

Заказчик
Администрация муниципального
Образования Слюдянский район
Муниципальный контракт
39/16 от 15.07.2016 г.

**МЕСТНЫЕ НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН**

НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

**Материалы по обоснованию расчетных показателей,
содержащихся в основной части нормативов
градостроительного проектирования**

16-15-МНГП-ОМ

Заказчик
Администрация муниципального
Образования Слюдянский район
Муниципальный контракт
39/16 от 15.07.2016 г.

МЕСТНЫЕ НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН

НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

**Материалы по обоснованию расчетных показателей,
содержащихся в основной части нормативов
градостроительного проектирования**

16-15-МНГП-ОМ

Директор

Главный архитектор проекта



Хотулева В.А.

Хотулева В.А.

Содержание

Состав документации	3
Нормативно-правовая база	4
<i>Федеральные законы</i>	<i>4</i>
<i>Иные нормативные акты Российской Федерации</i>	<i>4</i>
<i>Законодательные и нормативные акты Иркутской области</i>	<i>5</i>
<i>Строительные нормы и правила (СНиП). Сводь правил по проектированию и строительству (СП)</i>	<i>5</i>
Цели и задачи местных нормативов градостроительного проектирования (МНГП).....	7
Расположение и природно-климатические условия Слюдянского районного муниципального образования	12
<i>Расположение в системе расселения и административно-территориальное устройство... 13</i>	
<i>Природно-климатические условия..... 14</i>	
Социально-демографический состав и плотность населения на территории	16
Анализ планов и программ комплексного социально-экономического развития	19
Система учреждений обслуживания	20
Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования	21
<i>Раздел I. Объекты культуры, искусства, досуга и художественного творчества</i>	<i>21</i>
<i>Раздел II. Объекты образования</i>	<i>22</i>
<i>Раздел III. Объекты услуг связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания и иных услуг для населения..... 24</i>	
<i>Раздел IV. Объекты физической культуры и спорта</i>	<i>25</i>
<i>Раздел V. Объекты автомобильного транспорта</i>	<i>25</i>
<i>Раздел VI. Объекты электроснабжения</i>	<i>27</i>
<i>Раздел VII. Объекты газоснабжения..... 28</i>	
<i>Раздел VIII. Объекты, предназначенные для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. 29</i>	
<i>Раздел IX. Объекты, включая земельные участки, предназначенные для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг..... 30</i>	
<i>Раздел X. Объекты гражданской обороны, необходимые для предупреждения чрезвычайных ситуаций</i>	<i>31</i>
<i>Раздел XI. Объекты, необходимые для обеспечения безопасности людей на водных объектах 31</i>	

16-15-МНГП-ОМ

Состав документации

Номер тома	Обозначение	Наименование	Примечание
1	16-15-МНГП-ОЧ	Основная часть проекта. Правила и область применения	3 экз.
2	16-15-МНГП-ОМ	Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования	3 экз.
		Материалы проекта, передаваемые заказчику на электронных носителях	
-	16-15-МНГП	CD – диск - в виде файлов в формате Acrobat Reader; - текстовые и табличные материалы в виде файлов в соответствующих форматах Microsoft Office.	3 экз.

Нормативно-правовая база

Федеральные законы

- ✓ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;
- ✓ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;
- ✓ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;
- ✓ Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ;
- ✓ Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;
- ✓ Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- ✓ Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
- ✓ Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- ✓ Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- ✓ Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- ✓ Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- ✓ Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- ✓ Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- ✓ Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ✓ Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- ✓ Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329 «О физической культуре и спорте»;
- ✓ Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- ✓ Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Иные нормативные акты Российской Федерации

- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2006 года № 384 «Об утверждении Правил определения границ зон охраняемых объектов и согласования градостроительных регламентов для таких зон»;
- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 года № 315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1007 (ред. от 01.11.2012) «Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон»;
- ✓ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»;

✓ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 1047-р «О перечне национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

✓ Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 июня 2010 года № 2079 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Законодательные и нормативные акты Иркутской области

✓ Устав Иркутской области от 17.04.2009 N 1;

✓ Закон Иркутской области от 21.06.2010 N 49-ОЗ "Об административно-территориальном устройстве Иркутской области";

✓ Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области»;

✓ Закон Иркутской области от 19.06.2008 N 27-оз "Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области".

Строительные нормы и правила (СНиП). Своды правил по проектированию и строительству (СП)

✓ Свод правил СП 42.13330.2011 "СНиП 2.07.01-89*. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений". Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 28 декабря 2010 г. N 820)

✓ Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные Приказом Госстроя России от 15.12.1999 N 153. МДС 13-5.2000.

✓ Санитарные правила и нормы СанПиН 42-128-4690-88 "Санитарные правила содержания территорий населенных мест" (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. N 4690-88)

✓ Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения" (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 июня 2011 г. N 84)

✓ Свод правил СП 2.1.7.1038-01 "Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов" (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30 мая 2001 г. N 16)

✓ Свод правил по проектированию и строительству СП 31-110-2003 "Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий" (одобрен постановлением Госстроя РФ от 26 октября 2003 г. N 194)

✓ Свод правил СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99*. Строительная климатология". Актуализированная редакция СНиП 23-01-99* (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 30 июня 2012 г. N 275)

✓ Свод правил СП 50.13330.2012 "СНиП 23-02-2003. Тепловая защита зданий". Актуализированная редакция СНиП 23-02-2003 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 30 июня 2012 г. N 265)

✓ Свод правил СП 30.13330.2012 "СНиП 2.04.01-85*. Внутренний водопровод и канализация зданий". Актуализированная редакция СНиП 2.04.01-85* (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 29 декабря 2011 г. N 626)

16-15-МНГП-ОМ

- ✓ Свод правил СП 36.13330.2012 "СНиП 2.05.06-85*. Магистральные трубопроводы". Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85* (утв. приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 25 декабря 2012 г. N 108/ГС)
- ✓ Свод правил СП 62.13330.2011 "СНиП 42-01-2002. Газораспределительные системы". Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2010 г.)
- ✓ Свод правил СП 60.13330.2012 "СНиП 41-01-2003. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха". Актуализированная редакция СНиП 41-01-2003 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 30 июня 2012 г. N 279)
- ✓ Свод правил СП 124.13330.2012 "СНиП 41-02-2003. Тепловые сети". Актуализированная редакция СНиП 41-02-2003 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 30 июня 2012 г. N 280)
- ✓ Свод правил СП 44.13330.2011 "СНиП 2.09.04-87. Административные и бытовые здания". Актуализированная редакция СНиП 2.09.04-87 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2010 г. N 782)
- ✓ Свод правил СП 32.13330.2012 "СНиП 2.04.03-85. Канализация. Наружные сети и сооружения". Актуализированная редакция СНиП 2.04.03-85 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 29 декабря 2011 г. N 635/11)
- ✓ Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.5.980-00 "2.1.5. Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 22 июня 2000 г.)
- ✓ Санитарные правила и нормы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25 сентября 2007 г. N 74)
- ✓ Свод правил СП 88.13330.2014 "СНиП II-11-77. Защитные сооружения гражданской обороны". Актуализированная редакция СНиП II-11-77* (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 18 февраля 2014 г. N 59/пр).
- ✓ Свод правил СП 165.1325800.2014 "Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне" Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 12 ноября 2014 г. N 705/пр)

Цели и задачи местных нормативов градостроительного проектирования (МНГП)

Местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования Слюдянский район разрабатываются в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, путем установления совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, относящимися к областям, предусмотренным частью 3 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации и частью 2 статьи 3.1 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области», населения района и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения района.

Согласно части 3 статьи 29.2 Градостроительного Кодекса РФ, Нормативы градостроительного проектирования муниципального района устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 3 статьи 19 Градостроительного Кодекса, иными объектами местного значения муниципального района населения муниципального района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Нормируемыми объектами местного значения являются объекты местного значения поселения, городского округа, относящиеся к следующим областям:

- а) электро- и газоснабжение поселений;
- б) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
- в) образование;
- г) здравоохранение;
- д) физическая культура и массовый спорт;
- е) утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов;
- ж) иные области в связи с решением вопросов местного значения муниципального района.

Законом Иркутской области от 23.07.2008 №59-оз № «О градостроительной деятельности в Иркутской области» часть 2 статьи 3(1) установлены объекты нормирования местного значения для муниципального района.

Таблица 1. – Объекты местного значения, для которых определяются расчетные показатели обеспеченности и доступности в нормативах градостроительного проектирования муниципального района

Закон Иркутской области от 23.07.2008 N 59-оз "О градостроительной деятельности в Иркутской области". Пункт 2 статьи 3(1) К объектам местного значения, которые необходимы для осуществления полномочий органов местного самоуправления	Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Статья 15 К вопросам местного значения муниципального района относятся:	Объекты, нормируемые в местных нормативах градостроительного проектирования
---	--	---

16-15-МНГП-ОМ

муниципального района области, подлежащим отображению на схеме территориального планирования муниципального района области, относятся:		
1) объекты электро- и газоснабжения поселений;	организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;	Объекты электроснабжения. Объекты газоснабжения.
2) объекты здравоохранения;	создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;	-
3) объекты физической культуры и массового спорта, в том числе: а) спортивные комплексы; б) плавательные бассейны; в) стадионы;	обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района; организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью	спортивные комплексы; плавательные бассейны; стадионы
4) объекты образования, в том числе объекты капитального строительства муниципальных образовательных организаций;	организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением	Объекты образования: дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного

16-15-МНГП-ОМ

	<p>полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;</p>	<p>образования для детей, объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью</p>
<p>5) объекты культуры, в том числе: а) муниципальные архивы; б) муниципальные межпоселенческие библиотеки; в) муниципальные музеи;</p>	<p>формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений; организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов; создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района; организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью; создание музеев муниципального района (пункт 1 статьи 15.1);</p>	<p>Объекты культуры, искусства, досуга и художественного творчества: муниципальные архивы; муниципальные межпоселенческие библиотеки; муниципальные музеи</p>
<p>б) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района области;</p>	<p>дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за</p>	<p>Объекты автомобильного транспорта</p>

16-15-МНГП-ОМ

	<p>сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;</p>	
7) объекты, предназначенные для утилизации и переработки твердых коммунальных отходов;	участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов;	объекты, предназначенные для утилизации и переработки твердых коммунальных отходов;
8) объекты культурного наследия местного (муниципального) значения;	сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района;	-
9) особо охраняемые природные территории местного значения;	осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения	-
10) объекты, включая земельные участки, предназначенные для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;	содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;	объекты, включая земельные участки, предназначенные для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных

16-15-МНГП-ОМ

		услуг
11) иные объекты.	<p>участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;</p> <p>создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;</p> <p>организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;</p>	<p>Объекты услуг связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания и иных услуг для населения</p> <p>Объекты гражданской обороны, необходимые для предупреждения чрезвычайных ситуаций</p> <p>Объекты, необходимые для обеспечения безопасности людей на водных объектах</p>

В данном проекте Местных нормативов градостроительного проектирования определены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения, соответствующих законодательству и Техническому заданию.

Основными задачами проекта МНГП являются:

1) проведение комплексного анализа территории муниципального образования;

2) расчет с учетом проведенного анализа:

- показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения муниципального образования объектами местного значения,

- показателей территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования;

3) установление правил и области применения расчетных показателей, содержащихся в основной части местных нормативов градостроительного проектирования, в целях создания нормативных показателей градостроительного проектирования для подготовки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий.

Расположение и природно-климатические условия муниципального образования Слюдянский район

Первый постоянный населенный пункт на территории района появился в 1647 г., когда Иваном Похабовым был основан Култукский острог. С XVII века жители здесь занимались сельским хозяйством и таежными промыслами, в небольших объемах добывали слюду и лазурит. Сравнительно интенсивное заселение и освоение района началось в середине XIX века. Село Тибельти возникло в 1827 г., деревня Быстрая – в 1850 г., п. Утулик – 1850 г. Важнейшим импульсом для развития района стало строительство Великого Сибирского железнодорожного пути – Транссибирской магистрали в конце XIX – начале XX века. В этот период было основано подавляющее большинство населенных пунктов района, в т.ч. Слюдянка (1898 г.), где в 1905 г. была открыта железнодорожная станция. Появилось большое число мелких прижелезнодорожных поселков (казарм, будок, и т.п.), необходимых для эксплуатации железной дороги.

К 1926 г. численность населения на современной территории района составило 9,1 тыс. чел., в т.ч. поселок станции Слюдянка – 5,1 тыс. чел. В 1928 г. Слюдянка стала городским населенным пунктом – получила статус рабочего поселка, а в 1936 г. – города районного подчинения. В 1936 г. рабочим поселком стал Култук. К 1939 г. численность жителей района выросла до 21,4 тыс. чел., или почти в 2,4 раза по сравнению с 1926 г., главным образом за счет Слюдянки, где проживало больше половины населения (12,4 тыс. чел.). Основным источником роста был миграционный приток. Район интенсивно развивался на базе транспортных функций. Порт Байкал, получивший в 1947 г. статус рабочего поселка, и Култук были важными перегрузочными пунктами при перевалке грузов (уголь, лес) между железнодорожным и водным транспортом. К 1959 г. в районе насчитывалось 33,6 тыс. чел. из них 86,3% - городское население; сельское расселение практически не развивалось. В 40-50-е годы с изменением технологии обслуживания железной дороги исчезло большинство мелких прижелезнодорожных поселков.

Судьбоносным для района оказалось решение о строительстве Байкальского целлюлозно-бумажного комбината. С одной стороны, оно расширило экономическую базу района, обеспечило развитие промышленности и приток мигрантов; с другой – поставило под удар экологию уникального озера и крупнейшие в мире запасы пресной питьевой воды. Последствия этого решения до сих пор не преодолены.

Байкальск был основан в 1961 г. и в том же году получил статус рабочего поселка, а в 1966 г. – статус города. Район испытал прилив мигрантов, и к 1970 г. Численность жителей составила 44,7 тыс. чел. (выросла по сравнению с 1959 г. на 1/3), при этом сельское население сократилось на 15,2%. Население г. Байкальска составило 13,3 тыс. чел., г. Слюдянки – 20,7 тыс. чел.

В последующий период до начала XIX века население района стабилизировалось на уровне 44 тыс. чел. В его формировании ведущая роль перешла к естественному движению, перераспределение численности между городским и сельским населением связано главным образом с административными преобразованиями (выделение сельских населенных пунктов из состава городских поселений). За последние полтора-два десятилетия характер и функциональный профиль расселения существенно не изменились. Его основу составляют транспортный центр – г. Слюдянка и туристический центр – г. Байкальск. Рабочие поселки Култук и Байкал имеют транспортный профиль. Сельское расселение остается по преимуществу несельскохозяйственным и сохраняет линейный характер, населенные пункты размещаются вдоль железной дороги и в долине р. Иркута.

Расположение в системе расселения и административно-территориальное устройство

Территория муниципального образования Слюдянский район расположена на юге Иркутской области. На севере район граничит с Усольским, Шелеховским, Иркутским районами, на востоке граница проходит по акватории озера Байкал, на юге, юго-западе и юго-востоке граничит с Республикой Бурятия. Площадь Слюдянского района Иркутской области равна 630,1 тыс. га, или 0,8% территории области.

Административно-территориальные границы Слюдянского района Иркутской области утверждены решением исполнительного комитета Иркутского областного Совета народных депутатов № 272 от 20 мая 1966 г.

До революции территория района входила в состав Иркутской губернии, в Иркутский округ (с 1901 г. – уезд). В 1926 г. она вошла в состав Иркутского района Иркутского округа Сибирского края. В 1930 г. был образован Слюдянский административный район с центром в р.п. Слюдянка, в том же году окружное деление было упразднено, и Слюдянский район был непосредственно подчинен г. Иркутску – центру Восточно-Сибирского края (с 1936 г. – Восточно-Сибирской области, с 1937 г. – Иркутской области). Территория и состав района неоднократно корректировались; при образовании в него входило побережье оз. Байкал к востоку от р. Ангары, позднее переданное в Иркутский район.

В окончательном виде границы Слюдянского муниципального района были определены Законом Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области» от 2 декабря 2004 года № 72-оз. В соответствии с ним в состав района вошли четыре городских и четыре сельских поселения. Сеть населенных пунктов в границах района представлена четырьмя городскими – городами Слюдянка и Байкальск, рабочими поселками Култук и Байкал – и 27 сельскими населенными пунктами, крупнейшим из которых является п. Утулик (около 1 тыс. жителей). В двух сельских населенных пунктах (п. Осиновка и п. Широкая) постоянное население отсутствует.

Выгоды экономико-географического положения Слюдянского района связаны с размещением на Транссибирской железнодорожной магистрали, федеральной автомобильной дороге М 55 «Байкал» и на побережье озера Байкал. Такое положение определяет развитие обслуживания транспорта и значительный туристско-рекреационный потенциал. Сдерживающими факторами развития района являются удаленность от важнейших экономических центров страны и области, а также ограничения, налагаемые федеральным Законом об охране озера Байкал от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ. Слюдянский муниципальный район входит в состав системы расселения южной части Иркутской области. Расстояние от центра района до ближайшего большого города – областного центра г. Иркутска составляет 126 км железнодорожным транспортом и 110 км по автомобильной дороге.

Основной планировочной осью района является транспортный коридор Транссиба и федеральной автодороги, вспомогательными планировочными осями – Кругобайкальская железная дорога и автодорога Култук-Монды. Сообщение между населенными пунктами в границах района осуществляется железнодорожным и автомобильным транспортом. В качестве центра муниципального района Слюдянка осуществляет функции административного управления и культурно-бытового обслуживания в отношении подчиненных городских и сельских населенных пунктов. Наиболее удаленным пунктом является р.п. Байкал, расстояние – 94 км по железной дороге. В то же время центры поселений выполняют функции управления и культурно-бытового обслуживания для жителей сельских населенных пунктов, находящихся в их административном подчинении.

Основой для формирования связей в системе расселения является положение населенных пунктов района в схеме транспортного обслуживания. Оно осуществляется главным образом по железной дороге, вдоль которой размещается подавляющая часть населения, а также по автомобильным дорогам. Внешние связи района осуществляются главным образом железнодорожным транспортом по Транссибирской магистрали и воздушным – через аэропорт г. Иркутска.

Природно-климатические условия

По климатическому районированию территория Слюдянского района относится к области резко континентального климата с продолжительной холодной зимой и коротким теплым летом. Среднегодовая температура воздуха отрицательная $-0,7^{\circ}\text{C}$. Самый холодный месяц в году январь, наиболее жаркий – июль. Среднее многолетнее число дней со среднесуточной температурой воздуха, превышающей 0°C , составляет 183 дня. Среднегодовая сумма осадков, выпадающих на территорию Слюдянского района, составляет 476 мм. Наибольшее количество осадков приходится на летние месяцы – 66%.

Огромная водная масса озера оказывает существенное влияние на климат прилегающей территории. Летом воздух над озером на $6-8^{\circ}\text{C}$ холоднее, а поздней осенью и в начале зимы на $10-15^{\circ}\text{C}$ теплее, чем над окружающей сушей. Годовая амплитуда температуры воздуха над озером ($30-38^{\circ}\text{C}$) заметно ниже, чем в Прибайкалье ($41-50^{\circ}\text{C}$). Температурное влияние озера распространяется на приземные слои атмосферы над озером (осенью до 2,5 км) и обуславливает сезонные локальные барические образования, приводящие к заметному возрастанию скорости ветра над озером в ноябре-декабре и к возникновению ветров муссонного типа, направленных летом с озера на берега, а осенью и в начале зимы – с берега на озеро. Особенно сильны северо-западные ветры, их скорость достигает ураганной силы, превышая 40-50 м/с.

