Российская Федерация

Иркутская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ МАРИТУЙСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с.Маритуй

от 21 октября 2016 года № 29-п

**Об утверждении Основных направлений бюджетной политики Маритуйского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 и статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Маритуйском муниципальном образовании, утверждённого постановлением Маритуйского сельского поселения от 19.09.2014года №24/1, на основании статей 24, 47, 56 Устава Маритуйского муниципального образования, зарегистрированного управлением Министерства юстиций Российской Федерации по Иркутской области от 23.12.2005г № Ru 385183022005001.

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Маритуйского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.
3. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Вестник Маритуйского сельского поселения» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Слюдянский район, адрес: http://www.sludyanka.ru.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Маритуйского**

**муниципального образования В.А.Парфёнова**

Приложение к постановлению администрации Маритуйского муниципального образования

от 21.10.2016 года № 29-п

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики Маритуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ) с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2016 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены Основные направления бюджетной политики РФ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программа Повышения эффективности бюджетных расходов в Маритуйского муниципальном образовании на 2014-2018 годы, утверждённая постановлением администрации Маритуйского муниципального образования от 15 ноября 2014 года №29, муниципальные программы Маритуйского муниципального образования (далее - муниципальные программы), а также Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Маритуйского муниципального образования (далее- бюджета) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект бюджета), основных характеристик бюджета, а также бюджетного прогноза поселения.

**1. Итоги реализации бюджетной политики в 2014- 2016 годах**

В 2014 - 2016 годах администрацией Маритуйского муниципального образования проводилась бюджетная политика, направленная на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач поселения, обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета Маритуйского муниципального образования.

Доходы местного бюджета Маритуйского муниципального образования в 2015 году получены в объеме 1 540 тыс. рублей.

Расходы местного бюджета Маритуйского муниципального образования в 2015 году исполнены в объеме 1 843 тыс. рублей.

Дефицит бюджета составляет **–** 302 тыс. рублей.

**Таблица - Динамика основных показателей местного бюджета** Маритуйского **муниципального образования за 2014 - 2015 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 года | 2015 год | Темп роста, % |
| Доходы, в том числе: | 2232 | 1540 | 69 |
| налоговые и неналоговые доходы | 276 | 270 | 98 |
| безвозмездные поступления | 1954 | 1270 | 65 |
| Расходы | 2073 | 1843 | 89 |
|  |  |  |  |
| Профицит(+)/ Дефицит(-) | 158 | -302 | Х |

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Маритуйском муниципальном образовании в 2014 - 2016 годах осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение расходных обязательств по выплате заработной платы работникам культурной сферы, в том числе с учётом реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- обеспечено софинансирование с областным бюджетом мероприятий на реализацию проектов по поддержке народных инициатив.

В рамках реализации бюджетной политики и в целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2014 - 2015 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- проведена централизации закупок по принципу подведомственности,

- создана система внутреннего муниципального финансового контроля и аудита,

- объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, являются муниципальные программы. Доля расходов бюджета Маритуйского муниципального образования Слюдянский район, управляемых на программных принципах увеличилась с 3% в 2010 году до 85% в 2016 году. В течение указанного периода количество действующих муниципальных программ увеличилось с 2 до 8. Непрограммные расходы бюджета Маритуйского муниципального образования в настоящий момент минимизированы. В состав программ включены расходы на выполнение функций исполнительных органов власти поселения на с учетом достижения конкретных целей и задач.

С целью повышения эффективности муниципальных закупок в 2015 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было разработано и принято нормативно-правовые и локальные акты, предусмотренные законом.

Следует отметить, что повысить эффективность закупок позволяет и внедренная в финансовом органе Маритуйского муниципального образования система автоматического финансового контроля принятых бюджетных обязательств за не превышением остатков утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

Таким образом, действующая система внутреннего контроля охватывает все стадии бюджетного процесса в соответствии с требованиями как Бюджетного кодекса РФ, так и ФЗ №44-ФЗ.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволила обеспечить полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, и существенное улучшение финансовой дисциплины учреждений.

**2. Условия формирования бюджетной политики в 2017-2019годах**

Условия нестабильной экономической ситуации требуют изменения подходов к формированию и реализации бюджетной политики Маритуйского муниципального образования.

