Российская Федерация

Иркутская область

Слюдянский район

Администрация Портбайкальского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28.10.2016г. № 112

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Портбайкальском муниципальном образовании |  |

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008г. № 687, администрация Портбайкальского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в Портбайкальском муниципальном образовании (прилагается).

2. Настоящее постановление обнародовать посредствам размещения на информационных стендах и официальном сайте администрации Слюдянского района

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Портбайкальского

муниципального образования Н.И. Симакова

Приложение

к постановлению администрации Портбайкальского МО

От 28.10.2016г № 112

**Положение об организации и ведении гражданской обороны в Портбайкальском муниципальном образовании**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008г. № 687 и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в Портбайкальском муниципальном образовании

1.2. Мероприятия по гражданской обороне организуются в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Портбайкальском муниципальном образовании

1.3. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории Портбайкальского муниципального образования, заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах (далее - план основных мероприятий).

1.4. План основных мероприятий Портбайкальского муниципального образования разрабатывается на год структурным работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и согласовывается с органом, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций администрации муниципального образования «Слюдянский район». Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Портбайкальского муниципального образования в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

1.5. Ведение гражданской обороны в Портбайкальском муниципальном образовании заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории поселения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения сельского поселения.

1.6. План гражданской обороны и защиты населения Портбайкальского муниципального образования определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.7. Администрация Портбайкальского муниципального образования в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями в области гражданской обороны в пределах границ муниципального образования проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает План гражданской обороны и защиты населения поселения, проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время, поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию систему оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны, создает и содержит запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создает нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживает их в состоянии постоянной готовности.

1.8. Глава администрации и руководители организаций муниципального образования несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

**II. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории Портбайкальского муниципального образования, состав сил и средств гражданской обороны**

2.1. Руководство гражданской обороной на территории сельского поселения осуществляет глава администрации муниципального образования. В целях организации и ведения гражданской обороны глава администрации Портбайкальского муниципального образования принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и иные распорядительные документы.

2.2. В соответствии с действующим законодательством органом, осуществляющими управление гражданской обороной на территории сельского поселения, является: работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, назначаемый в порядке, установленном главой администрации Портбайкальского муниципального образования (далее – работник по гражданской обороне). Орган местного самоуправления осуществляет назначение работника по гражданской обороне, разрабатывает и утверждает его функциональные обязанности; работник по гражданской обороне подчиняется непосредственно руководителю органа местного самоуправления.

2.3. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории сельского поселения, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны сельского поселения входят нештатные аварийно- спасательные формирования (НАФС). Решение о создании НАСФ принимает глава администрации Портбайкальского муниципального образования, в организациях - руководители организаций. НАСФ предназначены для проведения мероприятий по гражданской обороне и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов. Вид и количество НАСФ определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения сельского поселения задач.

2.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются на территориальные формирования и формирования организаций. Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания сил гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителю органа местного самоуправления муниципального образования. Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам местного самоуправления муниципального образования. Формирования организаций предназначаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям.

2.5. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, в порядке, установленном действующим законодательством, создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

2.6. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Портбайкальского муниципального образования принимает глава администрации Портбайкальского муниципального образования, или уполномоченное им должностное лицо и руководители организаций - в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

2.7. Для выполнения задач гражданской обороны решением органов местного самоуправления муниципального образования могут привлекаться расположенные на территории сельского поселения специализированные аварийно-спасательные формирования, медицинские учреждения, строительно- монтажные организации.

2.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления сельского поселения заблаговременно в мирное время создаются эвакоприемные комиссии. Деятельность эвакоприемных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных (эвакоприемных) комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

2.9. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Иркутской области, Слюдянского района организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею. Сбор и обмен информацией осуществляются органами местного самоуправления, а также организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, и организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. Работник, уполномоченный на решение задач в области ГО и ЧС сельского поселения, представляют информацию в орган местного самоуправления, на территории которого находится сельское поселение.

2.10. Мероприятия по гражданской обороне на территории сельского поселения осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, нормативными правовыми актами Иркутской области, нормативными правовыми актами муниципального образования и настоящим Положением.

**III. Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования в области гражданской обороны**

3.1. Глава администрации Портбайкальского муниципального образования: осуществляет общее руководство гражданской обороной на территории сельского поселения; обеспечивает функционирование и взаимодействие органов государственной власти при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории сельского поселения; утверждает (определяет) состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности; контролирует решение задач и выполнение мероприятий гражданской обороны на территории сельского поселения; осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.2. Дума Портбайкальского муниципального образования в пределах своей компетенции: утверждает в составе бюджета сельского поселения на соответствующий финансовый год финансовые средства на реализацию мероприятий по гражданской обороне; проводит слушания по вопросам состояния гражданской обороны сельского поселения; осуществляет иные полномочия в сфере организации и ведения гражданской обороны муниципального образования, установленные Конституцией и законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области.

3.3. Органы местного самоуправления Портбайкальского муниципального образования в пределах своей компетенции: организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения сельского поселения; осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности; организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения; планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

**IV. Мероприятия по гражданской обороне**

4.1. Органы местного самоуправления Портбайкальского муниципального образования в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями планируют и осуществляют мероприятия:

а). по обучению населения в области гражданской обороны (отв. уполномоченный специалист администрации): разработка с учетом особенностей сельского поселения и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, администрацией муниципального образования «Слюдянский район» примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципального образования; организация и обучение населения сельского поселения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях сельского поселения; проведение учений и тренировок по гражданской обороне; пропаганда знаний в области гражданской обороны;

б). по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (отв. глава администрации): установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей; сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

в). по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (отв. главный специалист администрации, председатель эвак.комиссии): организация планирования, подготовки и проведения эвакуации; подготовка районов размещения эвакуируемого населения, мест хранения материальных и культурных ценностей; подготовка транспортных средств, для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий; создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также их профессиональная подготовка;

г). по предоставлению населению средств коллективной и индивидуальной защиты (отв. глава администрации, начальник пункта выдачи СИЗ): обеспечение укрытия установленных категорий населения в защитных сооружениях гражданской обороны; поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание существующих защитных сооружений гражданской обороны; приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения; накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты; обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

д). по световой и другим видам маскировки (отв. руководители объектов): определение перечня объектов, подлежащих маскировке; проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

е). по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций (отв. глава администрации, руководители объектов, начальники НАСФ) : создание, содержание, оснащение, подготовка и организации деятельности аварийно-спасательных формирований на территории поселения; создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

ж). по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер (отв. глава администрации); планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами и др.); создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами; предоставление населению коммунально-бытовых и иных услуг; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий; организация оказания населению медицинской помощи; определение численности населения, оставшегося без жилья; инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилищного фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения; размещение пострадавшего населения в временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

з). по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий (отв. глава администрации, начальники звеньев пожаротушения): создание необходимых противопожарных сил, их оснащение и подготовка в области гражданской обороны; организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время; организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время;

и). по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий (отв. глава администрации): заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов; создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

к). по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций (отв. глава администрации, межмуниципальный отдел полиции МВД России): создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны; обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

л). по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время (отв. глава администрации): обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий; создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения; создание мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

м). по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время (отв. глава администрации): разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения; разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства; планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время; заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса; повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

о). по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны (отв. глава администрации): создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием; проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований, проведение учений и тренировок по гражданской обороне; определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ведомств и организаций, расположенных на территории сельского поселения, в интересах гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

**V. Заключительные положения**

5.1. Нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны и его территориальные органы.

5.2. Финансирование мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории сельского поселения осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения.

5.3. Неисполнение должностными лицами и гражданами норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации