22.10.2021Г. № 59

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

СЛЮДЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОРТБАЙКАЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПОРТБАЙКАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 - 2024 ГОДОВ

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 и статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Портбайкальском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Портбайкальского городского поселения от 13 декабря 2012 года №26-д, на основании Устава Портбайкальского муниципального образования, зарегистрированного управлением Министерства юстиций Российской Федерации по Иркутской области от 25 июля 2014г № Ru 385183052014001.

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Портбайкальского муниципального образования на 2022год и плановый период 2023 - 2024 годов (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление от 15 октября 2020 года № 40 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Портбайкальского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2022 годов».
3. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Портбайкальские вести» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Слюдянский район, адрес: http://www.sludyanka.ru.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста, согласно распределению должностных обязанностей.

**Глава Портбайкальского**

**муниципального образования Н.И. Симакова**

Приложение к постановлению администрации Портбайкальского муниципального образования Слюдянский район

от 22.10.2021 года № 59

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Портбайкальского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021-2023 годах, статьей 10 решения Думы Портбайкальского сельского поселения от 29.10.2020г. № 15-д «О внесении изменений в решение Думы Портбайкальского муниципального образования от 05.09.2019г. № 17-д« Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Портбайкальском муниципальном образовании».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21апреля 2021 года, муниципальные программы Портбайкальского муниципального образования (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2021-2023 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития Портбайкальского муниципального образования в целях обеспечения реализации приоритетных для района задач.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Постановлением администрации Портбайкальского муниципального образования Слюдянский район от 13.05.2019 года № 41 утверждена Программа оздоровления муниципальных финансов Портбайкальского муниципального образования на 2019- 2025 годы, предусматривающая:

1) увеличение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Портбайкальского муниципального образования;

2) оптимизация и приоритизация расходов бюджета Портбайкальского муниципального образования;

3) сокращение долговой нагрузки на бюджет Портбайкальского муниципального образования.

1. **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и**

**первой половине 2021 года**

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первой половине 2021 года осуществлялась в условиях экономического кризиса в связи с распространением новой короновирусной инфекции, что повлекло значительное сокращение доходной части бюджета в 2020 году с одновременным ростом финансовой нагрузкой в связи с необходимостью проведения мероприятий по профилактике заболеваемости и устранению последствий пандемии короновирусной инфекции.

При исполнении местного бюджета в 2020 году Администрация Портбайкальского сельского поселения (далее- администрация) руководствовалась следующими приоритетами:

* приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории Портбайкальского муниципального образования программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе Плана социального развития экономического роста Портбайкальского муниципального образования;
* повышение уровня и качества жизни населения поселка;
* улучшение условий жизни жителей муниципального образования, адресное решение социальных проблем;
* создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг путем перехода к формированию перечней услуг на базе общероссийских (региональных) перечней;
* обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процессадля понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;
* соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;
* ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;
* совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселка и реальных финансовых возможностей бюджета Портбайкальского муниципального образования, развития механизма проектного управления и процессного характера, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ. Введение с 2020 года системы целеполагания, советующей утвержденной Стратегии социально-экономического развития Портбайкальского муниципального образования до 2030 года;
* сохранение объема муниципального долга Портбайкальского муниципального образования на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;
* повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований Слюдянского района;
* развития информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Портбайкальском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»);
* развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;
* приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;
* обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

Сбалансированная политика администрации в 2020 году обеспечила исполнение местного бюджета за 2020 год по доходам в объеме 9 485 726,29рублей (при плане –9 692 955,55рублей) или на 97, 9 % к плановым показателям, по расходам – 9 457 963,36рубля (при плане –9 821 335,47рублей) или на 96,3 % к плановым показателям.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2020 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

Исполнение бюджета Портбайкальского муниципального образования происходило на основе муниципальных программ, позволяющих проводить эффективное расходование бюджетных средств в соответствии с поставленными целями и задачами. Объем расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ, составляет 99,1%.

Среднеместный процент исполнения расходной части бюджета за 2020 год составил 96,3 %. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие культуры (99,1 %), благоустройство территории поселка (98,9%) социальные мероприятия (100%).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

В 2020 - 1 полугодии 2021 гг. в рамках выстраивания плана по достижению национальных целей развития, в том числе предусмотренные в рамках национальных проектов Российской Федерации в бюджет Портбайкальского муниципального образования и муниципальные программы внесены соответствующие изменения.

По итогам года местного бюджет исполнен с профицитом в размере 27 762,93 рубля.

Общий объем муниципального долга на 1 января 2021 года составил 0 рублей, в том числе бюджетные кредиты – 0 рублей, государственные гарантии – 0,0 рублей.