Поставленные на федеральном и региональном уровне задачи бюджетной консолидации, а также снижения долговой нагрузки на бюджет Маритуйского муниципального образования устанавливают для муниципального образования жесткие бюджетные ограничения, что требует обеспечения стабильного роста собственных доходов и взвешенного подхода к расходованию бюджетных средств.

В условиях перехода к формированию трехлетнего бюджета и долгосрочного бюджетного прогноза, необходимо совершенствование и более тесная увязка стратегического и бюджетного планирования.

Также важнейшим условием организации бюджетного процесса в современных условиях является обеспечение открытости и доступности информации о бюджете, а также повышение заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе формирования и реализации бюджетной политики Маритуйского муниципального образования являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой увеличение расходов бюджета Маритуйского муниципального образования;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, Иркутской области и в Слюдянском муниципальном районе, Мритуйском сельском поселении приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Маритуйского муниципального образования.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**3. Цели и задачи бюджетной политики на 2017-2019 годы**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика района в 2017 - 2019 годах будет направлена на:

1.Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Маритуйского муниципального образования, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования путем совершенствования среднесрочного бюджетного планирования и разработки долгосрочного бюджетного прогноза поселения;

-сохранения и развития налогового потенциала;

-приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с реальными доходами бюджета Маритуйского муниципального образования;

- проведения взвешенной долговой политики.

2.Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и адресного решения социальных проблем;

- выполнение всех социальных обязательств поселения, недопущение образования кредиторской задолженности;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Маритуйского муниципального образования;

- усиления финансовой дисциплины.

3.Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- реализации проектного подхода, в том числе путем повышения эффективности и результативности муниципальных программ;

- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита,

- обеспечения прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

**4. Бюджетная политика в области доходов бюджета Маритуйского муниципального образования на 2017-2019 годы**

Бюджетная политика Маритуйского муниципального образования в части доходов в 2017 - 2019 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступлений в местный бюджет Маритуйского муниципального образования всех доходных источников в запланированных объемах.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов местного бюджета Маритуйского муниципального образования администрацией Маритуйского муниципального образования проводится работа по:

- повышению качества администрирования налоговых и иных обязательных платежей в бюджет Маритуйского муниципального образования;

- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- осуществлению мероприятий, направленных на предотвращение выплаты «теневой» заработной платы и погашению имеющейся задолженности по заработной плате работодателей перед работниками;

**5.Бюджетная политика в области расходов бюджета Маритуйского муниципального образования на 2017-2019 годы**

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств при условии ограничения роста расходов и недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

В текущей экономической ситуации ограниченность финансовых ресурсов бюджета требует выбора приоритетов бюджетных расходов. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюджетных расходов определяются указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это обеспечение выплаты заработной платы.

Кроме того, приоритетными являются:

- реализация мер социальной поддержки населения;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Маритуйского муниципального образования, в том числе программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, поддержки сельскохозяйственного производства, а также малого бизнеса.

Проект бюджета Маритуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет формироваться в соответствии со следующими основными подходами:

1) основные параметры бюджета Маритуйского муниципального образования будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета,

2) планирование расходов бюджета Маритуйского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования,

3) при определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

4) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов, а также объектов и мероприятий в целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

**6. Долговая политика на 2017 - 2019 годы**

Реализация долговой политики в 2017 - 2019 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Совершенствование механизмов управления Маритуйского муниципальным образованием в 2014-2018 годах».

Планирование бюджета Маритуйского муниципального образования на 2017-2019 года будет осуществляться в условиях дефицита с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством РФ.

Ключевыми задачами по поддержанию умеренной долговой нагрузки на местный бюджет являются:

1. обеспечение дефицита местного бюджета в 2017, 2018 и 2019 годах на уровне не более 10% суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств местного бюджета, которые не учтены в первоначальной редакции решения о бюджете;

2) равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет;

3) для поддержания сбалансированности бюджета Маритуйского муниципального образования в течении планового периода будет продолжаться применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

**Глава Маритуйского**

**муниципального образования В.А.Парфёнова**