Слюдянский район при своей сравнительно небольшой площади находится на стыке двух физико-географических областей, крупных таксонов региональной размерности: Южно-Сибирской горной и Байкало-Джугджурской горно-таежной. Здесь представлены и граничат такие крупные геолого-геоморфологические структуры как Хамар-Дабан и отроги Восточного Саяна; Олхинское плоскогорье – южная часть Среднесибирской платформы; тектонически-активная котловина озера Байкал.

Почти вся территория, кроме северо-западной части, обрамляя южную оконечность озера Байкал, расположена в пределах его водосборного бассейна. Наибольшую площадь – почти 90 %, занимают горно-таежные ландшафты. На южной границе района находится одна из самых высоких вершин Хамар-Дабана – Ханула (2371 м). Перепад высоты от уреза озера Байкал (455 м) по северному макросклону Хамар-Дабана почти в 1900 м обуславливает эффект ландшафтной поясности со сменой геосистем от низкогорно-таежных до гольцовых альпинотипных с горными тундрами.

Из-за сложности рельефа, локальных контрастов распределения осадков и тепла сменяются и сосуществуют степные, лугово-болотные, подтаежные, горно-таежные и гольцовые геосистемы, обладающие разной степенью устойчивости и стабилизации своей структуры. Территория в целом слабо преобразована человеком. Наиболее освоенная – береговая зона, протянувшись на 150 км, она представляет непосредственный контакт экосистемы озера и его горно-таежного окружения. Практически вся территория Слюдянского района и особенно его освоенная прибрежная часть имеют важное ландшафтно-стабилизирующее значение для формирования вод озера Байкал.

Выражена дифференциация на четыре ландшафтных округа. Три из них представляют горную систему хр. Хамар-Дабан. Среди них наибольшим увлажнением отличается Хара-Муринский гольцово-горно-таежный округ, занимающий восточное положение. В нем

16-15-МНПП-ОМ

выделено два топорайона: с доминированием в структуре гольцовых геосистем - Муринско-Снежинский горно-таежный гольцовый с перепадом высот от 1000 до 2140 м и Семиреченский горно-склоновый темнохвойно-таежный, где господствуют горно-таежные склоновые геосистемы, – от 850 до 1550 м.

Современный среднегорный рельеф определяется крутыми склонами – до 35-40°, значительным эрозионным расчленением, заложенным по сети тектонических трещин и селей, грунтовых снежных лавин, по верховьям мелких водотоков – солифлюкцией. Среднегодовое количество осадков в нижней части горно-таежного пояса более 850 мм, и отмечается их возрастание с высотой.

Социально-демографический состав и плотность населения на территории

По данным государственной статистики на 01.01.2016 г. численность населения Слюдянского района составляет 39,7 тыс. чел.

Для Слюдянского района характерна высокая контрастность сети сельских населенных пунктов в сочетании с мелкоселенностью. С одной стороны, очень высок уровень концентрации сельского населения – в пяти важнейших сельских населенных пунктах (п. ж.д. ст. Ангасолка, д. Быстрая, п. Новоснежная, п. Солзан, п. Утулик), составляющих 18,5% их общего числа, проживает 71,6% сельского населения. С другой, на мелкие населенные пункты людностью до 100 чел. и без населения, где проживает всего 9,8% сельских жителей, приходится 63% сети.

Формирование естественной убыли населения в последние полтора десятилетия за счет превышения смертности над рождаемостью было характерно для России в целом, для Иркутской области, и Слюдянский муниципальный район не являлся исключением. В последние годы отмечен некоторый рост рождаемости, связанный с вступлением в фертильный возраст относительно многочисленных возрастов 80-х годов рождения. Наряду со снижением смертности, это привело к формированию с 2007 г. фактического баланса рождаемости и смертности и нулевого естественного прироста населения.

Таблица 2. - Демографическая ситуация

№ п/п	Наименование показателей	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.	Численность населения, тыс.чел.	43,6	43,2	43,0	42,9	42,7	42,3
2.	Родилось, чел.	594	612	703	662	689	
3.	Рождаемость на 1000 населения, ‰	13,6	14,2	16,3	15,4	16,1	
4.	Умерло, чел.	927	780	671	663	683	
5.	Смертность на 1000 населения, ‰	21,2	18,1	15,6	15,4	16,0	
6.	Естественный прирост (убыль), чел.	- 333	- 168	32	- 1	6	
7.	Естественный прирост (убыль), на 1000 человек, ‰	- 7,6	- 3,9	0,7	0,0	0,1	
8.	Сальдо миграции, чел.	13	-74	-121	-241	-344	

Согласно закону Иркутской области № 72-оз от 2 декабря 2004 года «О статусе и границах муниципальных образований Слюдянского района Иркутской области» и последующим законодательным актам в Слюдянском районе 31 населённый пункт в составе 3 городских и 5 сельских поселений. Численность населения г. Слюдянка на 01.01.2016 г. Составило 18302 чел. (46% от населения района), численность населения г. Байкальск – 12901 чел. (32,5% населения района), таким образом практически 80% общей численности населения проживает в двух городах на территории района. Численность населения наименьшего сельского поселения - Маритуйского муниципального образования – за последние 10 лет сократилась более чем вдвое. Динамика населения поселений района отражена в таблице 3.

Таблица 3. - Динамика численности населения поселений Слюдянского района

Муниципальное образование	01.01.2010 г.	01.01.2012 г.	01.01.2013 г.	01.01.2014 г.	01.01.2015 г.	01.01.2016 г.
Слюдянское городское поселение	19 213	19024	18957	18899	18764	18638
Байкальское городское поселение	14 916	14075	13910	13721	13564	13518
Култукское городское поселение	5 025	4504	4434	4461	4428	4436
Портбайкальское сельское поселение	393	425	427	428	413	402
Быстринское сельское поселение	754	639	657	658	648	651
Маритуйское сельское поселение	167	95	90	84	80	80
Новоснежинское сельское поселение	690	658	684	694	714	686
Утуликское сельское поселение	1133	1136	1224	1245	1222	1261
ВСЕГО	42 331	40556	40383	40190	39833	39672

Согласно данным муниципальной статистики приведена характеристика возрастной структуры населения района на 01.01.2010 г.

Таблица 4. - Возрастная структура населения на 01.01.2010 г. (в % к общей численности)

Возрастные группы	Слюдянский муниципальный район
лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет)	21,2
лица в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года)	59,1
лица старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше)	19,7
итого	100,0

Слюдянский район имеет достаточно высокий уровень заселенности. Средняя плотность населения составляет 6,7 чел. на 1 км², а без учета акватории озера Байкал – 9,8

чел./км², в то время как по Иркутской области – 3,3 чел./км². Средняя плотность сельского населения составляет около 0,7 чел. на 1 км², что соответствует среднеобластному уровню.

