствие значительного опыта и знаний в данной области усложнит создание эффективной структуры и дальнейшее ее функционирование.

Разделение территории на два округа также приведет к увеличению расходов на содержание двух отдельных структур вместо одной.

2.12. Туризм

Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 N 4344-р утверждена Программа социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года. Стратегической целью социально-экономического развития Байкальского муниципального образования являются повышение уровня и качества жизни населения и создание современной туристической инфраструктуры на территории Байкальского муниципального образования.

Основными приоритетами социально-экономического развития Байкальского муниципального образования, обеспечивающими достижение целевых показателей, являются: ликвидация отходов и санация площадки открытого акционерного общества "Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат"; проведение селезащитных мероприятий; берегоукрепление озера Байкал; модернизация теплоисточника и тепловых сетей; снижение доли аварийного жилья до 15 процентов к 2030 году и до 10 процентов к 2040 году; строительство нового аэропортового комплекса в г. Иркутске; строительство нового и реновация существующего номерного фонда, строительство более 5000 новых койко-мест в коллективных средствах размещения уровня "три звезды" и "четыре звезды".

Реализация проектов программы позволит достигнуть в период с 2023 года по 2040 год следующих эффектов в рамках Байкальского муниципального образования:

создать более 5500 дополнительных рабочих мест (основная доля приходится на сферу туризма и спорта-3600 рабочих мест);

обеспечить увеличение туристического потока в г. Байкальск более чем в 3 раза с 180 тыс. человек до 590 тыс. человек в год;

сформировать размер дополнительных налоговых поступлений в бюджеты разных уровней в размере более 75 млрд. рублей.

Созданные новые рабочие места распределяются согласно Целевым показателям Программы следующим образом: Новые рабочие места 5500 рабочих мест, в том числе: туризм и спорт- 3600 рабочих мест (66%), производство-1500 рабочих мест (27%), социальная инфраструктура- 150 рабочих мест (3%), транспорт- 250 рабочих мест (4%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Иркутской области по видам экономической деятельности за 2023 год по виду деятельности «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» составляет 40917,9 руб., вместе с тем по всем обследуемым видам экономической деятельности-74257,1 руб. Таким образом, заработная в плате в сфере «туризм» составляет 55% от средней по Иркутской области и является неконкурентной и непривлекательной для населения. Связанный с туризмом вид деятельности «Торговля оптовая и розничная» также имеет низкий показатель зарплат-44608,2 руб. **В целях сохранения местного населения, упор в социально-экономическом развитии г.Байкальска при реализации Программы СЭР следует делать на создание 1500 рабочих мест в сфере «производство», а именно: в сфере разрешенных законодательством в ЦЭЗ БПТ обрабатывающих производств**, средняя заработная плата на которых в 2023 году в Иркутской области составила 76342,6 руб. или 102,8% от средней по Иркутской области по всем отраслям экономики.

При упоре на монопрофильное развитие территории Байкальского ГП как туристической территории, вследствие отказа населения работать в неконкурентном по зарплате секторе экономики, произойдет замещение создаваемых в сфере туризма рабочих мест работниками (скорее всего, мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья), прибывающих с других территорий для работы вахтовым методом в гостиницах, кафе и т.д. в рамках обособленных Особой туристической зоной территорий Байкальского ГП. Замещение рабочих мест мигрантами может привести к росту социальной напряжённости, нелегальной миграции, изоляции и отчуждению местного населения и другим нежелательным процессам.

Слюдянский район как один из трех территорий Прибайкалья является одним из перспективнейших территорий Иркутской области для развития туристкой индустрии. На рынке туристических услуг Слюдянский район позиционируется как «Южное Прибайкалье».

Однако в связи с нахождением большей части Слюдянского района в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории, развитие туризма здесь возможно в рамках Правил организации туризма и отдыха в ЦЭЗ БПТ Иркутской области, которые разработаны на уровне Правительства Иркутской области.

Администрация Слюдянского муниципального района

Основой для развития туризма служит создание туристско-рекреационных зон, которые представляют собой зоны, перспективные для развития туризма на основе анализа правовых природоохранных ограничений ЦЭЗ БПТ с учетом существующих хозяйственно-экономических функций и сложившегося рекреационного использования территории.

Проведенная ФГБУ Науки Институт географии им. В.Б. Сочавы Сибирского отделения РАН (в рамках отчета о научно-исследовательской работе по теме «Расчет норм рекреационной нагрузки для организованного и неорганизованного отдыха в ЦЭЗ БПТ Иркутской области») оценка состояния природных экосистем показала высокую степень деградированности природных экосистем (IV и V степень дигрессии) на туристических зонах Новоснежнинского муниципального образования.

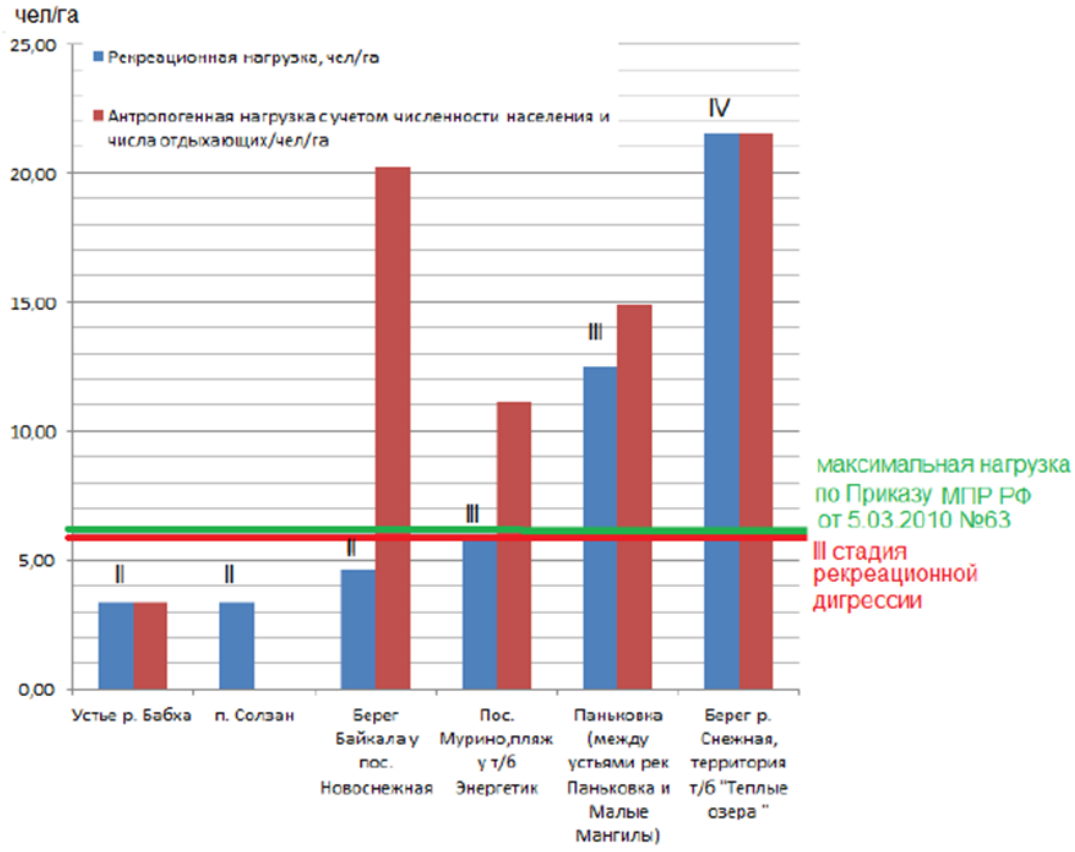


Рис. Рекреационная нагрузка на южном побережье оз.Байкал и состояние природных экосистем в местах массового отдыха, Слюдянский район.

Для уменьшения рекреационной нагрузки необходимо равномерное распределение туристического потока по всей территории Южного Прибайкалья за счет перераспределения нагрузки с микродестинации Новоснежнинского МО на микродестинации «КБЖД», «Слюдянка-Култук-Тибельти», «Утулик-Байкальск», что можно сделать только в рамках единой Стратегии социально-экономического развития района при создании единого округа.

Данное исследование также показало, что развитие туризма в ТРЗ невозможно без создания соответствующей инфраструктуры.

Территория Слюдянского района входит в кластер Прибайкальской территории Иркутской области **под туристским брендом «Южное Прибайкалье» с одноименным названием подкластера и макродестинации**.

Туристская дестинация представляет собой географическую территорию, характеризующаяся высокой концентрацией туристских ресурсов, а также располагающая необходимой обеспечивающей и вспомогательной инфраструктурой. Данная территория служит главной целью путешествия для туриста и удовлетворяет весь спектр его потребностей, причем, чем больше потребностей способна удовлетворить дестинация, тем выше ее конкурентоспособные преимущества.

Для установления границ туристского подкластера учитывается расстояние между основными центрами притяжения туристов - дестинациями. При этом данное расстояние должно быть оптимальным для перемещения туристов различными видами транспорта, временных затрат потраченных на путь и физиологическими качествами человека по преодолению расстояний.

Транспортная логистика может занимать от 10% до 30% в структуре туристического продукта. Низкая доля транспортной логистики в структуре турпродукта позволяет создать туристический продукт с разнообразием программ и услуг с погружением в местную культуру и традиции, интерактивные программы, с обеспечение гибкой адаптации программы тура под пожелания туриста, а также возможность организации коротких туров разной направленности в рамках одного путешествия.

Хорошая доступность, небольшая удаленность туристических локаций Слюдянского района обеспечивает низкую долю транспортной логистики в турпродукте, делает его конкурентным, обеспечивает для туристов экономию времени и денег на транспорте, увеличивает турпоток, способствует развитию местной экономики.

В едином округе можно добиться конкурентоспособных преимуществ туристической деятельности Южного Прибайкалья в связи с оптимальным расстоянием между подкластерами и кластерами Иркутской области и Республики Бурятия. Так, расстояние от п. Новоснежная до п. Байкал, расположенного на границе подкластера Иркутского района дестинации «Листвянка» составляет 164 км. от п. Новоснежная до с.Тибельти, расположенного на границе кластера "Тункинская долина" 119 км., и 180 км от п. Новоснежная до г. Иркутска с одноименной дестинацией и подкластера. **Принимаемые управленческие решения, при едином Слюдянском муниципальном округе, в туристической отрасли в целом по турдестинации «Южное Прибайкалье» способны обеспечить создание качественных, конкурентных туристических продуктов, учитывая низкую долю транспортной логистики в туристическом продукте и максимальное разнообразие программ и услуг с погружением в местную культуру и традиции.**

В настоящее время уже была проделана работа, направленная на формирование конкурентных преимуществ макродестинации «Южное Прибайкалье», а именно:

- осуществлено брендирование территории как "Южное Прибайкалье", которое получило признание на общероссийском уровне и разработаны элементы айдентики

Администрация Слюдянского муниципального района

бренда, проводится ежегодная работа по продвижению (участие в международных и региональных MICE мероприятиях) и популяризации бренда (разработана и выпускается полиграфическая продукция, в том числе с использованием современных VR-технологий, а также созданы популяризационные видеоролики о территории и достопримечательностях макродестинации «Южное Прибайкалье»), что способствует созданию консистентного образа бренда, имеющего большое значение для долгосрочного успеха.