По состоянию на 1 июля 2021 года объем муниципального долга – 0 рублей, в том числе бюджетные кредиты – 0 рублей, государственные гарантии – 0,0 рублей, коммерческие заимствования в составе муниципального долга отсутствуют.

Благодаря реализации Программы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов коммерческие заимствования не привлекаются.

Все эти меры и непринятие новых расходных обязательств позволили обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств Портбайкальского муниципального образования.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства поселениями:

* проводилась экспертиза проектов бюджетов поселений;
* осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений.

Для повышения качества управления бюджетным процессом предусмотрена система мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом.

Реализация налоговой политики в 2020 году связана с рядом проблем. Для бюджетной системы поселения в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства, снятие с учета налогоплательщиков.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы**

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Портбайкальского муниципального образования, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач. Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода, но с учетом новых реалий.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики РФ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, для бюджета Портбайкальского муниципального образования определены следующие основные направления:

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;

-повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы бюджета Портбайкальского муниципального образования за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- стимулирование инвестиционной деятельности.

В предстоящем периоде продолджается работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ кака основног инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и оперативного управления с учетом приоритетов развития экономики, социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов Портбайкальского муниципаьного образования на 2019-2025 годы, твержденная постановлением администрации Портбайкальского муниципального образования от 13.05.2019 года № 41 «Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов Портбайкальского муниципального образования на 2019- 2025 годы».

Планируется продолжить работу по анализу результатов реализации мероприятий программы и их актуализации с учетом новых экономических вызовови задач, в том числе совершенствование существующих и разработку новых инструментов повышения эффективности бюджетных раходов, устранение неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств повышения финансовой дисциплины.

В плановом периоде продолжается работа по совершенствованию порядка мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджетв и качества управления местными бюджетами.

Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику в 2022-2024 годах, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Портбайкальского муниципального образования;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы и борьба с неформальной занятостью;

- разработка порядка формирования перечня налоговых расходов (налоговых льгот);

- изменение порядка оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), установленных на местном уровне, в соответствии с методикой и рекомендациями, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, отмена неэффективных налоговых льгот;

- совершенствование управления муниципальной собственностью.- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процессадля понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг путем перехода к формированию перечней услуг на базе общероссийских (региональных) перечней;

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

В 2022 году и плановом периоде будет осуществляться в рамках деятельности межведомственной рабочей комиссии по налоговой и социальной политике и легализации заработной платыпродолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Портбайкальского муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Иркутской области в части качественного администрирования доходных источников бюджета поселения и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал поселения, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

При планировании доходов бюджет Портбайкальского муниципального образования будут учтены изменения федерального и регионального законодательства:

- расширился перечень льготных категорий граждан, которые могут уменьшить сумму земельного налога на кадастровую стоимость 600 кв.м. площади одного земельного участка. Теперь помимо инвалидов 1 и 2 групп, пенсионеров, право на льготу будет у лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- расчет земельного налога с физических лиц будет производиться с применением коэффициента, ограничивающего рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом. Исключение составят участки для жилищного строительства, при расчете налога по которым применяется повышающий коэффициент из-за несвоевременной застройки (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- введены дополнительные налоговые вычеты по налогу на имущество для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Налогооблагаемая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 кв.м. в отношении площади квартиры, части квартиры, комнаты и на 7 м.кв. в отношении площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- с 1 января 2020 года отменяется предоставление организациями деклараций в налоговые органы по транспортному и земельному налогу (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ);

- расширяются условия применения физическими лицами имущественного налогового вычета при приобретении и продажи жилья (проект федерального закона).

При формировании бюджета Портбайкальского муниципального образования необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части планирования расходов бюджета Портбайкальского муниципального образования должна быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов. Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативного материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товара, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программ, для обеспечения их увязки.

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в районе бюджетной и налоговой политики. Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики Портбайкальского муниципального образования, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения в районе, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития района;

- расширение применения проектных принципов управления. В целях организации эффективной системы мониторинга и управления реализацией национальных проектов в бюджет Портбайкальского муниципальных образований мероприятия национальных (федеральных) проектов обособлены в качестве отдельных структурных элементов муниципальных программ, а бюджетные ассигнования на их реализацию учитываются на отдельных КБК.

Тактической задачей очередного финансового года является выход на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Результатом реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики должно стать повышение уровня и качества жизни населения региона, а также формирование благоприятных условий социально-экономического развития Портбайкальского муниципального образования на долгосрочную перспективу.

**Глава Портбайкальского**

**муниципального образования Н.И. Симакова**