Численность населения г. Слюдянка сравнительно стабильна и сохраняется на уровне приблизительно 18,9 тыс. чел. Население г. Байкальска стабильно росло до 1994-1996 гг., когда оно достигло максимального значения в 17,2 тыс. чел. В последующий период оно сокращалось до 14,4 тыс. чел. к 2010 г. (на 16,3% по сравнению с 1996 г.), что связано как с проблемами БЦБК, так и с выделением поселка Солзан из состава города в самостоятельный населенный пункт.

Рабочие поселки Култук и Байкал после прекращения лесозаготовок на берегах Байкала и практического прекращения грузового судоходства потеряли значительную часть своих транспортных функций. Р.п.Култук, как узел автомобильных дорог на примыкании Тункинского тракта к федеральной автодороге М 55, переориентировался на обслуживание автомобильного транспорта. Порт Байкал обеспечивает пассажирское судоходство на Байкале, имеющее рекреационный характер. Оба поселка испытали отток населения, особенно р.п. Байкал, где осталось лишь 0,4 тыс. чел. населения, или 1/3 от максимальной численности (1,2 тыс. чел. в 1959 г.). В 2001-2010 гг. общее население двух рабочих поселков стабилизировалось на уровне 4,6-4,7 тыс. чел.

Сеть сельского расселения района стабильностью не отличалась. За 1989-2010 гг. было образовано девять, ликвидировано – четыре населенных пункта; два числятся, но не имеют постоянного населения (поселки Осиновка и Широкая). Появление новых сельских населенных пунктов было обусловлено главным образом административными преобразованиями. В 2000 г. четыре сельских населенных пункта были выделены из р.п. Култук, два – из состава г. Байкальска (поселки Осиновка и Солзан), один (п. Сухой ручей) – из г. Слюдянка. Общая численность населения вновь образованных населенных пунктов составила около 2 тыс. чел.

Средняя людность сельского населенного пункта составила 174 чел., что существенно ниже среднеобластного показателя (366 чел.).

Анализ планов и программ комплексного социально-экономического развития

Анализировалась «Программа социально-экономического развития Слюдянского района Иркутской области на период 2010-2015 годы» (с изм. от 28.03.2013 г.)

Программой заложена стратегия развития экономической базы района, создание комфортных условий для жизнедеятельности населения на основе модернизации экономики Слюдянского района. Среди прочих основными целями Программы являются:

1. Создание альтернативных производств на территории Слюдянского района и развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа с целью создания не менее 2 000 постоянных рабочих мест;
2. Обеспечение устойчивого функционирования коммунального хозяйства г. Байкальска и района в целом;
3. Снижение негативного воздействия на окружающую среду;
4. Развитие социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры Слюдянского района;
5. Содействие занятости, повышение уровня и качества жизни населения.

Программа является базовым документом, определяющим действия администрации муниципального района при решении социально-экономических проблем на долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Также анализировались:

- муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы», утвержденная Постановлением администрации муниципального района от 01.11.2013г. №1710 (с изм. от 11.07.2016 г. №252).

- муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы» от 06.11.2013 № 1741 (с изм. от 11.07.2016 №253).

- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы.

- муниципальная программа «Социальная поддержка населения муниципального образования Слюдянский район на 2014-2018 годы».

- муниципальная программа «Поддержка приоритетных отраслей экономики муниципального образования Слюдянский район на 2014-2018 годы».

Система учреждений обслуживания

Как правило, социально-культурные объекты размещают по принципу *ступенчатости*. Ступени определяются частотой пользования населением различными видами услуг или частотой спроса. Различают учреждения повседневного пользования (иногда в их составе особо выделяют учреждения первичного обслуживания), периодического (два-три раза в неделю) и эпизодического (два-три раза в месяц) пользования.

Учреждения повседневного пользования размещают в микрорайонах из расчета 5-7 минут ходьбы от наиболее удаленных жилых домов, что соответствует радиусу доступности порядка 500 м. В условиях низкой плотности населения данный радиус может быть увеличен до 1000-2000 м. Определенные объекты могут находиться в пределах транспортной доступности до центра поселения.

Учреждения периодического пользования располагают на обособленных участках жилых районов, административных центрах сельских поселений из расчета пешеходной доступности или затрат времени на проезд в общественном транспорте (включая подход к остановке) не более 15 мин, что отвечает радиусу доступности примерно 1500 м. В условиях низкой плотности населения данный радиус может быть увеличен до 30-минутной транспортной доступности.

Учреждения эпизодического пользования размещают на обособленных участках планировочных районов и в районном центре. Население пользуется этими учреждениями, приезжая в них на личном или общественном транспорте. Время, затрачиваемое на поездки, обычно строго не лимитируется, однако при их размещении стремятся исходить из 60-минутной доступности.

Учреждения повседневного пользования (детские сады, общеобразовательные школы, аптеки, магазины, предприятия бытового обслуживания) размещаются в каждом жилом районе города и населенном пункте. При определении показателей территориальной доступности учитывалась удаленность населенных пунктов района друг от друга и от административного центра – г. Слюдянка.

Согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Иркутской области, Слюдянский район входит в Иркутскую зону межрайонного обслуживания. Иркутская зона объединяет районы Иркутско-Черемховской системы. Город Иркутск является областным и межрайонным центром.

Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования

Раздел I. Объекты культуры, искусства, досуга и художественного творчества

Глава 1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры, досуга и художественного творчества местного значения для населения муниципального образования Слюдянский район

Таблица 5. – Обоснование расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры и искусства

Наименование	Единица измерения	Значение	Обоснование
Муниципальные библиотеки	тыс. ед. хранения на 1 тыс. чел	4,5 -5	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж): дополнительно в центральной библиотеке местной системы расселения (административный район)
	чит. мест	3 - 4	
Муниципальные музеи	Объект	1 на 25 тыс. человек	
Муниципальные архивы	Объект	1 на городской округ, муниципальный район	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	80 на 1 тыс. жителей	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)

* - библиотеки следующих типов: взрослая, детская и юношеская, детская юношеская библиотеки могут быть отделами в составе одного учреждения.

Муниципальный музей может быть образован при наличии соответствующих фондов. Муниципальные архивы могут быть объектами городского округа и муниципального района.

Муниципальные библиотеки, музеи, архивы являются объектами преимущественно периодического и эпизодического пользования. Положение объектов на определенной ступени системы обслуживания определяет территориальную доступность объектов: для библиотек она составляет 60-минутную транспортную доступность, для архива и музеев – 150-минутную транспортную доступность (ввиду удаленности населенных пунктов от центра обслуживания).

Согласно СП 42.13330.2011, рекомендуется формировать единые комплексы для культурного и физкультурно-оздоровительного обслуживания для использования учащимися и населением с соответствующим суммированием нормативов. Вместимость музеев и архивов определяются заданием на проектирование.