- осуществлено единое позиционирование Южного Прибайкалья как территории активного, экологического, познавательного и созерцательного туризма, которая включает в себя старейший поселок на юге Байкала с сохранившейся до наших дней первой улицей, по которой проходил Сибирский тракт; часть Великого Чайного пути; участок железной дороги, построенной в начале XX века и являющейся памятником инженерного искусства под названием «Кругобайкальская железная дорога», а также горнолыжный курорт и сеть экотроп.

- установлены межмуниципальные и межрегиональные связи по развитию совместных проектов, таких как: «Байкал-Тункинская долина-Хубсугул», «Сибирский тракт на Великом чайном пути» в сотрудничестве с Усольским и Шелеховским районами Иркутской области и Тункинским районом Республики Бурятия.

- разработаны новые маршруты, представляющие собой потенциал развития территории в целях увеличения тур потока и (или) увеличения количества дней пребывания в макро-дестинации (трансграничный маршрут «Байкал-Тункинская долина-Хубсугул»; автомаршрут «Сибирский тракт на Великом чайном пути», продвигаемый в рамках 4-стороннего Соглашения между Слюдянским, Усольским, Шелеховским районами Иркутской области и Тункинским районом Республики Бурятия, маршрут по тропам Южного Прибайкалья, состоящего из сети парковых троп общей протяженностью 18,4 км.

- проведена работа по созданию брендовой сувенирной продукции (создан каталог брендовой сувенирной продукции Южного Прибайкалья, в который на сегодняшний день включен 61 сувенир, созданный мастерами-ремесленниками всего Слюдянского района)

- создана сеть туристско-информационных центров, в составе которой 2 ТИЦ-а, организованных на базе библиотек (в г. Слюдянка и в г. Байкальск) и 1 ТИЦ на площадке индивидуального предпринимателя в г. Слюдянка), в настоящее время, при обращении туриста в любой из туристско-информационных центров Слюдянского района, он получает консолидированную информацию по всему Южному Прибайкалью (список средств размещения, точек общественного питания, достопримечательностей и т.п.). Это позволяет туристу экономить время на поиски данной информации и быстрее определиться с маршрутом следования, обеспечивая более качественный отдых.

- установлены связи с организациями среднего профессионального звена по направлению "Профессионалитет" по достижению показателей трудоустройства выпускников БТОТиС и снижению кадрового голода у субъектов малого и среднего

Администрация Слюдянского муниципального района

предпринимательства в сфере туризма, а также по набору студентов в БТОТиС из общеобразовательных учреждений всего района.

- осуществляется поддержка туристических клубов и объединений, осуществляющих паспортизацию туристических маршрутов, создание брендовых сувениров, проведение событийных мероприятий по территории макродестинации «Южное Прибайкалье».

Таким образом, разделение на 2 округа приведет к сворачиванию и утрате ряда достигнутых результатов в направлении формирования конкурентоспособных преимуществ туристической макродестинации «Южное Прибайкалье».

Основной задачей по содействию в развитии устойчивого туризма на территории подкластера и макродестинации «Южное Прибайкалье» являлось сбалансированное распределение туристских потоков во времени и пространстве, приносящий доход местным сообществам (в том числе молодежи) и не во вред, а в пользу окружающей их среды, сохраняемой для потомков («торговля и обмен впечатлениями, а не природными ресурсами»); способствующий культурному обмену между туристами и местным населением, помогая сохранять культуру последних, прививая молодому поколению, по крайней мере, щадящее отношение к природе.

Устойчивость туристического потока в настоящее время и в будущем обеспечивается за счет разнообразия палитры туристических маршрутов и высоко ценностного содержания туристской макродестинации в целом.

Рост организованного туристического потока достигается за счет интеграции туристического пространства Слюдянского района как территориальной туристической единицы в общее туристическое пространство Иркутской области, Сибири, а также Азии в целом. При этом, интеграция может проходить по нескольким направлениям: с прилегающими туристскими территориями (Шелеховский район Иркутской области, Тункинский и Окинский районы Республики Бурятия), с Прибайкальскими территориями (Иркутский и Ольхонский районы Иркутской области, Кабанский район Республики Бурятия), с территориями, имеющими общее культурно-историческое наследие (например, по Великому чайному пути с Усольским районом Иркутской области, г. Иркутском, Монголией, Китаем).

Первыми крупными шагами в этом направлении стали:

1)совместное участие Слюдянского района с Республикой Бурятия в Всероссийском проекте по проектированию концептуального маршрута «Открой свою Россию» от АСИ с маршрутом «Байкал-Тункинская долина-Хубсугул».

2)подписание 4-х стороннего соглашения с Усольским и Шелеховским районами Иркутской области и Тункинским районом Республики Бурятия по развитию проекта "Сибирский тракт на Великом чайном пути", с последующим наделением его статусом национального маршрута.

В настоящее время ежегодный турпоток в макродестинацию «Южное Прибайкалье» насчитывает около 330 тысяч туристов, при этом:

Администрация Слюдянского муниципального района

- 230 тысяч - генерируются в микродестинациях «Утулик-Байкальск» и «Новоснежнинская»,

- 100 тысяч - генерируются в микродестинациях «Кругобайкальская железная дорога» и «Слюдянка-Култук-Тибельти».

Количество койко-мест КСР Слюдянского района в настоящее время составляет 3 112 ед., с учетом ввода в эксплуатацию номерного фонда резидентов ОЭЗ (зарегистрировано 23 резидента) общее количество койко-мест в макродестинации составит 6 642 ед. При 50% загрузке КСР потенциальный турпоток составит 1,2 млн. человек в год.

Потенциал роста турпотока в 3,6 раза превышающий существующий возможен за счет разнообразия палитры туристических маршрутов и высоко ценностного содержания туристской макродестинации в целом, для чего необходимо объединение муниципальных образований, входящих в состав Слюдянского района в единый округ.

В настоящее время экономика Слюдянского района представлена более сбалансированной структурой, включающей в себя развитие по таким направлениям как: строительство, добыча полезных ископаемых, торговля, деятельность гостиниц и ресторанов, обрабатывающим производством и др. Многокомпонентная структура экономики снижает риски ее стагнации за счет диверсификации.

При разделении территории на 2 округа, Байкальский муниципальный округ имеет повышенные риски ухудшения социально-экономического развития ввиду монопрофильности экономики, направленной на развитие исключительно туризма и в небольшой степени производство пищевых продуктов.

Развитие сферы туризма имеет такие последствия для территории Байкальского муниципального округа как: развитие сектора самозанятых, что означает отсутствие потенциала роста налоговых отчислений в местный бюджет, поскольку налоги от самозанятых поступают в областной бюджет, также в секторе самозанятых отсутствуют отчисления НДФЛ – являющегося основной базой собственных доходов любого муниципального образования. Кроме того, в туристическом секторе большую долю занятых составляют кадры среднего звена со средней заработной платой, что также влияет на доходную базу отчислений НДФЛ.

Также немаловажную роль играет установление туристического налога в территории и определении льготных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, сравнительно невысокая налоговая отдача сферы туризма приведет к рискам низкой базы налоговых отчислений в бюджет Байкальского муниципального округа и высокому уровню дотационности бюджета. Кроме того, в условиях дефицитности бюджетов муниципальных образований может усилиться политика по увеличению налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства (гостиницы), осуществляющих деятельность в среднем

Администрация Слюдянского муниципального района

ценовом сегменте, тогда как в едином округе можно достичь баланса в целях уравнивания налоговой нагрузки на предпринимательское сообщество.

На территории 768 га города Байкальска действует Особая экономическая зона (ОЭЗ), полезная площадь земельных участков для предоставления в аренду составляет 277 га. В настоящее время 157 га. переданы в аренду зарегистрированным резидентам ОЭЗ что составляет 20% от общей площади ОЭЗ. Таким образом, 80% земельных участков, изъятых из оборота, не приносят территории экономического эффекта.

Согласно отчету ОЭЗ за 2023 год и нарастающим итогом с начала формирования ОЭЗ при плановом количественном показателе резидентов – в ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» в 20 резидентов – фактически уже вошло в состав резидентов ОЭЗ – 23 ед. Количество созданных рабочих мест должно было составить 69 ед., однако фактически создано – 65 рабочих мест, при этом в 2023 году из плановых 4-х рабочих мест – создано 0 ед. По количеству инвестиций фактический показатель составил 963 млн. рублей, 592 из которых были осуществлены в 2023 году, объем выручки с прогнозным значением 394 млн. рублей составил 449 млн. рублей. Объем налоговых отчислений в бюджеты составил -283 млн. рублей за 2023 год и – 168 млн. рублей при плановых показателях 15 млн. рублей и 93 млн. рублей соответственно. При этом объем страховых взносов составил за 2023 год 89 млн. рублей и 170 млн. рублей за весь период.

Также на территории ОЭЗ введены многообразные налоговые преференции, в 2023 году объем используемых резидентами налоговых льгот из бюджета субъекта Российской Федерации составил 9 млн. рублей - при прогнозных 2 млн. рублей, и 37 млн. рублей нарастающим итогом – при прогнозных 20 млн. рублей.

Риск расширения присутствия ОЭЗ на территорию Слюдянского района, при его разделении на 2 округа может привести к нерациональному использованию земельных ресурсов ввиду отсутствия единого подхода по управлению инвестиционной политикой ОЭЗ и учета интересов действующего бизнеса.

Разделение территории на 2 отдельных округа повлечет за собой и другие риски, такие как:

- ухудшение экологической ситуации в территории в условиях отсутствия организационной возможности перераспределения рекреационной нагрузки на территории за пределами округа;

- возникновение проблем с транспортной логистикой в связи с разными операторами предоставления транспортных услуг;

- необходимость перестраивания процесса формирования подкластеров и дестинаций, брендирования подкластеров и выстраивании новой маркетинговой политики, включающей в себя создание уникального стиля, продвижение через различные каналы коммуникации, участие в международных, всероссийских и региональных выставка, фестивалях и конкурсах, что приведет к потере временного ресурса и откату назад в управлении туристической отраслью в районе;

Администрация Слюдянского муниципального района

- отсутствие потенциала роста турпотока и увеличения дней пребывания туристов ввиду потери связи между двумя новыми округами и наработанных ранее направлений (маршрутов, мероприятий, системы ТИЦ и пр.)

- увеличение рисков СМСП и резидентов ОЭЗ в недополучении доходов ввиду отсутствия единой маркетинговой политики продвижения дестинаций

Доминирование в туристической отрасли Байкальского округа инфраструктуры размещения без гибкой системы рассредоточения турпотока по микродестинациям Слюдянского района, приведет к необходимости ограничения количества туристов, прибывающих в Байкальск, чтобы предотвратить переполнение КСР и сохранить разнообразие предлагаемых туристических услуг и развлечений, а также, чтобы сохранить природные и культурные ресурсы для будущих поколений, снизить негативное воздействие на окружающую среду и местное сообщество.

