Российская Федерация

Иркутская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОРТБАЙКАЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

п. Байкал

от 18.10.2018 года № 90

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Портбайкальского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 и статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Портбайкальском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Портбайкальского городского поселения от 13 декабря 2012 года №26-д, на основании статей 24, 47, 56 Устава Портбайкальского муниципального образования, зарегистрированного управлением Министерства юстиций Российской Федерации по Иркутской области от 25 июля 2014г № Ru 385183052014001.

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Портбайкальского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.
3. Опубликовать настоящее постановление в выпуске газеты «Портбайкальские вести» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Слюдянский район, адрес: http://www.sludyanka.ru, в разделе «городские и сельские поселения МО Слюдянский район/Портбайкальское сельское поселение», нормативно правовые акты.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста, согласно распределению должностных обязанностей.

**Глава Портбайкальского**

**муниципального образования Н.И. Симакова**

Приложение к постановлению администрации Портбайкальского муниципального образования Слюдянский район

от 18.10.2018 года № 90

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Портбайкальского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2018-2020 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, муниципальные программы Портбайкальского муниципального образования (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2019-2021 годы.

1. **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и**

**первой половине 2018 года**

При исполнении местного бюджета в 2017 году Администрация Портбайкальского сельского поселения (далее - администрация) руководствовалась следующими приоритетами:

* обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы бюджета муниципального образования;
* повышение уровня и качества жизни населения поселка;
* улучшение условий жизни жителей муниципального образования, адресное решение социальных проблем;
* создание условий для оказания качественных государственных услуг;
* обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;
* соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;
* ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;
* сохранение объема муниципального долга Портбайкальского муниципального образования на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;
* повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований Слюдянского района.

Сбалансированная политика администрации в 2017 году обеспечила исполнение местного бюджета за 2017 год по доходам в объеме 7 912 983,07 рубля (при плане – 8 092 312 рублей) или на 97,8 % к плановым показателям, по расходам – 7 841 474,16 рубля (при плане – 8 118 818,40 рублей) или на 96,6 % к плановым показателям.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2017 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

Исполнение доходной части местного бюджета в 2017 году на 97,8 % от плановых назначений позволило администрации осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ администрации и непрограммных направлений деятельности администрации в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей, при наличии подтверждающих платежных документов.

Среднеместный процент исполнения расходной части бюджета за 2017 год составил 96,6 %. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие культуры (99,9 %), благоустройство территории поселка (99,9%) социальные мероприятия (100 %).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

В целях повышения эффективности муниципального управления осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ администрации с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

По итогам года местного бюджет исполнен с профицитом в размере 71 518,91 рублей.

Общий объем муниципального долга на 1 января 2018 года составил 86 000 рублей, в том числе бюджетные кредиты – 86 000 рублей, государственные гарантии – 0,0 рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года объем муниципального долга – 86 000 рублей, в том числе бюджетные кредиты – 86 000 рублей, государственные гарантии – 0,0 рублей, коммерческие заимствования в составе муниципального долга отсутствуют.

Благодаря реализации Программы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов коммерческие заимствования не привлекаются.

Все эти меры и непринятие новых расходных обязательств позволили обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств Портбайкальского муниципального образования.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы**

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Портбайкальского муниципального образования, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, для бюджета Портбайкальского муниципального образования определены следующие основные направления:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории Портбайкальского муниципального образования программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе Плана социального развития экономического роста Портбайкальского муниципального образования;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов. Интеграция бюджетного и закупочного процесса через развитие системы нормирования, автоматизации контрольных процедур;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселка и реальных финансовых возможностей бюджета Портбайкальского муниципального образования, развития механизма проектного управления и процессного характера, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ. Введение с 2019 года системы целеполагания, советующей утвержденной Стратегии социально-экономического развития Портбайкальского муниципального образования до 2024 года;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг путем перехода к формированию перечней услуг на базе общероссийских (региональных) перечней;

- развития информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Портбайкальском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»);

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

В 2019 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Портбайкальского муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Иркутской области в части качественного администрирования доходных источников бюджета поселения и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал поселения, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

По результатам инвентаризации необходимо предусмотреть последовательную отмену неэффективных и финансовых налоговых льгот. При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы, недопущение увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Тактической задачей очередного финансового года является выход на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

**Глава Портбайкальского**

**муниципального образования Н.И. Симакова**