Раздел II. Объекты образования

Глава 2. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов образования местного значения для населения муниципального образования Слюдянский район

Расчет показателя минимально допустимого уровня обеспеченности детскими дошкольными учреждениями

Согласно данным о возрастной структуре населения, население в возрасте моложе трудоспособного составило в 2015 г. около 20% численности населения района. По данным государственной статистики, численность населения в Слюдянском районе составляет на 01.01.2016 г. – 39,7 тыс.чел.. Таким образом, количество детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет ориентировочно составляет 2,5 тыс. детей.

Согласно СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений, вместимость детских дошкольных учреждений устанавливается в зависимости от демографической структуры муниципального образования, принимая расчетный уровень обеспеченности детей дошкольными учреждениями в пределах 85%, в том числе общего типа - 70%, специализированного - 3%, оздоровительного - 12%.

Необходимо обеспечить детскими дошкольными учреждениями 85% численности данной возрастной группы – 2,11 тыс. детей. Учитывая общее население района, рассчитываем существующий норматив обеспечения объектами дошкольного образования, равный 53,4 мест на 1 тыс. чел.

Учитывая, что расчет существующего норматива обеспечения производился на основе данных о рождаемости в период демографического подъема, следует ввести понижающий коэффициент на перспективу. Начиная с 2011 года, доля женщин, находящихся в возрасте, наиболее благоприятном для рождения ребенка, сокращается на 40%. Соответственно данный показатель обуславливается тем фактом, что в данной категории женщин начнет преобладать возрастная группа рожденных после 1991 года, когда произошел резкий спад рождаемости. Размер детородной базы начнет расти лишь с начала 2020-х годов, когда в фертильный возраст вступят женщины, родившиеся после 2000 года, когда уровень рождаемости начал постепенно повышаться. Перспективный норматив обеспечения объектами дошкольного образования сокращаем на 10% относительно существующего норматива, коэффициент равен 0,9. Таким образом, расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности детскими дошкольными учреждениями населения составляет **48,1 мест на 1 тыс.чел.**, из них 40 мест на 1 тыс.чел - общего типа, 8,1 место на 1 тыс.чел. - специализированного и оздоровительного.

Расчет показателя минимально допустимого уровня обеспеченности общеобразовательными учреждениями

Согласно СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений минимальные расчётные показатели обеспечения объектами начального, основного и среднего общего образования следует принимать с учетом 100%-ного охвата детей неполным средним образованием (I-IX классы) и до 75% детей – средним образованием (X-XI классы) при обучении в одну смену.

Количество детей I и II ступеней обучения составляет ориентировочно 4,0 тыс.чел. Количество детей III ступени обучения составляет 1,0 тыс.чел. (75% из них – 0,75 чел.). Таким образом, существующий норматив обеспечения равен 119,7 места на 1 тыс.чел.

Показатель обеспеченности равен для I и II ступеней обучения – 100,8 места на 1 тыс.чел, III ступени обучения – 18,9 мест на 1 тыс. чел.

Нормирование учреждений дополнительного образования определяется из расчета 10% общего числа школьников.

Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью – подростковые и молодежные клубы – должны располагаться в каждом поселении в виде отдельных учреждений, отделов, при детских школах искусств и творчества, детско-юношеских спортивных школах.

Таблица 6. – Обоснование максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов образования

Наименование объектов	Единица измерения	Величина	Обоснование
Дошкольные образовательные учреждения	м	500 (в сельских поселениях и малых городах)	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов
Общеобразовательные учреждения*	м	500	
Учреждения дополнительного образования для детей	Не нормируется		

* - размещение общеобразовательных учреждений допускается на расстоянии транспортной доступности: для учащихся I ступени обучения - 15 мин (в одну сторону), для учащихся II-III ступеней - не более 50 мин (в одну сторону).

Детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы являются объектами повседневного пользования с пешеходной (пешеходно-транспортной) доступностью.

Согласно п. 2.5 СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях" (утвержден Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 года №189), при проектировании и строительстве городских общеобразовательных организаций рекомендуется предусмотреть пешеходную доступность учреждений для обучающихся начального общего и основного общего образования - не более 0,4 км, для обучающихся среднего общего образования - не более 0,5 км. В сельской местности пешеходная доступность для обучающихся общеобразовательных организаций для обучающихся начального общего образования составляет не более 1,5 км; для обучающихся основного общего и среднего общего образования - не более 3,0 км.

При расстояниях свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.

Подвоз обучающихся осуществляется специально выделенным транспортом, предназначенным для перевозки детей. Оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км.

Рекомендуется для обучающихся, проживающих на расстоянии свыше предельно допустимого транспортного обслуживания, а также при транспортной недоступности в период неблагоприятных погодных условий предусматривать интернат при общеобразовательной организации.

Детские школы искусств и творчества – учреждения дополнительного образования для детей – объекты периодического пользования, поэтому могут располагаться в пределах 30-минутной пешеходно-транспортной доступности.

Подростковые и молодежные клубы должны располагаться в радиусе 30-минутной транспортной доступности.

Раздел III. Объекты услуг связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания и иных услуг для населения

Глава 3. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов общественного питания, торговли, бытового обслуживания населения муниципального образования Слюдянский район

Нормативы минимальной обеспеченности площадью торговых объектов по каждому муниципальному образованию рассчитываются Службой потребительского рынка и лицензирования и корректируются каждые 5 лет.

Таблица 7. – Обоснование расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами общественного питания, торговли, бытового обслуживания

№ п/п	Наименование объектов	Единица измерения	Величина	Обоснование
1.	Магазины	м ² торговой площади на 1 тыс. чел.	331	Нормативы разработаны службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в соответствии в утвержденной Постановлением Правительства РФ от 24.09.2010 г. №754 Методикой расчета установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
			280-300	
2.	Предприятия общественного питания	мест на 1 тыс. чел.	40	
3.	Предприятия бытового обслуживания	рабочих мест на 1 тыс. чел.	7-9	
4.	Отделение связи	объект	1 на 10 тыс. чел	

Таблица 8. – Обоснование расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов общественного питания, торговли, бытового обслуживания

№ п/п	Наименование объектов	Единица измерения	Величина	Обоснование
1.	Магазины	м	в городских населенных пунктах – 800, в сельских населенных пунктах – 2000	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (пункт 10.4, таблица 5)
2.	Предприятия общественного питания	м		
3.	Предприятия бытового обслуживания	м		
4.	Отделение связи	м		

В условиях значительной удаленности населенных пунктов от административных центров поселений предлагается увеличить транспортную доступность отделений связи и объектов общественного питания до 30 мин.