2.13. Отдельные вопросы административного устройства

Одной из важнейших задач государственной политики является выравнивание финансовых возможностей регионов для обеспечения гарантированных равных прав на получение социальной и медицинской помощи, образования и иных услуг всеми гражданами независимо от их места жительства.

К административным негативным эффектам, которые могут возникнуть в случае образования на территории Слюдянского района двух муниципальных округов, можно отнести:

1. **Увеличение финансовых затрат на содержание ОМС** в сумме ежегодных расходов 46,8 млн. руб. (административных расходов: ФОТ (с отчислениями)) ввиду увеличения численности работников ОМС на 40 чел.

2. **Дублирование функций и ресурсов: если на территории Слюдянского района образуются два муниципальных округа, то появится дублирование функций и ресурсов между органами власти в сравнении со структурой муниципального района, это приведет к дополнительному использованию ресурсов в сумме 75,6 млн. руб., в том числе ежегодных 44,9 млн. руб.** Дублирование функций возникнет при исполнении следующих полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения:

	Полномочие, по которому произойдет дублирование функций	Необходимые действия	Требуемые дополнительные ресурсы	Оценка дополнительных финансовых ресурсов, млн.руб.
1	участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в	1)администрации Байкальского муниципального округа необходимо будет создать аналогичную структуру управления	Организационные, финансовые ресурсы.	Разовые: 15 млн. руб. Ежегодные: 17,4 млн.руб.

Администрация Слюдянского муниципального района

	границах муниципального округа, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ГО и ЧС как в администрации Слюдянского муниципального района. 2)Байкальскому округу необходимо создать собственную единую дежурно-диспетчерскую службу округа, систему вызова экстренных служб по единому номеру 112, создать собственную муниципальную систему оповещения населения, организовать функционирование муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций		
2	организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях	администрации Байкальского муниципального округа необходимо будет создать аналогичную структуру управления образованием как в администрации Слюдянского муниципального района.	Организационные, финансовые ресурсы.	Разовые: 5,9 млн.руб. Ежегодные: 27,3 млн.руб.
3	формирование и содержание муниципального архива	администрации Байкальского муниципального округа необходимо будет создать аналогичную структуру архива как в	Организационные, финансовые ресурсы.	Разовые: 0,5 млн.руб. Ежегодные: 0,2 млн.руб. (за счет бюджета области)

Администрация Слюдянского муниципального района

		администрации Слюдянского муниципального района.		
4	территориальное планирование и градостроительное зонирование	администрациям округов необходимо будет создать два документа территориального планирования и градостроительного зонирования	Организационные, финансовые ресурсы	Разовые: 9,3 млн.руб.

3. **Необходимость разработки новых нормативных актов:** образование двух муниципальных округов потребует разработки новых нормативных актов, которые будут регулировать их деятельность. Это может привести к дополнительным затратам времени и ресурсов.

4. **Возможное снижение уровня доверия населения:** если население не будет понимать, какие изменения произойдут в результате образования двух муниципальных округов, то это может привести к снижению уровня доверия к власти.

5. **Возможное увеличение социальной напряжённости:** если население будет испытывать недовольство в связи с образованием двух муниципальных округов, то это может привести к увеличению социальной напряжённости.

6. **Необходимость разработки новых механизмов взаимодействия:** образование двух муниципальных округов потребует разработки новых механизмов взаимодействия между ними. Это может занять некоторое время и привести к дополнительным затратам.

7. **Возможное снижение эффективности управления территорией:** если образование двух муниципальных округов не будет сопровождаться необходимыми изменениями в системе управления, то это может привести к снижению эффективности управления территорией.

8. **Необходимость проведения выборов:** образование двух муниципальных округов потребует проведения выборов в новые органы власти. Это может увеличить затраты на проведение выборов.

9. **Возможное изменение структуры управления:** образование двух муниципальных округов может потребовать изменения структуры управления территорией. Это может привести к дополнительным затратам на обучение и переквалификацию сотрудников.

10. **Возможное увеличение административных барьеров:** образование двух муниципальных округов может привести к увеличению административных барьеров для бизнеса и населения. Это может замедлить развитие территории.

Администрация Слюдянского муниципального района

Например, необходимость добавления одного окна в ТОСП ГАУ «МФЦ ИО» в г.Байкальск и преобразование его в отдел по обслуживанию заявителей, что повлечет массу финансовых затрат со стороны ГАУ «МФЦ ИО»; многочисленные ошибки в отчетности, предоставляемой в налоговый орган налогоплательщиками, в связи с изменением ОКТМО при реорганизации муниципальных образований.

3. ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛОВ САМОРАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ СЛЮДЯНСКОГО РАЙОНА В УСЛОВИЯХ РАЗДЕЛЕНИЯ НА 2 ОКРУГА ИЛИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЕДИНЫЙ СЛЮДЯНСКИЙ ОКРУГ

В целях принятия решений о муниципальном переустройстве (создания единого округа или разделения на 2 округа проведена сравнительная оценка потенциалов саморазвития городских и сельских поселений Слюдянского муниципального района согласно Методике расчета интегрального показателя потенциалов саморазвития муниципальных образований (Приложение № 5).

Количественной оценкой потенциала саморазвития представлена интегральная характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования, включающая частные индикаторы, характеризующие системные признаки саморазвития. В качестве системных признаков саморазвития представлены: самодостаточность, сбалансированность и устойчивость территориальной социально-экономической системы.

Показатели были отобраны экспертным путем и с учетом возможностей официальной статистики. Перечень отобранных показателей (индикаторов), характеризующие потенциал саморазвития муниципального образования:

Показатели самодостаточности:

1) Отношение собственных доходов к расходам местного бюджета, %;
2) Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений на душу населения), кв.м./чел.;
3) Протяженность автодорог общего пользования местного значения, км/кв.км;
4) Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения,%.

Показатели сбалансированности:

1) Доля расходов в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов местного бюджета, %;
2) Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг на душу населения, тыс. руб.;
3) Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого и среднего предпринимательства), тыс. руб.;
4) Ввод в действие жилых домов, кв.м.

Показатели устойчивости:

1) Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, промилле;
2) Коэффициент миграционного прироста, промилле;
3) Дефицит (профицит) бюджета, тыс. руб.;
4) Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.

Администрация Слюдянского муниципального района

Расчеты представлены в Приложении № 6 «Методика расчета интегрального показателя потенциала саморазвития муниципальных образований Слюдянского района в настоящих условиях» на базе данных за 2023 год.

Индикативная система оценки потенциала саморазвития включает в себя интегральный показатель достигнутого уровня саморазвития и частные индикаторы, характеризующие самодостаточность, сбалансированность и устойчивость территориальной социально-экономической системы. Каждому индикатору соответствует определенный набор показателей и весовое значение.

Поскольку социально-экономическое развитие территорий строится на показателях связанных с человеческим капиталом, а именно численность населения, численность детского населения, численность экономически занятого населения и др., а эти показатели входят в показатель устойчивости, то ему присвоен больший коэффициент. Показатель устойчивости территории будет отражать устойчивость экономики в будущем и обеспечивать ее потенциал роста.

При сравнительном анализе двух городских поселений (Слюдянское МО и Байкальское МО) установлено, что *по сумме интегральных показателей* потенциала саморазвития данные МО занимают практически равные позиции с разницей в + 1% по Слюдянскому МО. В разрезе показателей Байкальское МО лидирует по показателям самодостаточности (+12%) и сбалансированности (+85%), однако по показателю устойчивости отстает в 2,1 раза, при этом занимая последнее восьмое место в линейке всех МО Слюдянского муниципального района по данному показателю, что характеризует Байкальское МО низким демографическим потенциалом и дальнейшей убылью населения, и как следствие кадровым голодом и экономической неустойчивостью.

При анализе показателей самодостаточности Байкальское МО занимает лидирующие позиции из 8 МО за счет показателя «отношение собственных доходов к расходам местного бюджета», однако это достигается за счет высокой дотационности территории и большого объема безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета, что является дополнительной высокой нагрузкой для бюджета субъекта РФ.

Среди городских поселений Слюдянского муниципального района Байкальское МО по показателю «доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения» имеет наименьшее значение, что меньше в 1,3 раза, что связано с малой долей детей школьного возраста в составе Байкальского МО.

При анализе показателей сбалансированности выявлено, что не смотря на наивысший показатель по Байкальскому МО среди всех МО Слюдянского района, связанный с большой долей инвестиций в основной капитал, показатель «выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг на душу населения» отстает от показателя Слюдянского МО в 1,7 раз, что говорит о низкой диверсификации экономики Байкальского МО. Инвестиции же носят временный характер до момента завершения строительства инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала».

Наименьший уровень устойчивости сложился по Байкальскому МО за счет демографических показателей: естественной убыли населения и отрицательного миграционного прироста.

Таким образом, произведенный расчет интегрального показателя потенциала саморазвития показывает, что уровень показателя «выше среднего» имеют Слюдянское МО, Утуликское МО, Новоснежнинское МО, Байкальское МО, уровень показателя «ниже

Администрация Слюдянского муниципального района

среднего» имеют Култукское МО, Быстринское МО, Маритуйское МО, Портбайкальское МО.

Наименование МО	*Значение интегрального показателя потенциала саморазвития*	*Уровень интегрального показателя потенциала саморазвития*
Слюдянское МО	1,19	«выше среднего»
Утуликское МО	1,24	«выше среднего»
Новоснежнинское МО	1,14	«выше среднего»
Байкальское МО	1,18	«выше среднего»
Култукское МО	0,94	«ниже среднего»
Быстринское МО	0,74	«ниже среднего»
Маритуйское МО	0,81	«ниже среднего»
Портбайкальское МО	0,75	«ниже среднего»

Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития в условиях разделения на 2 округа показал, что показатель уровня самодостаточности Слюдянского округа превышает в 1,6 раз уровень самодостаточности Байкальского округа, по уровню сбалансированности превышение составило в 1,1 раз, по уровню устойчивости – в 1,44 раза. Таким образом, интегральный показатель потенциала саморазвития Слюдянского округа составил 0,55, что в 1,4 раза превышает данный показатель по Байкальскому округу, который составил 0,39, не смотря на входящие в состав Утуликское МО и Новоснежнинское МО с интегральными показателями «выше среднего».

При значении интегрального показателя потенциала саморазвития установленного на уровне больше, либо равно 1 – территория считается максимально самодостаточной, сбалансированной и устойчивой.

При создании единого округа в настоящих условиях значение интегрального показателя потенциала саморазвития близко к 1 и составляет 0,91, тем самым обеспечивая более высокий уровень дальнейшего развития территории.

При разделении на 2 округа у территорий отсутствует достаточный потенциал для саморазвития, т.к. показатели их составляют 0,55 (Слюдянский округ) и 0,39 (Байкальский округ).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Необходимые предпосылки формирования нормативно-правовых оснований для преобразования объединения всех муниципальных образований в единый Слюдянский муниципальный округ имеются.

2. Создание федеральной территории на территории Слюдянского муниципального района (или его части- при разделении на 2 округа), в условиях политической турбулентности местной власти, является определенным вызовом местному сообществу и требует наличия сформированной устойчивой позиции и общественного мнения по данному вопросу.

Администрация Слюдянского муниципального района

3. На территории Слюдянского муниципального район исторически сформированы и сохранены до настоящего времени единый хозяйственный уклад и единая территориальная идентичность местного населения.

4. Результатом создания 2 округов малой площади будет увеличение количества субъектов территориального администрирования, что, в свою очередь, приведет к усилению территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии муниципальных образований в Иркутской области.

5. При разделении на 2 округа, дисбаланс присутствия детского населения может усилиться за счет миграционного оттока местного населения вследствие, как одной из причин, монопрофильного развития территории (туризм). Таким образом, в целях сохранения территории Слюдянского района как таковой, необходимо избежать диспропорции демографических потенциалов в округах, это можно сделать только в случае сохранения многополярности мест приложения труда для будущего населения района, что будет достигаться реализацией единой стратегии социально-экономического развития с максимально возможной диверсификацией отраслей экономики в рамках единого Слюдянского муниципального округа.

6. Преобразование муниципального устройства Слюдянского муниципального района в форме создания единого Слюдянского муниципального округа отвечают направлениям и задачам пространственного развития РФ.

7. Как единое муниципальное образование, Слюдянский муниципальный район является компактным и обладает сравнительно небольшой удаленностью населенных пунктов.

8. При формировании отдельного Байкальского муниципального округа улучшение транспортной доступности центра округа коснется 1439 чел. или 92% жителей, ухудшение транспортной доступности затронет 125 чел. или 8% жителей.

9. При варианте создания единого Слюдянского муниципального округа потенциальную выгоду получат жители района, осуществляющие проезд по г.Слюдянке, т.к. тариф будет регулируемый, будут обеспечен льготный проезд, , в случае признания городских маршрутов социально-значимыми, перевозчикам будут предоставляться субсидии.

10. Следствиями разделения на 2 муниципальных округа в области организации транспортного обслуживания населения будут: увеличение трудовой и административной нагрузки на администрацию Байкальского муниципального округа и Министерство транспорта Иркутской области, увеличение финансовой бюджетной нагрузки на бюджет Байкальского муниципального округа, снижение финансовой бюджетной нагрузки на бюджет Слюдянского муниципального округа, снижение объема поддержки перевозчиков за счет местного бюджета.

11. Прогноз достижения показателя «Цифровая зрелость» в отрасли "Общественный транспорт" в Иркутской области в части Слюдянского района благоприятен по срокам при варианте единого округа ввиду наличия в администрации района отработанного механизма приобретения новых автобусов. Перспектива решения поставленной Правительством РФ задачи до 2036 года обеспечения развития транспортной инфраструктуры за счет развития единой опорной транспортной сети городских и пригородных перевозок, с сохранением субсидирования, в Слюдянском

Администрация Слюдянского муниципального района

муниципальном районе решается вариантом муниципального устройства по созданию единого Слюдянского муниципального округа.

12. При создании единого муниципального округа сохранятся все действующие в ОГБУЗ «СЦРБ» в настоящее время медицинские отделения (кабинеты), предусмотренные Приказом 543н для учреждений с населением от 30 до 50 тыс.чел, при разделении на 2 округа- созданные округа перейдут в категорию «население до 30.т.чел., тем самым, по Правилам организации деятельности поликлиники, жители Слюдянского района могут потерять право на наличие первичного онкологического кабинета и отделения (кабинета) эндоскопической диагностики.

13. При разделении Слюдянского муниципального района на 2 округа, обострится кадровый вопрос в здравоохранении в частности укомплектованности врачами. В настоящее время, укомплектованность ОГБУЗ «СЦРБ» врачами составляет 71,9% при наличии полных ставок. При разделении на округа для жителей Байкальского округа вопрос возможности получения хирургической, неврологической, кардиологической, психотерапевтической, оториноларингологической, наркологической, эндокринологической помощи, в том числе услуг детской хирургии, травматологии, урологии, неврологии (при наличии в штате по нормам от 0,5 до 0,75 ставки) будет решаться Министерством здравоохранения Иркутской области или главным врачом учреждения. От решения этого вопроса также будет зависеть доступность для байкальчан высокотехнологичной медицинской помощи, экспертизы профессиональной пригодности, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

14. При численности детей 0-17 лет в Байкальском округе 3233 чел. жители округа могут потерять право на наличие детской больницы.

15. При разделении на 2 округа, исходя из численности населения 14983 чел., Министерством здравоохранения Иркутской области может быть принято решение о создании в Байкальском округе участковой больницы с параметрами видов медицинской помощи, соответствующими данному виду медицинской организации.

16. При разделении на 2 округа, решения Министерства здравоохранения Иркутской области об обеспечении населения Слюдянского района медицинской помощью, в особенности, жителей Байкальского округа, могут быть либо компромиссными, либо полностью реформирующими систему здравоохранения в целях приведения к рекомендуемым федеральным и региональным нормативам, что может быть чревато для жителей всего Слюдянского района. Одним из чувствительных вопросов, касающихся медицинского персонала, может быть, утрата ряда доплат за статус «районная больница».

17. Разделение на 2 округа приведет к необходимости приложения дополнительных усилий Министерством здравоохранения Иркутской области для выработки решений в целях недопущения ухудшения доступности медицинской помощи для населения Слюдянского района.

18. Слюдянский район в настоящее время имеет превышающие установленные показатели по количеству объектов потребительского рынка, можно сделать вывод, что варианты муниципального переустройства в Слюдянском районе (создание единого округа или разделение на 2 округа) не окажут существенного влияния на инфраструктуру потребительского рынка на территории Слюдянского района, а также на решение

Администрация Слюдянского муниципального района

вопросов обеспечения труднодоступных населенных пунктов услугами потребительского рынка, которые будут актуальны как для Слюдянского, так и для Байкальского округа.

19. При варианте создания единого Слюдянского округа показатель обеспеченности торговыми площадями по-прежнему будет превышать среднероссийский показатель; при разделении на 2 округа показатели Слюдянского округа будут на 28% превышать среднероссийский показатель, а по Байкальскому округу данный показатель будет существенно ниже среднероссийского практически на 40%, что является негативным фактором для показателей Иркутской области в разрезе муниципальных образований, и потребует от администрации Байкальского округа приложения значительных усилий по выравниванию данного показателя.

20. При разделении на 2 округа, в каждом округе будет отдельная Схема размещения нестационарных торговых объектов, а также отдельная отчетность в Службу потребительского рынка Иркутской области по инфраструктуре потребительского рынка, таким образом, в администрациях округов должны быть специалисты, обеспечивающие их создание и ведение, что, в целом, приведет к дублированию функций и увеличению расходов на административный аппарат органов МСУ в Слюдянском районе.

21. Разделение на округа негативно повлияет на развитие нестационарной торговли, т.к. это не упростит, а усложнит условия ведения бизнеса: предприниматели, ведущие местный сетевой бизнес, будут вынуждены обращаться в обе администрации округов по объектам, находящимся на их территориях.

22. Пониженный коэффициент софинансирования местного бюджета для участия в национальных проектах и госпрограммах, повышенный коэффициент при расчете субсидий местным бюджетам, дает финансовое преимущество для муниципальных округов Иркутской области, вместе с тем, предопределяющим условием этому является объединенная численность населения всех поселений в едином округе.

23. Утрата Байкальским МО статуса городского поселения и формирование Байкальского муниципального округа приведет к утрате статуса монопрофильного муниципального образования, и лишит в правовом аспекте Байкальское МО права на получение государственных мер поддержки моногородов, в том числе федеральных и областных субсидий на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры. Вместе с тем, при создании единого Слюдянского муниципального округа статус моногорода г.Байкальска тоже будет утерян.

24. Исходя из численности детского населения, только в рамках единого Слюдянского муниципального округа появится право на создание отдельной детской библиотеки.

25. При разделении на 2 округа, Байкальский округ, исходя из численности населения, будет иметь показатель минимально необходимого количества учреждений клубного типа 0,75 ед., который будет недостаточным для полноценного удовлетворения потребностей населения в услугах культуры.

26. При любом виде муниципального переустройства (единый округ или 2 округа) жители смогут претендовать на строительство за счет бюджетных средств объектов физкультуры и спорта в населенных пунктах округа (или округов), категория которых определяется в зависимости от численности населения данных населенных пунктов.

Администрация Слюдянского муниципального района

27. Создание в Слюдянском районе единого Слюдянского муниципального округа может обеспечить консолидацию имеющихся в районе материальных и трудовых ресурсов в сфере ЖКХ и дорожного хозяйства, в целях их рационального использования.

28. В Байкальском МО отсутствует орган повседневного управления (единая дежурно-диспетчерская служба), система 112 (согласно соглашениям, полномочия переданы администрации Слюдянского района), а также не создана муниципальная система оповещения населения муниципального образования. Создание данной структуры, а также дальнейшее ее финансирование, с учетом устойчивого функционирования и исполнение полномочий в области ГО и ЧС повлечет значительные финансовые затраты, отсутствие значительного опыта и знаний в данной области усложнит создание эффективной структуры и дальнейшее ее функционирование. Разделение территории на два округа также приведет к увеличению расходов на содержание двух отдельных структур вместо одной.

29. Заработная в плате в сфере «туризм» составляет 55% от средней по Иркутской области и является неконкурентной и непривлекательной для населения. В целях сохранения местного населения, упор в социально-экономическом развитии г.Байкальска при реализации Программы СЭР надо ставить на создание 1500 рабочих мест в сфере «производство».

30. При упоре на монопрофильное развитие территории Байкальского ГП как туристической территории, вследствие отказа населения работать в неконкурентном по зарплате секторе экономики, произойдет замещение создаваемых в сфере туризма рабочих мест работниками (скорее всего, мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья), прибывающих с других территорий для работы вахтовым методом в гостиницах, кафе и т.д. в рамках обособленных Особой туристической зоной территорий Байкальского ГП. Замещение рабочих мест мигрантами может привести к росту социальной напряжённости, нелегальной миграции, изоляции и отчуждению местного населения и другим нежелательным процессам.

31. Для уменьшения рекреационной нагрузки необходимо равномерное распределение туристического потока по всей территории Южного Прибайкалья (территория всего Слюдянского района) за счет перераспределения нагрузки с микродестинации «Новоснежнинского МО» на микродестинации «КБЖД», «Слюдянка-Култук-Тибельти», «Утулик-Байкальск», что можно сделать только в рамках единой Стратегии социально-экономического развития района при создании единого округа.

32. В едином округе можно добиться конкурентоспособных преимуществ туристической деятельности Южного Прибайкалья в связи с оптимальным расстоянием между подкластерами и кластерами Иркутской области и Республики Бурятия.

33. Принимаемые управленческие решения, при едином Слюдянском муниципальном округе, в туристической отрасли в целом по турдестинации «Южное Прибайкалье» способны обеспечить создание качественных, конкурентных туристических продуктов, учитывая низкую долю транспортной логистики в туристическом продукте и максимальное разнообразие программ и услуг с погружением в местную культуру и традиции.