Раздел IV. Объекты физической культуры и массового спорта

Глава 4. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и массового спорта местного значения для населения муниципального образования Слюдянский район

Таблица 9. – Обоснование расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта

Наименование	Единица измерения	Значение	Обоснование
Спортивные залы	м ² площади пола на 1 тыс. чел.	60-80	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Плавательные бассейны	м ² зеркала воды на 1 тыс. чел.	20-25	
Стадионы	объект	1 на район	

Спортивный комплекс, бассейн, стадион районного значения могут выполнять функции обслуживания населения поселения муниципального района, в котором они размещаются.

Спортивный комплекс районного значения рассчитывается исходя из 50%-ной обеспеченности от базового норматива, основная потребность удовлетворяется поселенческими объектами спорта.

Транспортная доступность – 120 мин, с учетом удаленности населенных пунктов от центра обслуживания и возможности создания подрайонных центров обслуживания.

Раздел V. Объекты автомобильного транспорта

Глава 5. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности автомобильных дорог местного значения для населения муниципального образования Слюдянский район

Расчетные показатели плотности автомобильных дорог общего пользования определяют минимально допустимый уровень обеспеченности автомобильными дорогами общего пользования местного значения.

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования районного значения – суммарная протяженность участков автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах района, образующих сеть автомобильных дорог общего пользования.

Плотность сети автомобильных дорог – это отношение протяженности сети автомобильных дорог общего пользования, проходящих по территории, к площади территории.

Согласно данным Схемы территориального планирования муниципального образования Слюдянский район, общая протяженность автомобильных дорог муниципального значения составляет 18,89 км. Предусмотрена реконструкция существующей сети – распространение дорог с твердым покрытием, к расчетному сроку протяженность сети не меняется.

По территории Слюдянского района вдоль побережья озера Байкал проходит автомобильная дорога федерального значения М-55 "Байкал". В Слюдянском районе к автодороге М-55 "Байкал" примыкает федеральная дорога Култук – Монды, которая служит связью с Республикой Монголией, а также единственным подъездом к отдалённым районам Республики Бурятии.

Естественные природные условия района, имеющего сложный горный рельеф и густую речную сеть, затрудняют транспортное освоение территории. Выходы с территорий населенных пунктов на федеральные трассы осуществляются по автодорогам местного значения.

Общая площадь территории района – 6,301 тыс. кв. км.

Таким образом, определяем плотность сети автомобильных дорог районного значения как отношение проектируемой протяженности сети межселенных автомобильных дорог к площади района: 0,003км/км².

Глава 6. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов транспортных услуг и транспортного обслуживания населения для населения муниципального образования Слюдянский район

Пассажиры перевозятся на территории Слюдянского района обслуживаются автомобильным транспортом. Маршрутные такси работают по направлениям Иркутск – Слюдянка, Иркутск – Байкальск, Слюдянка – Байкальск, Слюдянка – Култук, Иркутск – Улан-Удэ, Слюдянка – Аршан, Слюдянка – Нилова Пустынь.

Параметры сети общественного транспорта установлены в соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов (пп. 11.14 – 11.16).

В полномочия муниципального района входит организация транспортного обслуживания населения между поселениями. Таким образом, необходимо создание сети маршрутов общественного транспорта с остановочными пунктами в каждом поселении.

Дальность пешеходных подходов до ближайшей остановки общественного пассажирского транспорта следует принимать не более 500 м.

В районах индивидуальной усадебной застройки дальность пешеходных подходов к ближайшей остановке общественного транспорта может быть увеличена до 800 м.

Таким образом, показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности - дальности пешеходных подходов равен:

в среднеэтажной и малоэтажной многоквартирной жилой застройке 500 м,
в индивидуальной усадебной застройке 800 м.

Раздел VI. Объекты электроснабжения

Глава 7. Расчетные показатели минимально допустимого уровня территориальной обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов электроснабжения для населения муниципального образования Слюдянский район

Определение электрической нагрузки на электроисточники следует производить с учетом использования энергосберегающих технологий и экономных бытовых электроприемников:

- для промышленных предприятий - по опросным листам действующих предприятий, проектам новых, реконструируемых или аналогичных предприятий, а также по укрупненным показателям;

- для жилищно-коммунального сектора - в соответствии с РД 34.20.185-94 "Инструкция по проектированию городских электрических сетей" и СП 31-110-2003 г.

По мере развития газификации и отмены ограничения по установке газовых плит электрические нагрузки подлежат уточнению.

Таблица 10. - Обоснование укрупненных показателей электропотребления

Укрупненные показатели электропотребления	Минимально допустимый уровень		
	Единица измерения	Величина	Обоснование
<i>Электроэнергия, электропотребление</i> Городские поселения, не оборудованные стационарными электроплитами: – без кондиционеров – с кондиционерами	кВт·ч /год на 1 чел.	1360 1600	СП 42.13330.2011
<i>Электроэнергия, электропотребление</i> Городские поселения, оборудованные стационарными электроплитами (100% охвата): – без кондиционеров – с кондиционерами	кВт·ч /год на 1 чел.	1680 1920	СП 42.13330.2011
<i>Электроэнергия, использование максимума электрической нагрузки</i> Городские поселения, не оборудованные стационарными электроплитами: – без кондиционеров – с кондиционерами	ч/год	5200 5700	СП 42.13330.2011
<i>Электроэнергия, использование максимума электрической нагрузки</i> Городские поселения, оборудованные стационарными электроплитами (100% охвата): – без кондиционеров – с кондиционерами	ч/год	5300 5800	СП 42.13330.2011
<i>Электроэнергия, электропотребление</i> Поселки и сельские поселения (без кондиционеров): - не оборудованные стационарными электроплитами	кВт·ч /год на 1 чел.	950	СП 42.13330.2011

Укрупненные показатели электропотребления	Минимально допустимый уровень		
	Единица измерения	Величина	Обоснование
- оборудованные стационарными электроплитами (100% охвата)		1350	
<i>Электроэнергия, использование максимума электрической нагрузки</i> Поселки и сельские поселения (без кондиционеров): - не оборудованные стационарными электроплитами - оборудованные стационарными электроплитами (100% охвата)	ч/год	4100 4400	СП 42.13330.2011
<i>Электрические нагрузки, расход электроэнергии</i>			Согласно РД 34.20.185-94

Приведенные укрупненные показатели предусматривают электропотребление жилыми и общественными зданиями, предприятиями коммунально-бытового обслуживания, наружным освещением, городским электротранспортом, системами водоснабжения, канализации и теплоснабжения.

Для определения в целях градостроительного проектирования минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, следует использовать норму минимальной обеспеченности населения (территории) соответствующим ресурсом и характеристики планируемых к размещению объектов.

Максимально допустимый уровень территориальной доступности объектов электроснабжения не нормируется.