34. Разделение на 2 округа приведет к сворачиванию и утрате ряда достигнутых результатов в направлении формирования конкурентоспособных преимуществ туристической макродестинации «Южное Прибайкалье».

Администрация Слюдянского муниципального района

35. Потенциал роста турпотока в 3,6 раза (предусмотренный в рамках ОЭЗ) превышающий существующий возможен за счет разнообразия палитры туристических маршрутов и высоко ценностного содержания туристской макродестинации в целом, для чего необходимо объединение муниципальных образований, входящих в состав Слюдянского района в единый округ.

36. При разделении территории на 2 округа, Байкальский муниципальный округ имеет повышенные риски ухудшения социально-экономического развития ввиду монопрофильности экономики, направленной на развитие исключительно туризма и в небольшой степени производство пищевых продуктов.

37. Невысокая налоговая отдача сферы туризма приведет к рискам низкой базы налоговых отчислений в бюджет Байкальского муниципального округа и высокому уровню дотационности бюджета. Кроме того, в условиях дефицитности бюджетов муниципальных образований может усилиться политика по увеличению налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства (гостиницы), осуществляющих деятельность в среднем ценовом сегменте, тогда как в едином округе можно достичь баланса в целях уравнивания налоговой нагрузки на предпринимательское сообщество.

38. Риск расширения присутствия ОЭЗ на территорию Слюдянского района, при его разделении на 2 округа может привести к нерациональному использованию земельных ресурсов ввиду отсутствия единого подхода по управлению инвестиционной политикой ОЭЗ и учета интересов действующего бизнеса.

39. Разделение территории на 2 отдельных округа повлечет за собой такие риски, такие как: ухудшение экологической ситуации в территории в условиях отсутствия организационной возможности перераспределения рекреационной нагрузки на территории за пределами округа; - возникновение проблем с транспортной логистикой в связи с разными операторами предоставления транспортных услуг; - необходимость перестраивания процесса формирования подкластеров и дестинаций, брендирования подкластеров и выстраивании новой маркетинговой политики, включающей в себя создание уникального стиля, продвижение через различные каналы коммуникации, участие в международных, всероссийских и региональных выставка, фестивалях и конкурсах, что приведет к потере временного ресурса и откату назад в управлении туристической отраслью в районе;- отсутствие потенциала роста турпотока и увеличения дней пребывания туристов ввиду потери связи между двумя новыми округами и наработанных ранее направлений (маршрутов, мероприятий, системы ТИЦ и пр.) - увеличение рисков СМСП и резидентов ОЭЗ в недополучении доходов ввиду отсутствия единой маркетинговой политики продвижения дестинаций.

40. Доминирование в туристической отрасли Байкальского округа инфраструктуры размещения без гибкой системы рассредоточения турпотока по микродестинациям Слюдянского района, приведет к необходимости ограничения количества туристов, прибывающих в Байкальск, чтобы предотвратить переполнение КСР и сохранить разнообразие предлагаемых туристических услуг и развлечений, а также, чтобы сохранить природные и культурные ресурсы для будущих поколений, снизить негативное воздействие на окружающую среду и местное сообщество.

41. Ключевые административные негативные эффекты, которые могут возникнуть в случае образования на территории Слюдянского района двух муниципальных округов:

Администрация Слюдянского муниципального района

увеличение финансовых затрат на содержание ОМС в сумме ежегодных расходов 46,8 млн. руб.; дублирование функций и ресурсов, что приведет к дополнительному использованию финансовых ресурсов в объеме 75,6 млн. руб., в том числе ежегодных 44,9 млн. руб

42. В настоящее время наиболее приближенным к оптимальной сбалансированности является бюджет Слюдянского ГП, налоговые и неналоговые доходы бюджета данного поселения покрывают постоянные бюджетные расходы на 70,8%. Бюджет второго крупного городского поселения- Байкальского ГП сбалансирован собственными доходами только на 31,5%. Среди бюджетов небольших поселений района выше среднего уровня 31,6% сбалансированности бюджета имеет только Култукское ГП (43,3%), немного ниже среднего уровня- Утуликское МО, самую низкую сбалансированность местного бюджета имеет бюджет Маритуйского СП (10,3%).

43. При создании двух округов создается значительная диспропорция в основном доходном источнике между округами, влекущая последующие различия в экономическом развитии и уровне жизни между этими территориями. Вместе с тем, при создании единого Слюдянского округа различий в экономическом развитии и уровне жизни между территориями Слюдянского района можно будет избежать при грамотном управлении территорией, т.к. все населенные пункты будут поставлены в равные исходные условия.

44. При формировании 2 округов доля УСН на душу населения по Байкальскому округу будет на 20% выше, чем доля УСН по Слюдянскому округу за счет Новоснежнинского МО и Утуликского МО.

45. Бюджетная нагрузка на душу населения Байкальского округа будет в 1,4 раза выше, чем бюджетная нагрузка на душу населения в Слюдянском округе.

46. При создании единого Слюдянского округа финансовая устойчивость и способность территории выполнять свои обязательства будет на 80% выше, чем в предлагаемом к созданию Байкальском округе, вместе с тем, при разделении на округа выиграют жители Слюдянского округа, т.к. бюджет территории будет финансово устойчив, что положительно повлияет на развитие территории и благосостояние жителей.

47. При создании двух округов расходы увеличатся на 18 037 тыс. рублей за счет удвоения расходов на содержание управления образования, методического кабинета, психолого-медико-педагогической комиссии.

48. В разрезе показателей Байкальское МО лидирует по показателям самодостаточности (+12%) и сбалансированности (+85%), однако по показателю устойчивости отстает в 2,1 раза, при этом занимая последнее восьмое место в линейке всех МО Слюдянского муниципального района по данному показателю, что характеризует Байкальское МО низким демографическим потенциалом и дальнейшей убылью населения, и как следствие кадровым голодом и экономической неустойчивостью.

49. При создании единого округа в настоящих условиях значение интегрального показателя потенциала саморазвития близко к 1 и составляет 0,91, тем самым обеспечивая более высокий уровень дальнейшего развития территории, а при разделении на 2 округа у территорий отсутствует достаточный потенциал для саморазвития, т.к. показатели их составляют 0,55 (Слюдянский округ) и 0,39 (Байкальский округ).

Администрация Слюдянского муниципального района

ВЫВОД

Исходя из всех вышеперечисленных заключений, создание единого округа будет иметь больше потенциала роста социально-экономического развития, привлечения на территорию финансовой помощи на реализацию местных проектов развития при экономии расходов областного и местного бюджета на административные расходы. Создание единого округа имеет больше положительных факторов для местного бизнес-сообщества, а также более привлекательные меры социальной поддержки для местного населения. В едином округе ниже риски депопуляции и диспропорции населения и больше факторов развития территории за счет диверсифицированной экономики, являющейся основой для развития демографического потенциала – главного критерия стабильной и благоприятной территории для жизни населения и увеличения качества человеческого капитала.

Учитывая нормативно-правовые, политические, исторические, социально-экономические, бюджетные и демографические предпосылки, основываясь на заключениях, сформированных по итогам анализа в определенных, социально-значимых сферах (здравоохранение; культура; библиотечное обслуживание; физкультура и спорт; потребительский рынок; ЖКХ и дорожное хозяйство; транспорт; гражданская оборона, предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий; туризм) перспектив и рисков муниципального развития территории Слюдянского района, в условиях разделения на 2 муниципальных округа (Байкальский и Слюдянский) или преобразования в единый Слюдянский муниципальный округ, в целях сохранения местного населения на южном побережье озера Байкал в границах Слюдянского района и недопущения диспропорций в социально-экономическом развитии отдельных территорий Слюдянского района, а также в целях максимизации эффективности использования средств местного и регионального бюджетов и предотвращения избыточных бюджетных расходов, **местному сообществу и политическим элитам следует избегать варианта муниципального переустройства в форме разделения на 2 муниципальных округа и ориентироваться в своей деятельности на создание единого Слюдянского муниципального округа.**

При этом организовывать муниципальное переустройство в форме создания единого Слюдянского муниципального округа следует в отложенной временной перспективе, не ранее 2035 года, в целях реализации в полном объеме мероприятий, подлежащих финансированию за счет государственных мер финансовой поддержки монопрофильного муниципального образования - города Байкальска.

Администрация Слюдянского муниципального района

Приложение №1

Информационно-аналитическая справка «Федеральная территория «Сириус» (по материалам СМИ и данным анализа НПА)

Сириус — посёлок городского типа в Краснодарском крае, первая в России федеральная территория. Самый южный населённый пункт Краснодарского края и всего Южного федерального округа. Посёлок образован в 2020 году путём выделения территории Имеретинской низменности из состава Адлерского района города-курорта Сочи. Административное образование уже называют своего рода стартапом в сфере госуправления. Посёлок назвали в честь Центра выявления и поддержки талантливых детей «Сириус», который создали в 2015 году на базе олимпийской инфраструктуры Сочи. Центр был создан образовательным фондом «Талант и успех». Образование ФТ, как это следует из ст. 67 Конституции РФ, осуществляется федеральным законом. ФТ «Сириус» образована в 2020 году Федеральным законом от 22.12.2020 N 437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус".

Первоначальная площадь Сириуса — 1400 га. В неё уже входили объекты сочинской Олимпиады-2014, туристская инфраструктура и жилые районы. Согласно проекту Федерального закона №212377-8, находящемуся в 1 чтении в Государственной Думе РФ, планируется расширение границ ФТ "Сириус" за счет включения новых территорий общей площадью более 88 тыс. га, включающих: территорию между р. Мзымта и государственной границей с Республикой Абхазия и до границы Мостовского района Краснодарского края с расположенными на ней 14 населенными пунктами с населением более 25 тыс. человек и частью территорий Сочинского национального парка, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника и Кавказского государственного природного биосферного заповедника; отдельно расположенные участки, на которых располагаются филиал ФГБНУ "Федеральный научный центр пчеловодства", филиал ФГБНУ "Федеральный исследовательский центр Всероссийского института генетических ресурсов растений имени Н.И.Вавилова", ФГБУН "Федеральный исследовательский центр "Субтропический научный центр Российской академии наук", ФГБНУ "Научно-исследовательский институт медицинской приматологии".

Глава федеральной территории Андрей Столяров в марте 2021 года дал прогноз, что число людей, проживающих на федеральной территории Сириус, может увеличиться почти в три раза - с 13 тыс. человек до 40 тыс. - за 10 лет, при этом 26 тыс. вновь прибывающих плюс к тем людям, которые уже находятся на территории (ожидается порядка 8 тыс. студентов университета, 1-2 тыс. тех, кто будет учиться на программах дополнительного образования, а также около 1,5 тыс. педагогов, прибытие до восьми тысяч сотрудников, кроме того, многие приезжают с членами семей. туристы). По данным на 2024 год, на пятый год существования ФТ численность постоянного населения федеральной территории «Сириус» составляет 14 344 человека. В ноябре 2023 года на VII Международная конференция молодых ученых «Альянс социальных наук» в докладе ученых К.Красновой, Д. Толстых проекта «Территориальная идентичность новых жителей Сириуса: уже не туристы, но еще не местные» была продемонстрирована противоречивость территориальной идентичности людей, проживающих в ФТ «Сириус»,

Администрация Сочинского муниципального района

которых уже нельзя отнести к туристам, но еще сложно назвать местными жителями. В ходе сбора эмпирических данных в 2022 году учеными сделаны выводы, что новые жители ФТ часто размещаются в отелях, которые им выделяют компании-резиденты, почти не контактируют с местными, а существуют в своем сообществе. Они воспринимают переезд как временное событие и думают вернуться обратно – это затрудняет определение собственной идентичности как местного жителя или как туриста.

В Сириусе установили особый налоговый режим (Налоговый кодекс РФ Статья 372.1.), представительным органом федеральной территории "Сириус" могут устанавливаться налоговые льготы, не предусмотренные НК РФ, основания и порядок их применения налогоплательщиками. При этом ни Сочи, ни Краснодарскому краю территория не подчиняется.

Согласно Федеральному закону от 22.12.2020 N 437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус" федеральной территорией "Сириус" признается имеющее общегосударственное стратегическое значение публично-правовое образование, созданное в целях обеспечения комплексного устойчивого социально-экономического и инновационного развития территории, повышения ее инвестиционной привлекательности, необходимости сохранения олимпийского спортивного, культурного и природного наследия, создания благоприятных условий для выявления, самореализации и развития талантов, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации.

В стране существуют территории, обладающие особыми качествами (например, такими, как особенное географическое положение, уникальность природных, экологических и экономических условий, наличие стратегических государственных объектов, инновационных, научно-технологических и научно-производственных центров и др.), существенно повышающими их значимость на современном этапе развития государства. К территориям подобного рода, в частности, относятся федеральные территории.

Целый ряд рассматриваемых территориальных образований сформировался и функционирует в виде отдельных социально-правовых систем: ЗАТО, наукоградов и др., располагающих органами муниципальной власти. Это различные населенные пункты, в которых находятся стратегические объекты общегосударственного значения.

Другие образования представляют собой территории, значительная часть которых не имеет постоянно проживающего населения. (Евдокимов В.Б., Петряев П.Н. Местное самоуправление на отдельных территориях в Российской Федерации (общее и особенное) // Конституционное и муниципальное право. 2024. N 8. С. 49 - 52.)

В июле 2023 г. существенно изменилось правовое регулирование организации публичной власти в ФТ "Сириус". В своей первоначальной редакции Закон о ФТ "Сириус" предусматривал систему органов публичной власти ФТ "Сириус" как особый структурно обособленный элемент системы публичной власти в России, аналогичный (но не тождественный!) системе органов государственной власти и иных государственных органов субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления

Администрация Сочинского муниципального района

муниципального образования. В настоящий момент, с учетом правовой эволюции законодательства о ФТ "Сириус", организационную основу осуществления публичной власти в ФТ "Сириус" составляет не система органов публичной власти ФТ "Сириус", а система органов ФТ "Сириус", которая включает в себя 3 различных по природе элемента.

1. Органы публичной власти ФТ "Сириус" - Совет и администрация ФТ "Сириус", которые являются органами власти неопределенной природы. На уровне федерального законодательства предусмотрены особенности формирования данных органов и основы компетенции, но детальное регулирование их деятельности должно осуществляться нормативными правовыми актами ФТ "Сириус". 2. Государственные органы - Территориальная избирательная комиссия и Контрольно-счетная палата ФТ "Сириус",

3. Иные органы - Уполномоченный по вопросам местного самоуправления ФТ "Сириус" и Градостроительный совет ФТ "Сириус", которые не являются органами власти.

Таким образом, система органов ФТ "Сириус" выходит за рамки единой системы публичной власти, а место ее элементов, входящих в систему публичной власти, четко не определено. (Праскова С.В. О природе элементов системы органов федеральной территории "Сириус" // Конституционное и муниципальное право. 2024. N 11. С. 18 - 25.)

Совет федеральной территории "Сириус" формируется сроком на пять лет в составе 17 членов, из которых:

1) девять членов избираются в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

2) три - назначаются Президентом Российской Федерации;

3) три - назначаются Правительством Российской Федерации;

4) один - назначается высшим должностным лицом Краснодарского края;

глава администрации федеральной территории "Сириус", который входит в состав Совета федеральной территории "Сириус" по должности.

Глава администрации федеральной территории "Сириус" назначается.

Из ТГ «ОД Сириус»: Жители сообщают, что Сириус отказывает детям с пропиской на территории Сириуса в зачислении в муниципальную школу №38 с обоснованием, что у них нет свободных мест. Во всех школах страны нет свободных мест, но только Сириус додумался до того, чтобы отказывать детям в праве на школьное образование и предлагать заняться самообразованием или семейным образованием.

Администрация Славянского муниципального района

Приложение № 2

Методика оценки уровня социального и экономического развития муниципальных образований Слюдянского района

Применена Методика, разработанная Нурисламовой Д.Р.

(Библиографическое описание: Нурисламова, Д. Р. Разработка методики оценки уровня социально-экономического развития муниципальных образований (на примере Хабаровского края) / Д. Р. Нурисламова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 15.1 (119.1). — С. 94-97. — URL: https://moluch.ru/archive/119/33122/).

Предложенная методика имеет следующие достоинства: доступность статистической информации; невысокая степень сложности проведения расчетов.

Методика анализа включает в себя следующие этапы:

1 этап – отбор показателей, отдельно характеризующих уровни социального и экономического развития (экспертным путем).

2 этап – ранжирование муниципальных образований по каждому показателю. Показателю с лучшим результатом присваивается первый ранг. Если какой-либо показатель имеет одно, и тоже значение по нескольким муниципальным образованиям, то им присваивается одинаковый ранг.

3 этап–формирование рейтингов муниципальных образований по уровням социального и экономического развития на основе суммы рангов. Итоговая рейтинговая оценка каждого муниципального образования рассчитывается как сумма рангов всех показателей. Минимальная сумма рангов соответствует лучшему показателю уровня социального или экономического развития территории.

4 этап – группировка муниципальных образований в зависимости от уровня социального развития и уровня экономического развития. Для этого выделяются три группы: 1) низкий уровень развития; 2) средний уровень развития; 3) высокий уровень развития.

Длины интервала в каждой группе рассчитывается по формуле 1.

$$\frac{\text{Максимальная сумма рангов} - \text{Минимальная сумма рангов}}{\text{Количество групп}}$$

После этого, на основе суммы рангов по экономическому и социальному уровням и длины интервала в каждой группе, составляется общая группировка муниципальных образований Слюдянского района по уровням социального и экономического развития с указанием группы: 1) низкий уровень развития; 2) средний уровень развития; 3) высокий уровень развития.

Администрация Слюдянского муниципального района

Приложение № 3

Оценка уровня социального и экономического развития муниципальных образований Слюдянского района

	Экономическое развитие										Социальное развитие							Оценка уровня СЭР
	Выручка (нетто) по бух.балансу., тыс.руб.	Объем инвестиций (без СМСП), тыс.руб.	Отношение соб.доходов к	Доля расх. в рамках МП в общем объеме расх. МБ, %	К-т ест. прироста (убыли) населен., промилле	К-т миграц.прироста, промилле	Дефицит (профицит) бюджета, тыс. руб.	Количество СМСП на 10 тыс. населения	Сумм.ранг.э	Итог.ранг.э	Обеспеченность жильем (S жилых на душу), кв.м/чел.	Протяжен. а/дорог общ. польз. местн. значения, км	Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях , чел.	Ввод в действие жилых домов, кв.м.	Сумма, ранг.с	Итог. ранг.с	Итог.сумма э и с	Итог ранг СЭР
Слюдянское ГП	1	2	3	5	3	4	7	4	25	3	7	1	2	6	16	4	7	СРЕДНИЙ
Култукское ГП	3	3	5	2	5	5	1	6	24	1	8	3	1	3	15	2	3	ВЫСОКИЙ
Быстринское СП	6	4	8	6	2	7	2	3	35	7	6	7	3	6	22	7	14	НИЗКИЙ
Портбайкальское СП	7	4	4	7	6	8	5	7	41	8	5	5	6	5	21	6	14	НИЗКИЙ
Маритуйское СП	7	4	7	8	1	1	4	8	32	5	2	8	8	6	24	8	13	НИЗКИЙ
Байкальское ГП	2	1	1	3	7	6	8	5	28	4	4	2	4	2	12	1	5	СРЕДНИЙ
Утуликское СП	5	4	2	1	4	2	6	2	24	1	3	4	5	4	16	4	5	СРЕДНИЙ
Новоснежнинское СП	4	4	6	4	8	3	3	1	32	5	1	6	7	1	15	2	7	СРЕДНИЙ
Расчет длины интервала в группе									5,67						4		3,67 7,33	

Администрация Слюдянского муниципального района

Приложение № 4

Услуги, оказываемые ОГБУЗ «Слюдянская районная больница» в соответствии с Лицензией на медицинскую деятельность № Л041-01108-38/00361098 **от 30.03.2020 года**

1.Оказание **первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях** осуществляется на следующих объектах здравоохранения в муниципальных образованиях Слюдянского муниципального района:

Слюдянское ГП

665902, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Куприна, д. 53 (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665902, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Куприна, д. 2(вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ленина, д. 23А (Кабинет) (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665902, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Куприна, д. 55 (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Ленина, д. 90 (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665903, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, д. 9 (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) (по акушерскому делу; анестезиологии и реаниматологии; вакцинации (проведению профилактических прививок); лабораторной диагностике; лечебной физкультуре; лечебному делу; медицинской статистике; медицинскому массажу; рентгенологии; сестринскому делу; сестринскому делу в педиатрии; стоматологии ортопедической; физиотерапии; функциональной диагностике)

665902, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Героя Ивана Тонконог, д. 21 (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 58 (Больница (в том числе детская)) (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, д. 9 А (вакцинация (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Фрунзе, д. 10, пом. 101 (сестринское дело; сестринское дело в педиатрии)

Байкальское ГП

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Южный, квартал 3, д. 1 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело в педиатрии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Строитель, пер. Пионерский, д. 12 по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665930, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Южный, квартал 1, д. 27 по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

Администрация Слюдянского муниципального района

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Гагарина, д. 199А по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Гагарина, д. 209 по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Гагарина, д. 208 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело в педиатрии)

665913, Иркутская область, Слюдянский район, п. Солзан, ул. Привокзальная, уч. 12В (Фельдшерско-акушерский пункт (ФАП)) по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 (Больница (в том числе детская)) (по акушерскому делу; анестезиологии и реаниматологии; вакцинации (проведению профилактических прививок); лабораторной диагностике; лечебному делу; медицинской статистике; медицинскому массажу; рентгенологии; сестринскому делу; сестринскому делу в педиатрии; стоматологии ортопедической; физиотерапии; функциональной диагностике; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: вакцинации (проведению профилактических прививок); организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; терапии; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара по: клинической лабораторной диагностике; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; терапии)