Раздел VII. Объекты газоснабжения

Глава 8. Расчетные показатели минимально допустимого уровня территориальной обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов газоснабжения для населения муниципального образования Слюдянский район

Проектирование и строительство систем газоснабжения должны базироваться на СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы» и СП 62.13330.2011* «Газораспределительные системы».

Для определения расчетных расходов газа жилых районов, население которых пользуется газом, следует принимать удельные максимально-часовые расходы газа, приведенные в таблице.

Таблица 11. - Удельные максимально-часовые расходы газа

Типы застройки	Удельные максимально-часовые расходы газа м ³ /чел в час при теплотворной способности 33,6 мДж/м ³ (8000 ккал/м ³)
Многэтажная с централизованным отоплением и горячим водоснабжением	0,04

Малозэтажная (коттеджная) с индивидуальными источниками отопления и горячего водоснабжения	
- при норме обеспеченности 20 м ² общ. пл. на 1 чел.	0,63 - 0,45
- при норме обеспеченности 30 м ² общ. пл. на 1 чел.	0,88 - 0,62
- при норме обеспеченности 40 м ² общ. пл. на 1 чел.	1,14 - 0,79

Расходы газа потребителями для промышленных и сельскохозяйственных предприятий следует определять по опросным листам действующих предприятий, проектам новых и реконструируемых или аналогичных предприятий.

Анализ планов и программ социально-экономического развития и развития коммунальной сферы не выявил планов по созданию системы газоснабжения в районе. Таким образом, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов газоснабжения не устанавливаются.

Раздел VIII. Объекты, предназначенные для утилизации и переработки твердых коммунальных отходов.

Глава 9. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов, предназначенных для утилизации и переработки твердых коммунальных отходов

Нормативные требования к размещению полигонов твердых бытовых отходов (ТБО) установлены в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», СанПиН 2.1.7.1322-03 «Почва. Очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденной Минстроем России от 02.11.1996.

Нормы накопления твердых бытовых отходов приведены в соответствии с СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов.

Таблица 12. - Нормы накопления бытовых отходов

Бытовые отходы	Количество бытовых отходов, чел./год*		Обоснование
	кг	л	
Твердые:			СП 42.13330.2011 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*" (приложение М)
от жилых зданий, оборудованных водопроводом, канализацией, центральным отоплением и газом	190-225	900-1000	
от прочих жилых зданий	300-450	1100-1500	
Общее количество по городу с учетом общественных зданий	280-300	1400-1500	
Жидкие из выгребов (при отсутствии канализации)	-	2000-3500	
Смет с 1 м ² твердых покрытий улиц, площадей и парков	5-15	8-20	

Таблица 13. - Размеры земельных участков предприятий и сооружений по обезвреживанию, транспортировке и переработке бытовых отходов

Предприятия и сооружения	Площади земельных участков на 1000 т бытовых отходов, га
Мусороперерабатывающие и мусоросжигательные предприятия мощностью, тыс. т в год:	
до 100	0,05
св. 100	0,05
Склады компоста	0,04
Полигоны*	0,02-0,05
Поля компостирования	0,5-1
Мусороперегрузочные станции	0,04
Сливные станции	0,02
Поля складирования и захоронения обезвреженных осадков (по сухому веществу)	0,3

* - наименьшие размеры площадей полигонов относятся к сооружениям, размещаемым на песчаных грунтах.

Нормы накопления рассчитываются для каждого муниципального образования. В полномочия муниципального района входит участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Размещение и мощность объектов определяются Схемой санитарной очистки территории и Схемой территориального планирования района. Объекты по утилизации отходов производства проектируются в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1322-03, СНиП 2.01.28-85.

На момент разработки местных нормативов градостроительного проектирования разработанная и утвержденная Схема санитарной очистки Слюдянского района отсутствует. В соответствии со Схемой территориального планирования Слюдянского района, в Быстринском сельском поселении, расположенном вне Центральной экологической зоны Байкальской природной территории, предусматривается строительство полигона ТБО межпоселенческого значения. На полигоне запланировано размещение скотомогильника (ямы Беккари). В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы в области обращения с отходами в Слюдянском районе на перспективу предусматривается строительство 5 мусоросортировочных станций.

Максимально допустимый уровень территориальной доступности объектов, предназначенных для утилизации, транспортировки и переработки бытовых и промышленных отходов, не нормируется.

Раздел IX. Объекты, включая земельные участки, предназначенные для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг

Глава 10. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов, предназначенных для содержания межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг

Нормативные требования к размещению кладбищ и показатели минимально допустимого уровня обеспеченности земельными участками, предназначенными для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, устанавливаются в соответствии с СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», СП 42.13330.2011 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*".

Таблица 14. - Обоснование обеспеченности объектами, включая земельные участки, предназначенными для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения

Наименование объекта	Минимально допустимый уровень обеспеченности		Обоснование
	Единица измерения	Величина	
Кладбища традиционного захоронения	га на 1 тыс. чел.	0,24*	СП 42.13330.2011 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*" (приложение Ж)
Бюро похоронного обслуживания	объект на поселение	1	

*- также учитывается перспективный рост численности населения, коэффициент смертности, наличие действующих объектов похоронного обслуживания, принятая схема и способы захоронения, вероисповедания, норма земельного участка на одно захоронение.

В полномочия муниципального района входит содержание межпоселенческих мест захоронения. Минимальная обеспеченность и максимальная территориальная доступность таких объектов определяется фактической необходимостью.

Раздел X. Объекты гражданской обороны, необходимые для предупреждения чрезвычайных ситуаций

Глава 11. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами гражданской обороны, необходимыми для предупреждения чрезвычайных ситуаций различного характера, и максимально допустимого уровня их территориальной доступности

Таблица 15. - Обоснование нормативов обеспеченности и доступности для объектов гражданской обороны, необходимых для предупреждения чрезвычайных ситуаций

№ п/п	Наименование объекта	Обоснование
1	Защитные сооружения	СП 88.13330.2014
2	Противорадиационные укрытия	СП 88.13330.2014
3	Пункты временного размещения	Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области
4	Сборные эвакуационные пункты	
5	Сирены	

Раздел XI. Объекты, необходимые для обеспечения безопасности людей на водных объектах

Глава 12. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, необходимыми для обеспечения безопасности людей на водных объектах, и максимально допустимого уровня их территориальной доступности

16-15-МНГП-ОМ

Выбор трассы переправы, назначение состава, изыскание, проектирование и строительство переправы, ее содержание и эксплуатация осуществляются исходя из классификации ледовых переправ согласно ОДН 218.010-98 «Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ».

Таблица 16. - Обоснование нормативов обеспеченности и доступности для объектов гражданской обороны, необходимых для предупреждения чрезвычайных ситуаций

№ п/п	Наименование объекта	Обоснование
1	Ледовые переправы	ОДН 218.010-98
2	Спасательные подразделения на водных объектах	Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области