665930, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Южный, квартал 3, д. 15 по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Гагарина, д. 210 по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665930, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр-н Южный, квартал 2, д. 43 по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, пер. Школьный, д. 1 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское делоу в педиатрии)

Култукское ГП

665911, Иркутская область, Слюдянский район, р.п. Култук, ул. Кирова, д. 203 А по вакцинации (проведение профилактических прививок); сестринское дело в педиатрии

665911, Иркутская область, Слюдянский район, р.п. Култук, пер. Кооперативный, д. 6 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело в педиатрии)

665910, Иркутская область, Слюдянский район, Култук, ул. Автомобилистов, д. 10 по акушерскому делу; вакцинации (проведению профилактических прививок); лабораторной диагностике; лечебному делу; медицинской статистике; сестринскому делу; сестринскому делу в педиатрии; физиотерапии; функциональной диагностике)

665917, Иркутская область, Слюдянский район, п. ж. д. ст. Ангасолка, ул. Заводская, д.1А, помещение 101 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело)

Утуликское СП

Администрация Слюдянского муниципального района

665913, Иркутская область, Слюдянский район, п. Утулик, ул. Привокзальная, д.14А, пом.1 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело; сестринское дело в педиатрии)

665904, Иркутская область, Слюдянский район, пос. Мангутай, ул. Железнодорожная, д.3, пом.101 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело)

Быстринское МО

665916, Иркутская область, Слюдянский район, с. Тибельти, ул. Засопочная, д.3 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело, экспертиза временной нетрудоспособности)

665916, Иркутская область, Слюдянский район, д. Быстрая, ул. Лесная, д.11А, помещение 10 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело, экспертиза временной нетрудоспособности)

Новоснежнинское СП

665932, Иркутская область, Слюдянский район, пос. Новоснежная, ул. Ленина, д.2Г, пом.1 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело, экспертиза временной нетрудоспособности)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, п. Мурино, ул. Красногвардейская, д.2, пом.6 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело, экспертиза временной нетрудоспособности)

Портбайкальское СП

665904, Иркутская область, Слюдянский район, р. п. Байкал, ул. Байкальская, д.8, пом.1 по вакцинации (проведение профилактических прививок); лечебное дело; сестринское дело, экспертиза временной нетрудоспособности)

2.Оказание **первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях** осуществляется на следующих объектах здравоохранения в муниципальных образованиях Слюдянского муниципального района:

665913, Иркутская область, Слюдянский район, п. Утулик, ул. Привокзальная, д.14А, пом.1 (педиатрия)

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) по вакцинации (проведению профилактических прививок); организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; терапии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 (Больница (в том числе детская)) по вакцинации (проведению профилактических прививок); организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; терапии)

665904, Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Фрунзе, д. 10, пом. 101 (по педиатрии; терапии)

665910, Иркутская область, Слюдянский район, Култук, ул. Автомобилистов, д. 10 по вакцинации (проведению профилактических прививок); организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; терапии)

3.Оказание **первичной врачебной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара** осуществляется на следующих объектах здравоохранения в муниципальных образованиях Слюдянского муниципального района:

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) (по клинической лабораторной диагностике; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; терапии)

Администрация Слюдянского муниципального района

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 (Больница (в том числе детская)) (по клинической лабораторной диагностике; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; терапии)

665910, Иркутская область, Слюдянский район, Култук, ул. Автомобилистов, д. 10 (по клинической лабораторной диагностике; педиатрии; терапии)

4.Оказание **первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях** осуществляется на следующих объектах здравоохранения в муниципальных образованиях Слюдянского муниципального района:

665913, Иркутская область, Слюдянский район, п. Утулик, ул. Привокзальная, д.14А, пом.1 (по ультразвуковой диагностике)

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) (по акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); анестезиологии и реаниматологии; дерматовенерологии; детской хирургии; детской эндокринологии; инфекционным болезням; кардиологии; клинической лабораторной диагностике; лечебной физкультуре; медицинской статистике; неврологии; онкологии; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; оториноларингологии (за исключением кохлеарной имплантации); офтальмологии; профпатологии; психиатрии; психиатрии-наркологии; пульмонологии; ревматологии; рентгенологии; спортивной медицине; стоматологии детской; стоматологии общей практики; стоматологии ортопедической; стоматологии терапевтической; стоматологии хирургической; травматологии и ортопедии; ультразвуковой диагностике; урологии; физиотерапии; фтизиатрии; функциональной диагностике; хирургии; эндокринологии; эндоскопии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 (Больница (в том числе детская)) (по акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); анестезиологии и реаниматологии; дерматовенерологии; детской хирургии; детской эндокринологии; инфекционным болезням; кардиологии; клинической лабораторной диагностике; медицинской статистике; неврологии; онкологии; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; оториноларингологии (за исключением кохлеарной имплантации); офтальмологии; патологической анатомии; профпатологии; психиатрии-наркологии; психотерапии; рентгенологии; стоматологии детской; стоматологии общей практики; стоматологии ортопедической; стоматологии терапевтической; стоматологии хирургической; травматологии и ортопедии; ультразвуковой диагностике; урологии; физиотерапии; фтизиатрии; функциональной диагностике; хирургии; эндокринологии; эндоскопии)

665910, Иркутская область, Слюдянский район, Култук, ул. Автомобилистов, д. 10 (по акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); клинической лабораторной диагностике; медицинской статистике; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; стоматологии терапевтической; физиотерапии; функциональной диагностике).

665911, Иркутская область, Слюдянский район, р.п. Култук, пер. Кооперативный, д. 6 по стоматологии детской.

Администрация Слюдянского муниципального района

5.Оказание **первичной специализированной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара** осуществляется на следующих объектах здравоохранения в муниципальных образованиях Слюдянского муниципального района:

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) (по акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); анестезиологии и реаниматологии; детской хирургии; кардиологии; клинической лабораторной диагностике; лечебной физкультуре; медицинской статистике; неврологии; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; рентгенологии; спортивной медицине; травматологии и ортопедии; ультразвуковой диагностике; физиотерапии; функциональной диагностике; хирургии; эндоскопии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 (Больница (в том числе детская)) (по акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); анестезиологии и реаниматологии; дерматовенерологии; детской хирургии; детской эндокринологии; кардиологии; клинической лабораторной диагностике; медицинской статистике; неврологии; оториноларингологии (за исключением кохлеарной имплантации); офтальмологии; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; рентгенологии; стоматологии хирургической; травматологии и ортопедии; трансфузиологии; ультразвуковой диагностике; физиотерапии; функциональной диагностике; хирургии; эндокринологии; эндоскопии) .

6.Оказание **специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи** осуществляется на следующих объектах здравоохранения в муниципальных образованиях Слюдянского муниципального района

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) при оказании специализированной медицинской помощи **в условиях дневного стационара** по: акушерскому делу; акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); анестезиологии и реаниматологии; клинической лабораторной диагностике; лабораторной диагностике; медицинскому массажу; неврологии; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; педиатрии; рентгенологии; сестринскому делу; сестринскому делу в педиатрии; спортивной медицине; терапии; травматологии и ортопедии; ультразвуковой диагностике; физиотерапии; функциональной диагностике; хирургии; эндоскопии; при оказании специализированной медицинской помощи **в стационарных условиях** по: акушерскому делу; акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); анестезиологии и реаниматологии; детской хирургии; диетологии; кардиологии; клинической лабораторной диагностике; лабораторной диагностике; медицинской статистике; медицинскому массажу; неврологии; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; оториноларингологии (за исключением кохлеарной имплантации); педиатрии; психиатрии; психиатрии-наркологии; рентгенологии; сестринскому делу; сестринскому делу в педиатрии; спортивной медицине; терапии; травматологии и ортопедии; трансфузиологии; ультразвуковой диагностике; физиотерапии; функциональной диагностике; хирургии; эндоскопии)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 при оказании специализированной медицинской помощи **в условиях дневного**

Администрация Слюдянского муниципального района

стационара по: акушерскому делу; акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); неврологии; педиатрии; терапии; при оказании специализированной медицинской помощи **в стационарных условиях** по: акушерскому делу; акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности); акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности); анестезиологии и реаниматологии; детской хирургии; диетологии; инфекционным болезням; кардиологии; клинической лабораторной диагностике; лабораторной диагностике; медицинской статистике; медицинскому массажу; неврологии; неонатологии; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; оториноларингологии (за исключением кохлеарной имплантации); педиатрии; рентгенологии; сестринскому делу; сестринскому делу в педиатрии; терапии; травматологии и ортопедии; трансфузиологии; ультразвуковой диагностике; физиотерапии; функциональной диагностике; хирургии; эндоскопии)

665910, Иркутская область, Слюдянский район, Култук, ул. Автомобилистов, д. 10 при оказании специализированной медицинской помощи **в условиях дневного стационара** по: клинической лабораторной диагностике; терапии; физиотерапии; функциональной диагностике

7.Оказание **скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи**

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) при оказании скорой медицинской помощи **вне медицинской организации** по: медицинской статистике; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; скорой медицинской помощи

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 при оказании скорой медицинской помощи **вне медицинской организации** по: медицинской статистике; организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии; скорой медицинской помощи

8.Проведение медицинских экспертиз осуществляется на следующих объектах здравоохранения**:**

665913, Иркутская область, Слюдянский район, п. Солзан, ул. Привокзальная, уч. 12В экспертиза временной нетрудоспособности

665917, Иркутская область, Слюдянский район, п. ж. д. ст. Ангасолка, ул. Заводская, д.1А, помещение 101 экспертиза временной нетрудоспособности

665904, Иркутская область, Слюдянский район, пос. Мангутай, ул. Железнодорожная, д.3, пом.101 экспертиза временной нетрудоспособности

665916, Иркутская область, Слюдянский район, с. Тибельти, ул. Засопочная, д.3 экспертиза временной нетрудоспособности

665916, Иркутская область, Слюдянский район, д. Быстрая, ул. Лесная, д.11А, помещение 10 экспертиза временной нетрудоспособности

665932, Иркутская область, Слюдянский район, пос. Новоснежная, ул. Ленина, д.2Г, пом.1 экспертиза временной нетрудоспособности

665932, Иркутская область, Слюдянский район, п. Мурино, ул. Красногвардейская, д.2, пом.6 экспертиза временной нетрудоспособности

665904, Иркутская область, Слюдянский район, р. п. Байкал, ул. Байкальская, д.8, пом.1 экспертиза временной нетрудоспособности

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) по экспертизе временной нетрудоспособности; экспертизе качества медицинской помощи; экспертизе профессиональной пригодности

Администрация Слюдянского муниципального района

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 по экспертизе временной нетрудоспособности; экспертизе качества медицинской помощи; экспертизе профессиональной пригодности

665910, Иркутская область, Слюдянский район, Култук, ул. Автомобилистов, д. 10 по экспертизе временной нетрудоспособности; экспертизе качества медицинской помощи

665913, Иркутская область, Слюдянский район, п. Утулик, ул. Привокзальная, д.14А, пом.1

по экспертизе временной нетрудоспособности; экспертизе качества медицинской помощи.

9.Оказание **паллиативной медицинской помощи**

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) **в амбулаторных условиях** по сестринскому делу; терапии;

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 **в амбулаторных условиях** по: сестринскому делу; терапии; при оказании паллиативной медицинской помощи **в стационарных условиях** по: сестринскому делу; терапии

10.Проведение медицинских осмотров

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим); медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым); медицинским осмотрам профилактическим

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим); медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым); медицинским осмотрам профилактическим

665910, Иркутская область, Слюдянский район, Култук, ул. Автомобилистов, д. 10 по медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым); медицинским осмотрам профилактическим.

11.Проведение медицинских освидетельствований

665904, Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, д. 23 (Больница (в том числе детская)) по медицинскому освидетельствованию кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители; медицинскому освидетельствованию на выявление ВИЧ-инфекции; медицинскому освидетельствованию на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа иностранным гражданам и лицам без гражданства в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации; медицинскому освидетельствованию на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием; медицинскому освидетельствованию на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)

665932, Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мк-н Красный ключ, д. 92 по медицинскому освидетельствованию кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители; медицинскому освидетельствованию на выявление ВИЧ-инфекции; медицинскому освидетельствованию на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа иностранным гражданам и лицам без гражданства в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации; медицинскому освидетельствованию на наличие медицинских

Администрация Слюдянского муниципального района

противопоказаний к владению оружием, медицинскому освидетельствованию на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством; медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).

Приложение № 5

Методика расчета интегрального показателя потенциалов саморазвития муниципальных образований Слюдянского района

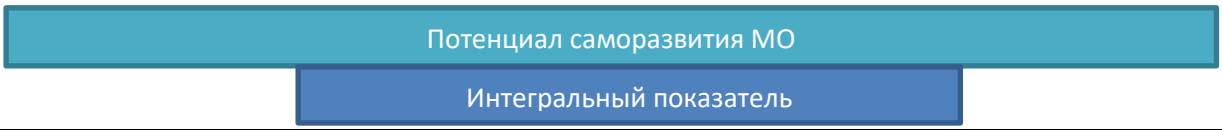
Оценка производится на основе сопоставления значений частных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивости со средними по району значениями данных показателей. ВЗ – весовое значение индикатора/показателя.

Набор индикаторов/показателей и их весовые значения, характеризующие потенциал саморазвития муниципального образования.

Индикатор/показатель	Весовое значение	Индикатор (показатель	Весовое значение	Индикатор (показатель)	Весовое значение
Самодостаточность	0,3	Сбалансированность	0,3	Устойчивость	0,4
Отношение собственных доходов к расходам местного бюджета	0,25	Доля расходов в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов местного бюджета	0,25	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	0,25
Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений на душу населения)	0,25	Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг на душу населения	0,25	Коэффициент миграционного прироста	0,25
Протяженность автодорог общего пользования местного значения	0,25	Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов СМСП)	0,25	Дефицит (профицит) бюджета	0,25
Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения	0,25	Ввод в действие жилых домов	0,25	Количество зарегистрированных СМСП на 10 тыс. населения	0,25

Администрация Слюдянского муниципального района

Алгоритм расчета интегрального показателя потенциала саморазвития



Степень самодостаточности	Степень сбалансированности	Степень устойчивости
Частный интегральный показатель саморазвития	Частный интегральный показатель саморазвития	Частный интегральный показатель саморазвития
Набор показателей •…… •…… •…… •……	Набор показателей •…… •…… •…… •……	Набор показателей •…… •…… •…… •……
Частные индикаторы	Частные индикаторы	Частные индикаторы

Расчет частных индикаторов саморазвития

В отношении частного индикатора, большее значение которого отражает большую результативность, расчет частных индикаторов производится по формуле:

Ии. = Пi -П min /Пmax – Пmin xКв, где

Ии. – значение частного индикатора саморазвития i-го городского или сельского поселения в отчетном году; Пi – значение частного показателя i-го городского или сельского поселения в отчетном году; Пmin – минимальное, среди городских и сельских поселений, значение частного показателя в отчетном году; Пmax– максимальное, среди городских и сельских поселений, значение частного показателя в отчетном году; Кв – весовые коэффициенты частных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивости городских и сельских поселений.

Расчет частных интегральных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивости

Расчет частных интегральных показателей по производится по формуле:

ЧИПi = ∑ Иi x Квi, где

ЧИПi – значения частных интегральных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивостиi-го поселения в отчетном году; Иi - частные индикаторы саморазвития i-го поселения в отчетном году; Квi - весовые коэффициенты частных индикаторов саморазвития городских и сельских поселений.

Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития

Расчет интегрального показателя по производится по формуле:

Администрация Слюдянского муниципального района

ИПi = (ЧИП1 х Ксм.) + (ЧИП2 х Ксб. х) + (ЧИП3 х Кус.)/ ∑ ЧИПi, где ИПi – значение интегрального показателя саморазвития i-го поселения в отчетном году; ЧИП1-3 - частные интегральные показатели самодостаточности, сбалансированности и устойчивостиi-го поселения в отчетном году; Ксм. - весовой коэффициент частного интегрального показателя самодостаточности; Ксб. - весовой коэффициент частного интегрального показателя сбалансированности; Кус. - весовой коэффициент частного интегрального показателя устойчивости; - среднее по району значение суммы частных интегральных показателей; n- количество поселений.

Администрация Слюдянского муниципального района

Приложение № 6

Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития в настоящих условиях

Частные индикаторы саморазвития	Слюдянское ГП	Култукское ГП	Быстринско СП	Маритуйское СП	Портбайкальское СП	Утуликское СП	Новоснежнинское СП	Байкальское ГП
	Значения частных индикаторов с учетом их весовых значений							
Самодостаточность	**0,1932**	**0,1147**	**0,0769**	**0,0721**	**0,1038**	**0,1631**	**0,1300**	**0,2169**
Отношение собственных доходов к расходам местного бюджета,%	0,1308	0,0726	0,0000	0,0277	0,1083	0,2104	0,0282	0,2500
Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений на душу населения), кв.м/чел.	0,0158	0,0000	0,0161	0,2127	0,0569	0,1280	0,2500	0,1125
Протяженность автодорог общего пользования местного значения, км/кв.км	0,2500	0,0597	0,0194	0,0000	0,0409	0,0533	0,0329	0,1726
Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения,%	0,2475	0,2500	0,2209	0,0000	0,1399	0,1521	0,1223	0,1879
Сбалансированность	**0,1122**	**0,0978**	**0,0244**	**0,0000**	**0,0380**	**0,1210**	**0,1719**	**0,2074**
Доля расходов в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов местного бюджета, %	0,0695	0,1518	0,0430	0,0000	0,0416	0,2500	0,0729	0,1378
Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг на душу населения, тыс. руб.	0,2138	0,0476	0,0385	0,0000	0,0000	0,0568	0,2500	0,1232
Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов СМСП), т.р.	0,0906	0,0206	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,2500
Ввод в действие жилых домов, кв.м.	0,0000	0,1059	0,0000	0,0000	0,0851	0,0967	0,2500	0,1803
Устойчивость	**0,2369**	**0,2172**	**0,2357**	**0,2982**	**0,1978**	**0,2818**	**0,2178**	**0,1115**
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, промилле	0,2141	0,1747	0,2169	0,2500	0,1672	0,2073	0,0000	0,1492
Коэффициент миграционного прироста, промилле	0,0310	0,0236	0,0010	0,2500	0,0000	0,0556	0,0474	0,0206
Дефицит (профицит) бюджета,т.р.	0,2308	0,2500	0,2488	0,2454	0,2445	0,2396	0,2471	0,0000
Количество СМСП на 10 тыс. населения	0,1162	0,0948	0,1225	0,0000	0,0827	0,2021	0,2500	0,1091
Сумма частных интегральных показателей	**0,5423**	**0,4297**	**0,3371**	**0,3703**	**0,3396**	**0,5660**	**0,5196**	**0,5358**
Интегральный показатель потенциала саморазвития	**1,19**	**0,94**	**0,74**	**0,81**	**0,75**	**1,24**	**1,14**	**1,18**

Место	**2**	**5**	**8**	**6**	**7**	**1**	**4**	**3**
Значение	выше ср	ниже ср	ниже ср	ниже ср	ниже ср	выше ср	выше ср	выше ср

Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития в условиях разделения на 2 округа

Частные индикаторы саморазвития	Слюдянское ГП	Култукское ГП	Быстринско СП	Маритуйское СП	Портбайкальское СП	Утуликское СП	Новоснежнинское СП	Байкальское ГП
	Слюдянский округ					Байкальский округ		
Самодостаточность	**0,1674**					**0,1038**		
Отношение собственных доходов к расходам местного бюджета,%	**0,1622**					**0,1139**		
Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений на душу населения), кв.м/чел.	**0,0886**					**0,0696**		
Протяженность автодорог общего пользования местного значения, км/кв.км	**0,0925**					**0,0716**		
Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения,%	**0,2146**					**0,0909**		
Сбалансированность	**0,1209**					**0,1075**		
Доля расходов в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов местного бюджета, %	**0,1259**					**0,1152**		
Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг на душу населения, тыс. руб.	**0,0877**					**0,0840**		
Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов СМСП), т.р.	**0,0767**					**0,0625**		
Ввод в действие жилых домов, кв.м.	**0,1127**					**0,0966**		
Устойчивость	**0,2573**					**0,1779**		
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, промилле	**0,1410**					**0,1075**		
Коэффициент миграционного прироста, промилле	**0,0764**					**0,1103**		
Дефицит (профицит) бюджета,т.р.	**0,2134**					**0,1231**		

Количество СМСП на 10 тыс. Населения	**0,2123**	**0,1038**
Интегральный показатель потенциала саморазвития	**0,5455**	**0,3891**

Администрация Слюдянского муниципального рай

Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития в условиях создания единого округа

Частные индикаторы саморазвития	Единый Слюдянский округ
Самодостаточность	**0,2677**
Отношение собственных доходов к расходам местного бюджета,%	**0,2070**
Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений на душу населения), кв.м/чел.	**0,1980**
Протяженность автодорог общего пользования местного значения, км/кв.км	**0,1572**
Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения,%	**0,3301**
Сбалансированность	**0,1932**
Доля расходов в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов местного бюджета, %	**0,1916**
Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг на душу населения, тыс. руб.	**0,1825**
Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов СМСП), т.р.	**0,0903**
Ввод в действие жилых домов, кв.м.	**0,1795**
Устойчивость	**0,4492**
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, промилле	**0,3449**
Коэффициент миграционного прироста, промилле	**0,1073**
Дефицит (профицит) бюджета, т.р.	**0,4266**
Количество СМСП на 10 тыс. Населения	**0,2444**
Интегральный показатель потенциала саморазвития	**0,9101**

Администрация Слюдянского муниципального района